



中環聯合認證中心

认证认可新闻周刊

November 2015

№ 32



目 录

Part 1 认证监管..... 4

国家认监委 2015 年第 34 号公告《国家认监委关于发布进一步深化强制性认证实施机构指定审批制度改革工作举措的公告》.....	4
关于对《质量管理体系认证规则》(修订稿)征求意见的通知.....	5
我国食品安全认证获得“全球食品安全倡议”组织正式承认.....	5

Part 2 认可工作..... 7

转发“关于对 2015 版 GB/T 19001《质量管理体系 要求》国家标准草案(征求意见稿)征求意见的通知”.....	7
CNAS 认证机构认可管理专业委员会会议在京召开.....	8
CNAS 召开职业健康安全管理体系认证专业委员会会议.....	8
CNAS 产品认证专业委员会 2015 年度总结会在京召开.....	9
CNAS 召开 2015 年度食品安全管理体系认证专业委员会会议.....	9
CNAS 召开 2015 年度质量管理体系专业委员会会议.....	10

Part 3 协会动态..... 11

关于举办 2015 年第 4 期认证人员注册全国统一考试的通知.....	11
关于撤销丁锦峰实习审核员注册资格的通知.....	13

Part 4 政策标准..... 15

五中全会勾勒“十三五”时期发展蓝图 牢固树立绿色发展理念.....	15
五中全会“十三五”规划建议全文.....	17
ISO 9001:2015 转版策划指南(中文翻译).....	33
工信部批准《中小型轴流潜水电泵》等 902 项行业标准.....	35

Part 5 环保要闻..... 37

陈吉宁陪同李克强总理对韩国进行正式访问并出席第六次中日韩领导人会议.....	37
陈吉宁会见西班牙盈迪德集团主席兼首席执行官.....	37
环境保护部通报后督察未整改到位环境案件情况.....	38
环境保护部“12369”环保举报热线 2015 年 7 月群众举报案件处理情况.....	38
全国首家低碳产业平台上线 基于互联网创新金融投资服务.....	40
纺织行业竞争加剧 印染企业面临转型 绿色发展提升附加值.....	40

皮革行业要实现绿色制造 路线图规划发展路径.....	41
56 个绿色食品产品标志使用权被撤销.....	42
北京检查汽修企业危废处置	43
福建出台措施加强危险废物污染防治.....	43
Part 6 文章品读	46
中国能否发行绿色银行卡?	46
绿色崛起还是野蛮生长?	47





国家认监委 2015 年第 34 号公告《国家认监委关于发布进一步深化 强制性认证实施机构指定审批制度改革工作举措的公告》

来源：国家认监委

时间：2015-11-02

2015 年第 34 号

为深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院关于深化行政审批制度改革的总体部署，继续巩固强制性产品认证改革成果，激发认证检测行业活力，优化检测认证资源配置，便利生产企业获得认证，国家认监委将进一步深化强制性产品认证实施机构指定审批制度改革，建立常态化的指定工作机制。现将具体工作举措公告如下：

一、日常指定

即日起，针对以下两种情形的实验室指定申请实施日常指定；有意愿承担相关强制性产品认证检测业务的实验室可随时提交申请（申请提交方式和要求详见 <http://cccxzsp.cnca.cn/aasp>）。

（一）已指定实验室提升“一站式”检测服务能力的指定申请

1. 同一产品领域指定业务范围授权不完整，且实际已具备检测能力（产品领域划分表详见附件 1）。

2. 已有整机 CCC 授权，而整机所用的 CCC 范围内部件未授权，且实际已具备检测能力（整机与零部件对应关系表详见附件 2）。

（二）试点产品的实验室指定申请

目前，试点产品为小功率电动机、低压成套开关设备、汽车内饰件和溶剂型木器涂料（试点产品对应实施规则表详见附件 3）。我委将定期评估试点实施情况，并逐步扩大试点产品范围。

二、年度指定

除日常指定的两种情形外，认证各相关方（包括各有关行政管理部门、生产方、消费者、认证机构、实验室等）可于每年 4 月 1 日前以信函或电子邮件（ccczd@cnca.gov.cn）形式向我委提出认证机构/实验室指定需求的书面建议，我委将结合工作实际对建议进行综合评估，确定是否需要补充指定；确需指定的，我委将于每年 4 月 30 日前发布本年度强制性产品认证实施机构补充指定/调整计划公告，符合指定/调整计划并有意愿承担相关强制性产品认证/检测业务的认证机构/实验室可按公告要求提交申请。

我委将严格按照《行政许可法》、《强制性产品认证机构、检查机构和实验室管理办法》（质检总局第 65 号令）及有关文件规定对收到的申请开展后续指定审批工作。

此外，对于强制性产品认证目录调整时涉及的机构指定，我委将根据工作需要，适时发布机构指定/调整计划公告。

附件：1. 产品领域划分表

2. 整机与零部件对应关系表

3. 试点产品领域对应实施规则表

国家认监委

2015 年 10 月 30 日

（此件公开发布）

关于对《质量管理体系认证规则》(修订稿)征求意见的通知

来源: 国家认监委

时间: 2015-11-05

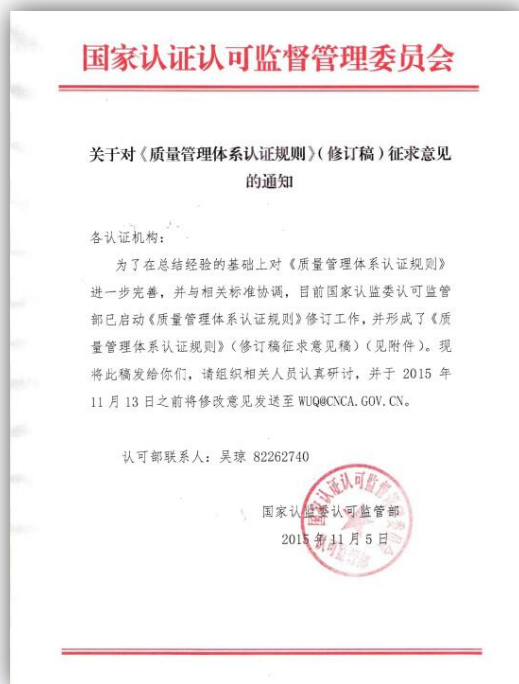
各认证机构:

为了在总结经验的基础上对《质量管理体系认证规则》进一步完善,并与相关标准协调,目前国家认监委认可监管部已启动《质量管理体系认证规则》修订工作,并形成了《质量管理体系认证规则》(修订稿征求意见稿)(见附件)。现将此稿发给你们,请组织相关人员认真研讨,并于2015年11月13日之前将修改意见发送至WUQ@CNCA.GOV.CN。

认可部联系人: 吴琼 82262740

国家认监委认可监管部

2015年11月5日



我国食品安全认证获得“全球食品安全倡议”组织正式承认

来源: 国家认监委

时间: 2015-11-04

11月2日,国家认监委与“全球食品安全倡议”组织(Global Food Safety Initiative,简称GFSI)签署了合作协议,质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟出席签字仪式。根据该协议,



“全球食品安全倡议”组织(GFSI)正式承认中国的危害分析与关键控制点(HACCP)认证制度,获得我国HACCP认证证书的食品企业进入GFSI成员的供应链时,可以免于采购方审核或国外认证,从而降低贸易成本并提升在国际市场的品牌声誉。我国将有超过4000家获得认证的国内食品生产企业直接受益。

“全球食品安全倡议”(GFSI)是由世界各国与食品供应链相关的零售商、生产商、服务提供商及食品安全专家组成的国际性行业合作组织,在全球食品供应链体系中发挥着重要影响,其会员企业总贸易额约占全球食品贸易总额的65%。会员企业包括美国沃尔玛、可口可乐,法国达能,日本永旺等大型跨国公司。

GFSI 倡导“一次认证，全球承认”，其承认的认证标准在全球食品行业中具有较大的影响力。此前已被 GFSI 承认的食品安全认证制度包括德国 IFS 国际食品标准、英国 BRC 全球食品标准、美国 SQF1000/2000 食品质量安全标准、荷兰 FSSC-22000 认证、瑞士 Synergy 22000 认证等 10 种，我国 HACCP 认证是发展中国家、也是亚洲第一个获得 GFSI 承认的食品安全认证制度。GFSI 成员采购食品时一般都要求供应方获得上述认证之一，这些认证俨然成为全球主流食品贸易市场的准入门槛和技术壁垒。

国家认监委于 2011 年与 GFSI 签署协议正式启动认证标准比对工作，经过多轮技术磋商最终获得 GFSI 正式承认。这标志着我国食品安全认证制度首次获得国际主流行业组织承认，表明我国食品安全认证体系在全球食品安全链中的积极作用，有利于我国 HACCP 认证制度在国内和国际的应用推广，提升我国出口食品安全水平和对外贸易便利化程度，推动我国食品企业加快进入国际主流高端市场。



Part 2 认可工作

转发“关于对 2015 版 GB/T 19001《质量管理体系 要求》国家标准草案 (征求意见稿) 征求意见的通知”

作者：中国合格评定国家认可委员会 时间：2015-11-02

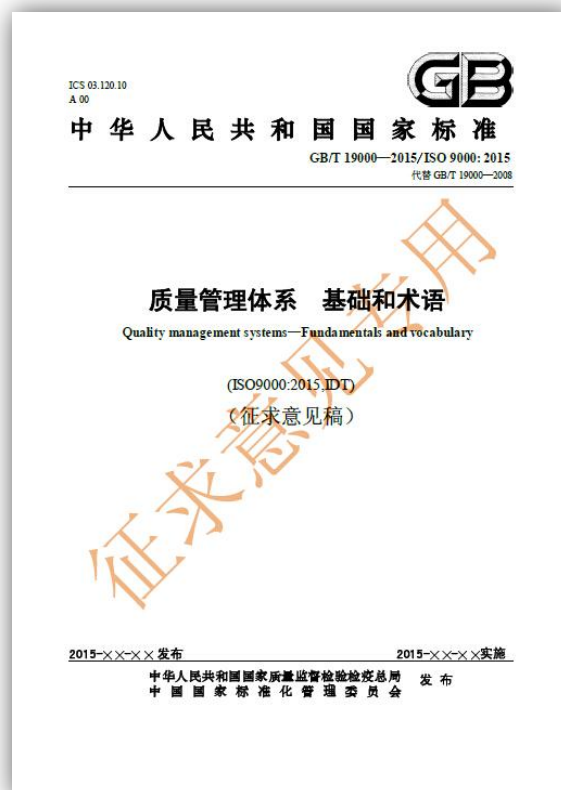
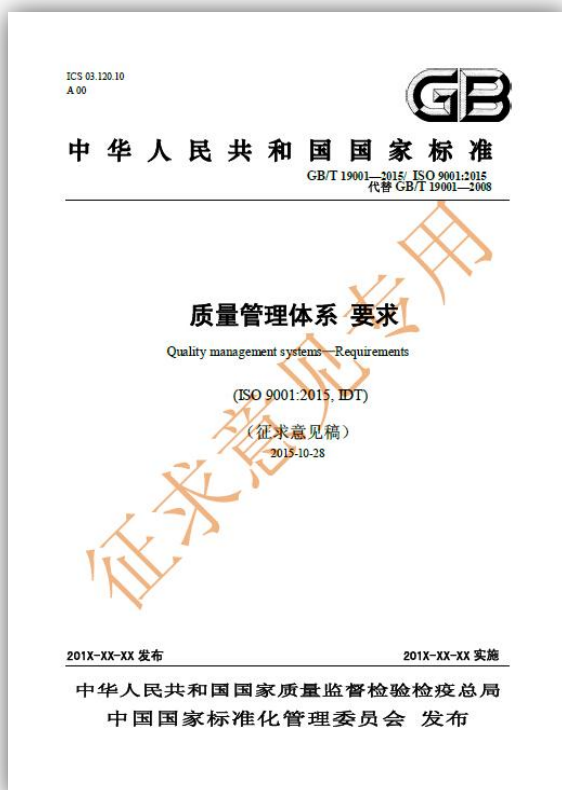
相关认证机构：

中国标准化研究院正在对 2015 版 GB/T19001《质量管理体系要求》和 GB/T19000《质量管理体系基础和术语》国家标准草案公示征求意见，网址分别如下：

http://www.cnis.gov.cn/wzgg/201510/t20151030_21095.shtml;

http://www.cnis.gov.cn/wzgg/201511/t20151102_21099.shtml。

相关机构可了解标准制定动态并按照通知要求提出反馈信息。



CNAS 认证机构认可管理专业委员会会议在京召开

作者：中国合格评定国家认可委员会 时间：2015-11-02

2015 年 10 月 21 日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）认证机构认可管理专业委员会会议在京顺利召开。会议由专业委员会主任史国庆主持。

会议听取了 CNAS 一年来对认可管理方式进行的重要改革举措，以及 CNAS 对认证机构

“事中、事后监管”方面成效的情况介绍。委员们进行了热烈讨论，并对认证机构如何加强内部监管提出了建议。会议总结了认可管理专业委员会 2015 年工作，并确定了 2016 年认可管理专业委员会的工作重点。

CNAS 召开职业健康安全管理体系认证专业委员会会议

作者：中国合格评定国家认可委员会 时间：2015-11-05



2015 年 10 月 26 日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）职业健康安全管理体系认证专业委员会会议在北京召开。11 名专委会委员出席了会议。

会议审议通过了 CNAS 职业健康安全管理体系认证专业委员会 2015 年工作报告，对 2016 年工作安排进行了部署。会议研讨了国际认可论坛（IAF）发布的 MD17《管理体系认证机构认

可的见证活动》文件对职业健康安全领域 39 类业务范围见证要求的影响，及应采取的具体措施。各位委员对如何促进 GB/T2800《职业健康安全管理体系要求》与安全生产标准化在企业有效融合，以及专业委员会如何更好地在职业健康安全领域发挥专业培训和技术支持的作用，提出了意见建议。会议还通报了本次专业委员会人员调整情况。

CNAS 产品认证专业委员会 2015 年度总结会在京召开

作者：中国合格评定国家认可委员会 时间：2015-11-02

2015 年 10 月 26 日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）认证机构专门委员会产品认证专业委员会 2015 年度总结会议在北京召开。CNAS 副秘书长陈云华出席会议并讲话。会议由专委会主任邓云峰主持，各位委员及 CNAS 相关处室人员参加。

会上，陈云华副秘书长对专委会委员一年来的辛勤工作表示感谢，肯定了专委会对产品认证工作的重要作用 and 突出贡献，并对专委会如何围

绕“提升服务效率、增强认可效果”的主题，更好地发挥作用提出了建议和期望。

会议研讨了 ISO/IEC17065:2012 在国内的转换情况、专委会对服务认证和低碳认证的技术支撑工作、对森林认证国际动态和认证现状的研究、2016 年的作计划等四大议题。会议围绕 CNAS-CC02:2013《产品、过程和服务认证机构要求》相关条款的理解，以及《关于 CNAS 产品认证认可证书附件上能力范围表述调整的提案》，提出了相关建议。

CNAS 召开 2015 年度食品安全管理体系认证专业委员会会议

作者：中国合格评定国家认可委员会 时间：2015-11-06

2015 年 10 月 29 日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届认证机构食品安全管理体系认证专业委员会在北京召开了 2015 年度工作会议。

会议总结了 2015 年度专业委员会工作情况，肯定了委员们一年来对食品安全管理体系认证认可技术研究工作的积极参与，并对一年来国际食品安全标准变化现状进行了跟踪研讨。委员们研究分析了 ISO/TS22003:2013《食品安全管理体系审核与认证机构要求》认可转换实施情况和 2015 年 IAF（国际认可论坛）发布的 IAFMD17:2015《管理体系认证机构认可的见证活动》强制性文件对食品安全管理体系认可工作的要求，讨论了国家认监委 2015 年第 25 号公告《国家认监委关于完善“危害分析与关键控制点



体系”（HACCP）认证有关要求的公告》对 HACCP 认证认可的影响。委员们还针对上述研讨内容提出了工作落实建议。

最后，委员们讨论了食品安全管理体系专业委员会下一步的工作，并确定了 2016 年度工作计划。

CNAS 召开 2015 年度质量管理体系专业委员会会议

作者：中国合格评定国家认可委员会 时间：2015-11-06



2015 年 10 月 30 日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届认证机构质量管理体系认证专业委员会 2015 年度工作会议在京顺利召开。CNAS 副秘书长刘晓红出席会议并讲话。会议由质量管理体系认证专业委员会主任黄学良主持，12 名委员及相关专家参加了会议。

刘晓红副秘书长肯定了专委会委员一年来的工作成效，提出了完善专委会工作机制、进一步促进专委会参与 CNAS 质量管理体系认可制度技术研究的建议和期望。

会议主要围绕完善专业委员会工作机制以及 ISO9001:2015 标准换版等近期重点工作进行

了研讨。研究设定了 CNAS 认证机构质量管理体系认证专业委员会参与技术研究、提供技术支持的长期和中短期工作目标，还将在国际组织技术文件和技术信息更新转化、质量管理体系认证审核与认可评审技术研究等方面进一步发挥技术支撑作用。

会议总结了质量管理体系认证专业委员会 2015 年度完成的技术工作，通报了近期质量管理体系认证认可技术信息和工作动态，并确定了 2016 年度重点工作内容。



关于举办 2015 年第 4 期认证人员注册全国统一考试的通知

来源：中国认证认可 时间：2015-10-23

各相关机构及人员：

按照中国认证认可协会（以下简称 CCAA）认证人员注册全国统一考试计划，我会将于 2015 年 12 月 5-6 日举办第 4 期认证人员注册全国统一考试。现将相关事宜通知如下：

一、考试安排

本次考试将在北京、天津、上海、广州、沈阳、福州、西安、武汉、济南、南京、重庆、长沙 12 个城市同时进行。

日期	时间	考试科目	考试参阅文件	报考条件及 考试内容
12 月 5 日 周六	9:00—	QMS 审核知识	自带 GB/T 19001—2008 标准	见相应：
	11:00	FSMS 审核知识	自带 GB/T 22000 标准	
		EnMS 审核知识	自带 GB/T 23331 标准	注册准则
		ISMS 审核知识	自带 GB/T 22080 标准	
		有机产品认证	自带 GB/T 19630 标准	
	14:00— 16:00	ISO9001:2015 转版	无	http://www.cca a.org.cn/ryzc/ wjxz/zcgfwj/in dex.shtml
		FSMS 基础知识	无	
		EnMS 基础知识	无	
		自愿性产品	无	
		ISMS 基础知识	无	
	9:00— 11:00	CCC 产品认证	自带 CNCA-00C-005 标准	考试大纲 http://www.cca a.org.cn/ryzc/ wjxz/ksgfwj/in dex.shtml
		QHMS 审核知识	自带 GB/T 28001 标准	
		EMS 审核知识	自带 GB/T 24001—2004 标准	
		HACCP 审核知识	自带 GB/T27341 和 GB14881	
		ITSMS 审核知识	自带 GB/T 24405.1 标准	
		ISO14001:2015 转版	无	
		QHMS 基础知识	无	
12 月 6 日 周日	14:00— 16:00	认证咨询师	无	
		认证咨询师	无	
		ITSMS 基础知识	无	

注：“ISO9001:2015 转版”和“ISO14001:2015 转版”两个考试科目的题型及分值均为单选题 40

中国认证认可协会文件

中认协培〔2015〕273 号

关于举办 2015 年第 4 期认证人员注册全国统一考试的通知

各相关机构及人员：

按照中国认证认可协会（以下简称 CCAA）认证人员注册全国统一考试计划，我会将于 2015 年 12 月 5-6 日举办第 4 期认证人员注册全国统一考试。现将相关事宜通知如下：

一、考试安排

本次考试将在北京、天津、上海、广州、沈阳、福州、西安、武汉、济南、南京、重庆、长沙 12 个城市同时进行。

日期	时间	考试科目	考试参阅文件	报考条件及 考试内容
12 月 5 日 周六	9:00—	QMS 审核知识	自带 GB/T 19001—2008 标准	见相应：
	11:00	FSMS 审核知识	自带 GB/T 22000 标准	

— 1 —

道（40 分）、多选题 20 道（40 分）、简述题 2 道（20 分）。

二、报名安排

本次考试的报名由考生个人通过网上报名系统完成报考和缴费工作。网上报名系统自 11 月 2 日 10:00 时起面向考生正式开通，2015 年 11 月 8 日下午 24:00 截止，截止后报名系统将自动关闭。报名网站（网址）：奥鹏考试网（http://ets.open.com.cn）。

考生通过 IE 浏览器打开“奥鹏考试网”页面，点击“CCAA 考试”，选择“报名系统”项目，按操作步骤完成网上报名和缴费工作。

考生应提前办理相关的支付银行卡,并开通银行卡的网上支付功能。关于报名操作步骤,可在“奥鹏考试网”下载《CCAA 考生报名操作手册》并按手册要求操作。

考生报名时需上传个人电子照片。照片要求为:1 寸彩色;JPG 格式文件;长度与宽度的比值必须在 1:1.3~1:1.5 之间;文件大小为 35Kb 以下。

考生应严格遵守报名与缴费的进程规定,完成报名和缴费工作。打印准考证的具体日期将在奥鹏考试网站上另行通知,请注意经常登录系统查看相关信息。

三、考场纪律

参加考试人员应严格遵守以下考场纪律,并自觉服从监考人员等考试工作人员管理,不得以任何理由妨碍监考人员等考试工作人员履行职责,不得扰乱考场及其他考试工作地点的秩序。

- (一)考生应重道德、讲诚信,互相尊重。
- (二)考生应携带《准考证》等规定证件,在规定时间内和地点参加考试。
- (三)考生应按规定向监考人员出示相关证件,并按准考证号(座位号)入座。将《准考证》等相关证件放在指定位置以便核验。
- (四)考生在参加可参阅标准的相关科目考试时,需自行携带指定的考试标准,考试现场将不再提供。考生所携带的标准内不可夹带其他任何资料,标准不可做标记、涂写。

严禁携带各种通讯工具(如手机、电脑及其他无线接收、传送设备等)、电子存储记忆录放等设备进入考场。严禁随身夹带文字材料及其他与考试无关的物品。

- (五)考生在领到试卷后,应在指定位置清楚地填写姓名、准考证号、座位号等信息。
- (六)考生应使用蓝、黑签字笔作答,不得使用红色等其他颜色笔或铅笔答题。考生应将答案书写在试卷指定位置,不准在答卷上做任何标记。使用规定以外的笔答题或未在试卷指定位置作答的答案,均视为无效答案,不记成绩。

(七)考生在考场内必须保持安静。不准吸烟,不准喧哗,不准交头接耳、左顾右盼、打手势、做暗号,不准夹带、旁窥、抄袭或有意让他人抄袭,不准传抄答案或交换试卷、草稿纸。考场内不得自行传递文具、用品等。

(八)考试结束前要离开考场的考生须先将试卷反扣在桌面上,再举手提出离场,经监考人员允许后才准离开考场。离开考场后不得再次进场续考,也不准在考场附近逗留、交谈、喧哗。

(九)考生不得将试卷、草稿纸等考场上所发的任何考试材料带出考场。

四、违规认定与处理

考生不遵守考场纪律,不服从考试工作人员的安排与要求,有下列行为之一的,认定为考试违纪行为:

- (一)携带规定以外的物品进入考场或者未放在指定位置。
- (二)未在规定的座位参加考试。
- (三)考试开始信号发出前答题或者考试结束信号发出后继续答题。
- (四)在考试过程中旁窥、交头接耳、互打暗号或者手势。
- (五)在考场或者禁止的范围内,喧哗、吸烟或者实施其他影响考场秩序行为。
- (六)未经考试工作人员同意在考试过程中擅自离开考场。
- (七)将试卷(含答题纸等)、草稿纸等考试用纸带出考场。
- (八)用规定以外的笔或者纸答题或者在试卷规定以外的地方书写姓名、考号或者以其他方式在答卷上标记信息。

(九)其他违反考场规则但尚未构成作弊的行为。考生违背考试公平、公正原则,以不正当手段获得或者试图获得试题答案,有下列行为之一的,认定为考试作弊行为:

- (一)携带与考试内容相关的文字材料或者存储有与考试内容相关资料的电子设备参加考试。
- (二)抄袭或者协助他人抄袭试题答案或者与考

试内容相关的资料。

(三) 抢夺、窃取他人试卷、答卷或者强迫他人为自己抄袭提供方便。

(四) 在考试过程中使用通讯设备。

(五) 由他人冒名代替参加考试。

(六) 故意销毁试卷、答卷或者考试材料。

(七) 在答卷上填写与本人身份不符的姓名、考号等信息。

(八) 传、接物品或者交换试卷、答卷、草稿纸。

(九) 其他作弊行为。

考生如有考试违纪行为之一的,取消该科目的考试成绩;

考生如有考试作弊行为之一的,取消其当次报名参加考试的各

科成绩;考生如扰乱考试工作场所秩序,拒绝、妨碍考试工作人员履行管理职责的,终止其继续参加该科目考试,其当次报

名参加考试的各科成绩无效。

违规考生如具备 CCAA 认证人员注册资格的,还将按照《注

册人员资格处置规则》进行相应的资格处置。

五、注意事项

(一) 考试费为每人每场 80 元人民币。

(二) 在考试时间不冲突的前提下,考生可报考

一类以上的考试。

(三) 关于通过考试后申请注册相关事宜的问题,请参阅相关注册准则及其实施细则等文件的规定。

(四) 考生凭有效身份证件(包括身份证、军官证和士兵证;港、澳、台地区考生可凭港、澳、台通行证或护照,外籍考生可凭护照参加考试)、准考证进入考场。

(五) 考试当日考生凭准考证换取 CCAA 正式发票,报名成功后考试费不再退还。

(七) 其他未尽事宜请咨询考务单位或 CCAA。

六、联系方式

奥鹏考试网:服务热线: 400-810-6736

联系传真: 010-59301099

电子信箱:

ccaa_tkl@163.com ccaa_tk2@163.com

CCAA: 考试问题咨询电话: 010-65994463

注册问题咨询电话: 010-65993554(体系)

010-65994481(产品、咨询师)

特此通知。

中国认证认可协会

2015 年 10 月 29 日

关于撤销丁锦峰实习审核员注册资格的通知

来源: 中国认证认可 时间: 2015-11-04

各会员单位、各认证机构:

经中国认证认可协会(以下简称协会)查证,上海达卫师认证有限公司实习审核员丁锦峰在注册过程中存在违反管理体系审核员注册准则的行为。具体事实如下:

丁锦峰(男,身份证号:3622271975××××××××)实习审核员注册过程中虚构在广州

市×××有限公司,江西省××化工有限公司专职从事质量管理,生产管理工作经历。

以上行为违反《管理体系注册准则》注册要求及《自愿性认证人员自律规范(试行)》第四条规定,根据《注册人员资格处置规则(第4版)》规定,协会决定撤销丁锦峰质量管理体系注册实习审核员资格(证书号:

中国认证认可协会文件

中认协监 (2015) 276 号

关于撤销丁锦峰实习审核员注册资格的通知

各会员单位、各认证机构：

经中国认证认可协会（以下简称协会）查证，上海达卫师认证有限公司实习审核员丁锦峰在注册过程中存在违反管理体系审核员注册准则的行为。具体事实如下：

丁锦峰（男，身份证号：3622271975××××××××）实习审核员注册过程中虚构在广州市×××有限公司，江西省××化工有限公司专职从事质量管理，生产管理工作经历。

以上行为违反《管理体系注册准则》注册要求及《自愿性认证人员自律规范（试行）》第四条规定，根据《注册人员资格处置规则（第4版）》规定，协会决定撤销丁锦峰质量管理体系注册实习审核员资格（证书号：2014-N0QMS-1201229）、环境管理体系实习审核员资格（证书号：2014-NOEMS-1201229），3年内不予受理相关领域的注册申请。另，其注册担保人丁锦江（男，身份证号：

— 1 —

2014-N0QMS-1201229）、环境管理体系实习审核员资格（证书号：2014-N0EMS-1201229），3年内不予受理相关领域的注册申请。另，其注册担保人丁锦江（男，身份证号：3622271977××××××××）未能履行担保人核实、审查职责，现决定暂停质量管理体系注册审核员资格（证书号：2014-N1QMS-3066687）3个月。

希望广大推荐机构完善内部管理程序，对注册材料真实性进行严格核查；广大注册认证人员引以为戒，严格遵守职业道德，共同维护行业声誉。

中国认证认可协会

2015年11月3日



Part 4 政策标准

五中全会勾勒“十三五”时期发展蓝图 牢固树立绿色发展理念

来源：中国环境报

时间：2015-11-02

在刚刚闭幕的十八届五中全会上，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，对我国新时期经济、政治、文化、社会发展和生态文明建设作出了重大部署，勾勒出了“十三五”时期绿色发展蓝图。

确定了“十三五”时期我国发展的指导思想，未来5年生态环境保护将渗透到经济社会发展的各个方面

从“三个坚持”到“五大发展理念”，从绿色发展到保护优先，十八届五中全会明确未来5年环境保护的奋斗目标，新目标、新理念、新部署，亮点纷呈。

对此，环境保护部环境与经济政策研究中心环境战略部主任俞海认为，在目标上，将生态环境质量总体改善作为全面建成小康社会新的目标要求，表明党和国家将生态环境保护放在更加重要的位置，体现了党和国家要在未来5年解决全面建成小康社会最大短板的决心；在理念上，提出要牢固树立绿色发展理念，这与生态文明建设“五位一体”和“五化同步”总体战略布局一脉相承，是加快推进生态文明建设的进一步深化。作为十八届五中全会公报（以下简称《公报》）提出的五大发展理念之一，绿色发展上升为党和

国家的意志，正式成为党和国家的执政理念；在环境治理领域，明确了以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，是国家环境保护战略和总体工作思路的重大转变。

在中国人民大学环境学院环境经济与管理系主任石磊看来，一方面，生态文明建设首次写入“十三五”时期我国发展的指导思想，必将极大增强环境保护工作的地位和重要性；同时，《公报》提出“生态环境质量总体改善”的“十三五”发展目标，为未来5年环境保护工作指明了方向。

绿色发展成为“十三五”规划的要义和核心内容，我国经济社会发展将开始进入全面绿色化的新常态。大连理工大学生态规划与发展研究所所长武春友表示，《公报》中关于生态文明建设与环境保护的阐述，最大的一个亮点是把绿色发展作为五大发展理念之一，表明了我国政府坚定地走绿色发展道路的决心。

提高环境质量是环境保护工作的出发点和落脚点，由既往的污染治理转变为提高环境质量，既表明党和国家对于环境保护工作回归其根本目的明确要求，同时也回应了人民群众的



强烈期盼

“十二五”规划提出环境质量要明显改善,《公报》则提出了“十三五”期间生态环境质量总体改善的新要求,要加大环境治理力度,以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度。《公报》明确提出,生态环境质量总体改善是全面建成小康社会的目标要求之一。这是区别于以往相关表述的重大变化。

在石磊看来,这也是《公报》的亮点之一。《公报》强调了以提高环境质量为核心,通过实施最严格的环境保护制度来强化环境治理的环境保护工作思路。

当前,我国环境保护工作,无论是从治理理念、治理手段还是治理目标上,都已经进入了一个全新的发展阶段。武春友认为,当前的环保工作有以下4个特点:

第一,新高度。生态和环境的重要性,尤其是对实现经济社会可持续发展的关键作用和意义已经被正式提升到国家战略层面,并成为国民经济社会发展的核心议题。

第二,新要求。从治理理念方面,生态与环境保护已经不仅仅停留在维持、修复与阻止恶化,而是要求生态环境质量的全面改善和优化。从治理手段来说,对环境保护和管理的范围和严格程度也将提高到前所未有的高度。

第三,新视角。新一阶段的生态文明建设与环境保护治理,已经逐渐从过去被动式的管理,逐渐转向主动式的宏观治理和全面优化。

第四,新目标。从国家战略目标来看,生态化已经成为与“旧四化”并驾齐驱的“第五化”。国家在新阶段环境治理的目标,将会从上一阶段的“降低资源环境对经济发展的制约”,提升为“促进绿色环保产业成为新的经济增长点”,将环境保护与产业转型升级的协同演化升级为新目标。

应该说,十八届五中全会关于生态文明战略思想和质量总体改善战略目标的确立,凸显了环境保护在整个国民经济和社会发展中的重要

地位,奠定了新阶段环境保护工作的方向。“环境污染治理已经上升到国家战略层面;环境保护由政府主导转变为社会共治,共治和善治将成为新阶段我国环境治理的新方式;环保工作重点由污染总量控制向质量改善转变,使得环保工作与公众诉求相契合,污染治理与维护公众健康相匹配。”石磊说。

新形势、新目标为我国环境污染防治提出了更高的要求,如何围绕提高生态环境质量目标推动环境管理战略转型?俞海认为,需要转变目标。环境保护工作需要紧紧围绕提高环境质量这一目标,改革制度、配置资源、提高能力,要使人民普遍共享良好的生态环境。

《公报》提出了实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理的环境管理体制改革方向,减少管理层级,提高管理效率,必将促进我国环境治理体系的提升和优化

武春友认为,《公报》中提出的省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,是我国环保工作的一个极大的突破,将极大推进我国环境治理体系的完善与健全。

他表示,由于过去我国环境执法实行属地管理,受属地权力约束较多,执法缺乏刚性,且易导致环保数据造假以及地方保护主义等问题的出现。而实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理后,环境执法的体制机制将更加顺畅,地方环保部门能较好地摆脱地方政府行政干预,

“这不仅能保证执法环境的重大改善,也是执法环境绿色转型升级的重大体现,有利于环保工作的独立性与客观性。”

石磊认为,公报所提出的“实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理”,其释放出的是国家强化环境管理、提升管理效率、增强管理权威性的决心。以此为突破口,必将带动整个国家环境管理体制的改革与创新,形成环境管理体制的新局面。

具体而言,实施环境监测权力上移,有助于减少地方保护对于环境监测的影响,确保监测

信息的准确性、完整性,同时也提高了监测信息的收集、传递效率。另外,监测权力上移,在一定程度上也缓解了地方监测资金短缺的困境。而对于监察执法垂直管理,则强化了环境监察的威慑力和权威性,在很大程度上保障了环境监察的公平性和独立性。

中国人民大学环境学院院长马中表示,此前能够做到省级以下监测监察执法垂直管理的地区很少,此次《公报》正式提出,代表中央管理思想的转变和提升。“这是一个根本性的转变。它能够把一些根本性的障碍祛除,意义非常重大。”马中说。

改革的终极目标是为了更好地提高生态环境质量,改革的出发点是保障环境监测数据的真实性以及环境监察执法的权威性,避免地方不适当的干预。在俞海看来,本次改革涉及面广,不仅仅是行政体制和管辖权的变化,还涉及到未来地方政府环境管理工作范围和职能的变化。未来具体的环保机构监测监察执法体制改革应根据各地环境保护工作的实际需求和现实条件,因地制宜,稳步推进。各地可围绕提高生态环境质量目标,设计适合当地情况并能行之有效的体制安排。

五中全会“十三五”规划建议全文

来源:新华社

时间:2015-11-03

(2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过)

到二〇二〇年全面建成小康社会,是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议全面分析国际国内形势,认为如期全面建成小康社会既具有充分条件也面临艰巨任务,必须在新中国成立特别是改革开放以来打下的坚实基础上坚定信心、锐意进取、奋发有为。全会研究了“十三五”时期我国发展的一系列重大问题,就制定“十三五”规划提出以下建议。

一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

(一)“十二五”时期我国发展取得重大成就。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内

改革发展稳定任务,我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面。

我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战,适应经济发展新常态,不断创新宏观调控方式,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位,十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业,基



基础设施水平全面跃升,农业连续增产,常住人口城镇化率达到百分之五十五,一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立、覆盖面持续扩大,新增就业持续增加,贫困人口大幅减少,生态文明建设取得新进展,人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进,人民民主不断扩大,依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入,我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心,国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著,强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面,党的群众路线教育实践活动成果丰硕,党风廉政建设成效显著,赢得了党心民心。“十二五”规划目标即将胜利实现,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

尤为重要的是,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

(二)“十三五”时期我国发展环境的基本特征。和平与发展的时代主题没有变,世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展,世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,全球治理体系深刻变革,发展中国家群体力量继续增强,国际力量对比逐步趋向平衡。同时,国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在,全球经济贸易增长乏力,保护主义抬头,地缘政治关系复杂变化,传统安全威胁和非传统安全威胁交织,外部环境不稳定不确定因素增多。

我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大,经济发展方式加快转变,

新的增长动力正在孕育形成,经济长期向好基本面没有改变。同时,发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出,主要是发展方式粗放,创新能力不强,部分行业产能过剩严重,企业效益下滑,重大安全事故频发;城乡区域发展不平衡;资源约束趋紧,生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转;基本公共服务供给不足,收入差距较大,人口老龄化加快,消除贫困任务艰巨;人们文明素质和社会文明程度有待提高;法治建设有待加强;领导干部思想作风和能力水平有待提高,党员、干部先锋模范作用有待强化。我们必须增强忧患意识、责任意识,着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。

综合判断,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化,更加有效地应对各种风险和挑战,继续集中力量把自己的事情办好,不断开拓发展新境界。

(三)“十三五”时期我国发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚持发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标,推动经济社会持续健康发展,必须遵循以下原则。

——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量,实现好、维护好、发展好最广大人民

根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,发展人民民主,维护社会公平正义,保障人民平等参与、平等发展权利,充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。发展是硬道理,发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,基本国情和社会主要矛盾没有变,这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心,从实际出发,把握发展新特征,加大结构性改革力度,加快转变经济发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——坚持深化改革。改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系,以经济体制改革为重点,加快完善各方面体制机制,破除一切不利于科学发展的体制机制障碍,为发展提供持续动力。

——坚持依法治国。法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,加快建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快建设法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道。

——坚持统筹国内国际两个大局。全方位对外开放是发展的必然要求。必须坚持打开国门搞建设,既立足国内,充分运用我国资源、市场、制度等优势,又重视国内国际经济联动效应,积极应对外部环境变化,更好利用两个市场、两种资源,推动互利共赢、共同发展。

——坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,不断提高党的执政能力和执政水平,确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。

二、“十三五”时期经济社会发展的主要目标和基本理念

(一)全面建成小康社会新的目标要求。党的十六大提出全面建设小康社会奋斗目标以来,全党全国各族人民接续奋斗,各项事业取得重大进展。今后五年,要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上,努力实现以下新的目标要求。

——经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上,到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。主要经济指标平衡协调,发展空间格局得到优化,投资效率和企业效率明显上升,工业化和信息化融合发展水平进一步提高,产业迈向中高端水平,先进制造业加快发展,新产业新业态不断成长,服务业比重进一步上升,消费对经济增长贡献明显加大。户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展。迈进创新型国家和人才强国行列。

——人民生活水平和质量普遍提高。就业比较充分,就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化取得重要进展,劳动年龄人口受教育年限明显增加。收入差距缩小,中等收入人口比重上升。我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

——国民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心,爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬,向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚,人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高,全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成,文化产业成为国民经济支柱性产业。中华文化影响持续扩大。

——生态环境质量总体改善。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、

碳排放总量得到有效控制,主要污染物排放总量大幅减少。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

——各方面制度更加成熟更加定型。国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全,法治政府基本建成,司法公信力明显提高。人权得到切实保障,产权得到有效保护。开放型经济新体制基本形成。中国特色现代军事体系更加完善。党的建设制度化水平显著提高。

(二)完善发展理念。实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。

协调是持续健康发展的内在要求。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系,重点促进城乡区域协调发展,促进经济社会协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力,不断增强发展整体性。

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全作出新贡献。

开放是国家繁荣发展的必由之路。必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,奉行互利共赢的开放战略,坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治

理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权,构建广泛的利益共同体。

共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进。

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是关系我国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义,统一思想,协调行动,深化改革,开拓前进,推动我国发展迈上新台阶。

三、坚持创新发展,着力提高发展质量和效益

在国际发展竞争日趋激烈和我国发展动力转换的形势下,必须把发展基点放在创新上,形成促进创新的体制架构,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

(一)培育发展新动力。优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置,激发创新创业活力,推动大众创业、万众创新,释放新需求,创造新供给,推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展,加快实现发展动力转换。

发挥消费对增长的基础作用,着力扩大居民消费,引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变,以扩大服务消费为重点带动消费结构升级。促进流通信息化、标准化、集约化。

发挥投资对增长的关键作用,深化投融资体制改革,优化投资结构,增加有效投资。发挥财政资金撬动功能,创新融资方式,带动更多社会资本参与投资。创新公共基础设施投融资体制,推广政府和社会资本合作模式。

发挥出口对增长的促进作用,增强对外投资和扩大出口结合度,培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势。实施优进优出战略,推进国际产能和装备制造合作,提高劳动密集型产品科技含量和附加值,营造资本和

技术密集型产业新优势,提高我国产业在全球价值链中的地位。

(二)拓展发展新空间。用发展新空间培育发展新动力,用发展新动力开拓发展新空间。

拓展区域发展空间。以区域发展总体战略为基础,以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设为引领,形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。发挥城市群辐射带动作用,优化发展京津冀、长三角、珠三角三大城市群,形成东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原等城市群。发展一批中心城市,强化区域服务功能。支持绿色城市、智慧城市、森林城市建设和城际基础设施互联互通。推进重点地区一体发展,培育壮大若干重点经济区。推进城乡发展一体化,开辟农村广阔发展空间。

拓展产业发展空间。支持节能环保、生物技术、信息技术、智能制造、高端装备、新能源等新兴产业发展,支持传统产业优化升级。推广新型孵化模式,鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间。发展天使、创业、产业投资,深化创业板、新三板改革。

拓展基础设施建设空间。实施重大公共设施和基础设施工程。实施网络强国战略,加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。加快完善水利、铁路、公路、水运、民航、通用航空、管道、邮政等基础设施网络。完善能源安全储备制度。加强城市公共交通、防洪防涝等设施建设。实施城市地下管网改造工程。加快开放电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等自然垄断行业的竞争性业务。

拓展网络经济空间。实施“互联网+”行动计划,发展物联网技术和应用,发展分享经济,促进互联网和经济社会融合发展。实施国家大数据战略,推进数据资源开放共享。完善电信普遍服务机制,开展网络提速降费行动,超前布局下一代互联网。推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新,支持基于互联网的各类创新。

拓展蓝色经济空间。坚持陆海统筹,壮大海洋经济,科学开发海洋资源,保护海洋生态环境,维护我国海洋权益,建设海洋强国。

(三)深入实施创新驱动发展战略。发挥科技创新在全面创新中的引领作用,加强基础研究,强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。推进有特色高水平大学和科研院所建设,鼓励企业开展基础性前沿性创新研究,重视颠覆性技术创新。实施一批国家重大科技项目,在重大创新领域组建一批国家实验室。积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。

推动政府职能从研发管理向创新服务转变。完善国家科技决策咨询制度。坚持战略和前沿导向,集中支持事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究,加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。瞄准瓶颈制约问题,制定系统性技术解决方案。

强化企业创新主体地位和主导作用,形成一批有国际竞争力的创新型领军企业,支持科技型中小企业健康发展。依托企业、高校、科研院所建设一批国家技术创新中心,形成若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心。完善企业研发费用加计扣除政策,扩大固定资产加速折旧实施范围,推动设备更新和新技术应用。

深化科技体制改革,引导构建产业技术创新联盟,推动跨领域跨行业协同创新,促进科技与经济深度融合。加强技术和知识产权交易平台建设,建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式,促进科技成果资本化、产业化。构建普惠性创新支持政策体系,加大金融支持和税收优惠力度。深化知识产权领域改革,加强知识产权保护。

扩大高校和科研院所自主权,赋予创新领军人才更大人财物支配权、技术路线决策权。实行以增加知识价值为导向的分配政策,提高科研人员成果转化收益分享比例,鼓励人才弘扬奉献精神。

(四)大力推进农业现代化。农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。加快转变农业发展方式,发展多种形式适度规模经营,发挥其在现代农业建设中的引领作用。着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,提高农业质量效益和竞争力,推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

稳定农村土地承包关系,完善土地所有权、承包权、经营权分置办法,依法推进土地经营权有序流转,构建培育新型农业经营主体的政策体系。培养新型职业农民。深化农村土地制度改革。完善农村集体产权权能。深化农村金融改革,完善农业保险制度。

坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地红线,实施藏粮于地、藏粮于技战略,提高粮食产能,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。全面划定永久基本农田,大规模推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设,加强粮食等大宗农产品主产区建设,探索建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。优化农业生产结构和区域布局,推进产业链和价值链建设,开发农业多种功能,提高农业综合效益。

推进农业标准化和信息化。健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系、现代农业科技创新推广体系、农业社会化服务体系。发展现代种业,提高农业机械化水平。持续增加农业投入,完善农业补贴政策。改革农产品价格形成机制,完善粮食等重要农产品收储制度。加强农产品流通设施和市场建设。

(五)构建产业新体系。加快建设制造强国,实施《中国制造二〇二五》。引导制造业朝着分工细化、协作紧密方向发展,促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透,推动生产方式向柔性、智能、精细转变。

实施工业强基工程,开展质量品牌提升行动,支持企业瞄准国际同行业标杆推进技术改造,全

面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。更加注重运用市场机制、经济手段、法治办法化解产能过剩,加大政策引导力度,完善企业退出机制。

支持战略性新兴产业发展,发挥产业政策导向和促进竞争功能,更好发挥国家产业投资引导基金作用,培育一批战略性新兴产业。

实施智能制造工程,构建新型制造体系,促进新一代信息通信技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等产业发展壮大。

开展加快发展现代服务业行动,放宽市场准入,促进服务业优质高效发展。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变,推动制造业由生产型向生产服务型转变。大力发展旅游业。

(六)构建发展新体制。加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制。

深化行政管理体制改革,进一步转变政府职能,持续推进简政放权、放管结合、优化服务,提高政府效能,激发市场活力和社会创造力。

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。推进产权保护法治化,依法保护各种所有制经济权益。

深化国有企业改革,增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力。分类推进国有企业改革,完善现代企业制度。完善各类国有资产管理体制,以管资本为主加强国有资产监管,防止国有资产流失。健全国有资本合理流动机制,推进国有资本布局战略性调整,引导国有资本更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,坚定不移把国有企业做强做优做大,更好服务于国家战略目标。

鼓励民营企业依法进入更多领域,引入非国有资本参与国有企业改革,更好激发非公有制经济活力和创造力。

优化企业发展环境。开展降低实体经济企业成本行动,优化运营模式,增强盈利能力。限制政府对企业经营决策的干预,减少行政审批事项。清理和规范涉企行政事业性收费,减轻企业负担,完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。激发企业家精神,依法保护企业家财产权和创新收益。

加快形成统一开放、竞争有序的市场体系,建立公平竞争保障机制,打破地域分割和行业垄断。深化市场配置要素改革,促进人才、资金、科研成果等在城乡、企业、高校、科研机构间有序流动。

深化财税体制改革,建立健全有利于转变经济发展方式、形成全国统一市场、促进社会公平正义的现代财政制度,建立税种科学、结构优化、法律健全、规范公平、征管高效的税收制度。建立事权和支出责任相适应的制度,适度加强中央事权和支出责任。调动各方面积极性,考虑税种属性,进一步理顺中央和地方收入划分。建立全面规范、公开透明预算制度,完善政府预算体系,实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。建立规范的地方政府举债融资体制。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。

加快金融体制改革,提高金融服务实体经济效率。健全商业性金融、开发性金融、政策性金融、合作性金融分工合理、相互补充的金融机构体系。构建多层次、广覆盖、有差异的银行机构体系,扩大民间资本进入银行业,发展普惠金融,着力加强对中小微企业、农村特别是贫困地区金融服务。积极培育公开透明、健康发展的资本市场,推进股票和债券发行交易制度改革,提高直接融资比重,降低杠杆率。开发符合创新需求的金融服务,推进高收益债券及股债相结合的融资方式。推进汇率和利率市场化,提高金融机构管理水平和服务质量,降低企业融资成本。规范发

展互联网金融。加快建立巨灾保险制度,探索建立保险资产交易机制。

加强金融宏观审慎管理制度建设,加强统筹协调,改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架,健全符合我国国情和国际标准的监管规则,实现金融风险监控全覆盖。完善国有金融资本和外汇储备管理制度,建立安全高效的金融基础设施,有效运用和发展金融风险管理工具。防止发生系统性区域性金融风险。

(七)创新和完善宏观调控方式。按照总量调节和定向施策并举、短期和中长期结合、国内和国际统筹、改革和发展协调的要求,完善宏观调控,采取相机调控、精准调控措施,适时预调微调,更加注重扩大就业、稳定物价、调整结构、提高效益、防控风险、保护环境。

依据国家中长期发展规划目标和总供求格局实施宏观调控,稳定政策基调,增强可预期性和透明度,创新调控思路和政策工具,在区间调控基础上加大定向调控力度,增强针对性和准确性。完善以财政政策、货币政策为主,产业政策、区域政策、投资政策、消费政策、价格政策协调配合的政策体系,增强财政货币政策协调性。运用大数据技术,提高经济运行信息及时性和准确性。

减少政府对价格形成的干预,全面放开竞争性领域商品和服务价格,放开电力、石油、天然气、交通运输、电信等领域竞争性环节价格。

建立风险识别和预警机制,以可控方式和节奏主动释放风险,重点提高财政、金融、能源、矿产资源、水资源、粮食、生态环保、安全生产、网络安全等方面风险防控能力。

四、坚持协调发展,着力形成平衡发展结构

增强发展协调性,必须坚持区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合,在协调发展中拓宽发展空间,在加强薄弱领域中增强发展后劲。

（一）推动区域协调发展。塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

深入实施西部大开发，支持西部地区改善基础设施，发展特色优势产业，强化生态环境保护。推动东北地区等老工业基地振兴，促进中部地区崛起，加大国家支持力度，加快市场取向改革。支持东部地区率先发展，更好辐射带动其他地区。支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，加大对资源枯竭、产业衰退、生态严重退化等困难地区的支持力度。

培育若干带动区域协同发展的增长极。推动京津冀协同发展，优化城市空间布局 and 产业结构，有序疏解北京非首都功能，推进交通一体化，扩大环境容量和生态空间，探索人口经济密集地区优化开发新模式。推进长江经济带建设，改善长江流域生态环境，高起点建设综合立体交通走廊，引导产业优化布局和分工协作。

（二）推动城乡协调发展。坚持工业反哺农业、城市支持农村，健全城乡发展一体化体制机制，推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。

发展特色县域经济，加快培育中小城市和特色小城镇，促进农产品精深加工和农村服务业发展，拓展农民增收渠道，完善农民收入增长支持政策体系，增强农村发展内生动力。

推进以人为核心的新型城镇化。提高城市规划、建设、管理水平。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。深化住房制度改革。加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。

促进城乡公共资源均衡配置，健全农村基础设施投入长效机制，把社会事业发展重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇，推动城镇公共服务向农村延伸。提高社会主义新农村建设水平，开展农村人居环境整治行动，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，建设美丽宜居乡村。

（三）推动物质文明和精神文明协调发展。坚持“两手抓、两手都要硬”，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，建设社会主义文化强国。

坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。深化马克思主义理论研究和建设工程，加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任感，倡导科学精神，弘扬中华传统美德，注重通过法律和政策向社会传导正确价值取向。

扶持优秀文化产品创作生产，加强文化人才培养，繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业。实施哲学社会科学创新工程，建设中国特色新型智库。构建中华优秀传统文化传承体系，加强文化遗产保护，振兴传统工艺，实施中华典籍整理工程。加强和改进基层宣传思想文化工作，深化各类群众性精神文明创建活动。

深化文化体制改革，实施重大文化工程，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系。推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，引导文化资源向城乡基层倾斜，创新公共文化服务方式，保障人民基本文化权益。推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业和创意文化产业，培育新型文化业态，扩大和引导文化消费。普及科学知识。倡导全民阅读。发展体育事

业,推广全民健身,增强人民体质。做好二〇二二年北京冬季奥运会筹办工作。

牢牢把握正确舆论导向,健全社会舆情引导机制,传播正能量。加强网上思想文化阵地建设,实施网络内容建设工程,发展积极向上的网络文化,净化网络环境。推动传统媒体和新兴媒体融合发展,加快媒体数字化建设,打造一批新型主流媒体。优化媒体结构,规范传播秩序。加强国际传播能力建设,创新对外传播、文化交流、文化贸易方式,推动中华文化走出去。

(四) 推动经济建设和国防建设融合发展。坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一,实施军民融合发展战略,形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

同全面建成小康社会进程相一致,全面推进国防和军队建设。以党在新形势下的强军目标为引领,贯彻新形势下军事战略方针,加强军队党的建设和政治建设,加强各方向各领域军事斗争准备,加强新型作战力量建设,加快推进国防和军队改革,深入推进依法治军、从严治军。到二〇二〇年,基本完成国防和军队改革目标任务,基本实现机械化,信息化取得重大进展,构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系。

健全军民融合发展的组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系。建立国家和各省(自治区、直辖市)军民融合领导机构。制定统筹经济建设和国防建设专项规划。深化国防科技工业体制改革,建立国防科技协同创新机制。推进军民融合发展立法。在海洋、太空、网络空间等领域推出一批重大项目和举措,打造一批军民融合创新示范区,增强先进技术、产业产品、基础设施等军民共用的协调性。

加强全民国防教育和后备力量建设。加强现代化武装警察部队建设。密切军政军民团结。党政军警民合力强边固防。各级党委和政府要积极支持国防建设和军队改革,人民解放军和武警部队要积极支援经济社会建设。

五、坚持绿色发展,着力改善生态环境

坚持绿色富国、绿色惠民,为人民提供更多优质生态产品,推动形成绿色发展方式和生活方式,协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

(一) 促进人与自然和谐共生。有度有序利用自然,调整优化空间结构,划定农业空间和生态空间保护红线,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局。设立统一规范的国家生态文明试验区。

根据资源环境承载力调节城市规模,依托山水地貌优化城市形态和功能,实行绿色规划、设计、施工标准。

支持绿色清洁生产,推进传统制造业绿色改造,推动建立绿色低碳循环发展产业体系,鼓励企业工艺技术装备更新改造。发展绿色金融,设立绿色发展基金。

加强资源环境国情和生态价值观教育,培养公民环境意识,推动全社会形成绿色消费自觉。

(二) 加快建设主体功能区。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用,落实主体功能区规划,完善政策,发布全国主体功能区规划图和农产品主产区、重点生态功能区目录,推动各地区依据主体功能定位发展。以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划,推进“多规合一”。

推动京津冀、长三角、珠三角等优化开发区域产业结构向高端高效发展,防治“城市病”,逐年减少建设用地增量。推动重点开发区域提高产业和人口集聚度。重点生态功能区实行产业准入负面清单。加大对农产品主产区和重点生态功能区的转移支付力度,强化激励性补偿,建立横向和流域生态补偿机制。整合设立一批国家公园。

维护生物多样性,实施濒危野生动植物抢救性保护工程,建设救护繁育中心和基因库。强化野生动植物进出口管理,严防外来有害物种入侵。严厉打击象牙等野生动植物制品非法交易。

以市县级行政区为单元,建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差

异化绩效考核等构成的空间治理体系。

（三）推动低碳循环发展。推进能源革命，加快能源技术创新，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。提高非化石能源比重，推动煤炭等化石能源清洁高效利用。加快发展风能、太阳能、生物质能、水能、地热能，安全高效发展核电。加强储能和智能电网建设，发展分布式能源，推行节能低碳电力调度。有序开放开采权，积极开发天然气、煤层气、页岩气。改革能源体制，形成有效竞争的市场机制。

推进交通运输低碳发展，实行公共交通优先，加强轨道交通建设，鼓励自行车等绿色出行。实施新能源汽车推广计划，提高电动车产业化水平。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。

主动控制碳排放，加强高能耗行业能耗管控，有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放，支持优化开发区域率先实现碳排放峰值目标，实施近零碳排放区示范工程。

实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。

（四）全面节约和高效利用资源。坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观。

强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。实施全民节能行动计划，提高节能、节水、节地、节材、节矿标准，开展能效、水效领跑者引领行动。

实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，建设节水型社会。合理制定水价，编制节水规划，实施雨洪资源利用、再生水利用、海水淡化工程，建设国家地下水监测系统，开展地下水超采区综合治理。坚持最严格的节约用地制度，调整建设用地结构，降低工业用地比例，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。探索实行耕地轮作休耕制度试点。

建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，创新有偿使用、预算管理、投融资机制，培育和发展交易市场。推行合同能源管理和合同节水管理。

倡导合理消费，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风。在生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约。管住公款消费，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。

（五）加大环境治理力度。以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

推进多污染物综合防治和环境治理，实行联防联控和流域共治，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。实施工业污染源全面达标排放计划，实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。扩大污染物总量控制范围，将细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标。坚持城乡环境治理并重，加大农业面源污染防治力度，统筹农村饮水安全、改水改厕、垃圾处理，推进种养业废弃物资源化利用、无害化处置。

改革环境治理基础制度，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。建立全国统一的实时在线环境监控系统。健全环境信息公开制度。探索建立跨地区环保机构。开展环保督察巡视，严格环保执法。

（六）筑牢生态安全屏障。坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升森林、河湖、湿地、草原、海洋等自然生态系统稳定性和生态服务功能。

开展大规模国土绿化行动，加强林业重点工程建设，完善天然林保护制度，全面停止天然林商业性采伐，增加森林面积和蓄积量。发挥国有林区林场在绿化国土中的带动作用。扩大退耕还林还草，加强草原保护。严禁移植天然大树进城。创新产权模式，引导各方面资金投入植树造林。

加强水生态保护,系统整治江河流域,连通江河湖库水系,开展退耕还湿、退养还滩。推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。强化江河源头和水源涵养区生态保护。开展蓝色海湾整治行动。加强地质灾害防治。

六、坚持开放发展,着力实现合作共赢

开创对外开放新局面,必须丰富对外开放内涵,提高对外开放水平,协同推进战略互信、经贸合作、人文交流,努力形成深度融合的互利合作格局。

(一)完善对外开放战略布局。推进双向开放,促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。

完善对外开放区域布局,加强内陆沿边地区口岸和基础设施建设,开辟跨境多式联运交通走廊,发展外向型产业集群,形成各有侧重的对外开放基地。支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争,培育有全球影响力的先进制造基地和经济区。提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。

加快对外贸易优化升级,从外贸大国迈向贸易强国。完善对外贸易布局,创新外贸发展模式,加强营销和售后服务网络建设,提高传统优势产品竞争力,巩固出口市场份额,推动外贸向优质优价、优进优出转变,壮大装备制造等新的出口主导产业。发展服务贸易。实行积极的进口政策,向全球扩大市场开放。

完善投资布局,扩大开放领域,放宽准入限制,积极有效引进境外资金和先进技术。支持企业扩大对外投资,推动装备、技术、标准、服务走出去,深度融入全球产业链、价值链、物流链,建设一批大宗商品境外生产基地,培育一批跨国企业。积极搭建国际产能和装备制造合作金融服务平台。

(二)形成对外开放新体制。完善法治化、国际化、便利化的营商环境,健全有利于合作共赢并同国际贸易投资规则相适应的体制机制。建立便利跨境电子商务等新型贸易方式的体制,健

全服务贸易促进体系,全面实施单一窗口和通关一体化。提高自由贸易试验区建设质量,在更大范围推广复制。

全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,促进内外资企业一视同仁、公平竞争。完善境外投资管理,健全对外投资促进政策和服务体系。有序扩大服务业对外开放,扩大银行、保险、证券、养老等市场准入。

扩大金融业双向开放。有序实现人民币资本项目可兑换,推动人民币加入特别提款权,成为可兑换、可自由使用货币。转变外汇管理和使用方式,从正面清单转变为负面清单。放宽境外投资汇兑限制,放宽企业和个人外汇管理要求,放宽跨国公司资金境外运作限制。加强国际收支监测,保持国际收支基本平衡。推进资本市场双向开放,改进并逐步取消境内外投资额度限制。

推动同更多国家签署高标准双边投资协定、司法协助协定,争取同更多国家互免或简化签证手续。构建海外利益保护体系。完善反洗钱、反恐怖融资、反逃税监管措施,完善风险防范体制机制。

(三)推进“一带一路”建设。秉持亲诚惠容,坚持共商共建共享原则,完善双边和多边合作机制,以企业为主体,实行市场化运作,推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作,打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。

推进基础设施互联互通和国际大通道建设,共同建设国际经济合作走廊。加强能源资源合作,提高就地加工转化率。共建境外产业集聚区,推动建立当地产业体系,广泛开展教育、科技、文化、旅游、卫生、环保等领域合作,造福当地民众。

加强同国际金融机构合作,参与亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行建设,发挥丝路基金作用,吸引国际资金共建开放多元共赢的金融合作平台。

（四）深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，发挥港澳独特优势，提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能，支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。

支持香港巩固国际金融、航运、贸易三大中心地位，参与国家双向开放、“一带一路”建设。支持香港强化全球离岸人民币业务枢纽地位，推动融资、商贸、物流、专业服务等向高端高增值方向发展。支持澳门建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，促进澳门经济适度多元可持续发展。

加大内地对港澳开放力度，加快前海、南沙、横琴等粤港澳合作平台建设。加深内地同港澳在社会、民生、科技、文化、教育、环保等领域交流合作。深化泛珠三角等区域合作。

坚持“九二共识”和一个中国原则，秉持“两岸一家亲”，以互利共赢方式深化两岸经济合作。推动两岸产业合作协调发展、金融业合作及贸易投资等双向开放合作。推进海峡西岸经济区建设，打造平潭等对台合作平台。扩大两岸人员往来，深化两岸农业、文化、教育、科技、社会等领域交流合作，增进两岸同胞福祉，让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益。

（五）积极参与全球经济治理。推动国际经济治理体系改革完善，积极引导全球经济议程，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。加强宏观经济政策国际协调，促进全球经济平衡、金融安全、经济稳定增长。积极参与网络、深海、极地、空天等新领域国际规则制定。

推动多边贸易谈判进程，促进多边贸易体制均衡、共赢、包容发展，形成公正、合理、透明的国际经贸规则体系。支持发展中国家平等参与全球经济治理，促进国际货币体系和国际金融监管改革。

加快实施自由贸易区战略，推进区域全面经济伙伴关系协定谈判，推进亚太自由贸易区建设，致力于形成面向全球的高标准自由贸易区网络。

（六）积极承担国际责任和义务。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，积极参与应对全球气候变化谈判，落实减排承诺。

扩大对外援助规模，完善对外援助方式，为发展中国家提供更多免费的人力资源、发展规划、经济政策等方面咨询培训，扩大科技教育、医疗卫生、防灾减灾、环境治理、野生动植物保护、减贫等领域对外合作和援助，加大人道主义援助力度。主动参与二〇三〇年可持续发展议程。

维护国际公共安全，反对一切形式的恐怖主义，积极支持并参与联合国维和行动，加强防扩散国际合作，参与管控热点敏感问题，共同维护国际通道安全。加强多边和双边协调，参与维护全球网络安全。推动国际反腐败合作。

七、坚持共享发展，着力增进人民福祉

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

（一）增加公共服务供给。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。

加强义务教育、就业服务、社会保障、基本医疗和公共卫生、公共文化、环境保护等基本公共服务，努力实现全覆盖。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。加强对特定人群特殊困难的帮扶。

创新公共服务提供方式，能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办；能由政府和社会资本合作提供的，广泛吸引社会资本参与。加快社会事业改革。

（二）实施脱贫攻坚工程。农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务。必须充分发挥政治优势和制度优势，坚决打赢脱贫攻坚战。

实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。分类扶持贫困家庭，对有劳动能力的支持发展特色产业和转移就业，对“一方水土养不起一方人”的实施扶贫搬迁，对生态特别重要和脆弱的实行生态保护扶贫，对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策，对因病致贫的提供医疗救助保障。实行低保政策和扶贫政策衔接，对贫困人口应保尽保。

扩大贫困地区基础设施覆盖面，因地制宜解决通路、通水、通电、通网络等问题。对在贫困地区开发水电、矿产资源占用集体土地的，试行给原住居民集体股权方式进行补偿，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。

提高贫困地区基础教育质量和医疗服务水平，推进贫困地区基本公共服务均等化。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

实行脱贫工作责任制。进一步完善中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的工作机制。强化脱贫工作责任考核，对贫困县重点考核脱贫成效。加大中央和省级财政扶贫投入，发挥政策性金融和商业性金融的互补作用，整合各类扶贫资源，开辟扶贫开发新的资金渠道。健全东西部协作和党政机关、部队、人民团体、国有企业定点扶贫机制，激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫。把革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片贫困地区作为脱贫攻坚重点。

（三）提高教育质量。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强社会主义核心价值观教育，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。深化教育改革，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全过程。

推动义务教育均衡发展，全面提高教育教学质量。普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。发展学前教

育，鼓励普惠性幼儿园发展。完善资助方式，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

促进教育公平。加快城乡义务教育公办学校标准化建设，加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，推进城乡教师交流。办好特殊教育。

提高高校教学水平和创新能力，使若干高校和一批学科达到或接近世界一流水平。建设现代职业教育体系，推进产教融合、校企合作。优化学科专业布局和人才培养机制，鼓励具备条件的普通本科高校向应用型转变。

落实并深化考试招生制度改革和教育教学改革。建立个人学习账号和学分累计制度，畅通继续教育、终身学习通道。推进教育信息化，发展远程教育，扩大优质教育资源覆盖面。完善教育督导，加强社会监督。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

（四）促进就业创业。坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾。完善创业扶持政策，鼓励以创业带就业，建立面向人人的创业服务平台。

统筹人力资源市场，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，维护劳动者平等就业权利。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，带动青年就业创业。加强就业援助，帮助就业困难者就业。

推行终身职业技能培训制度。实施新生代农民工职业技能提升计划。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。提高技术工人待遇，完善职称评定制度，推广专业技术职称、技能等级等同大城市落户挂钩做法。

提高劳动力素质、劳动参与率、劳动生产率，增强劳动力市场灵活性，促进劳动力在地区、行

业、企业之间自由流动。建立和谐劳动关系，维护职工和企业合法权益。

完善就业服务体系，提高就业服务能力。完善就业失业统计指标体系。

（五）缩小收入差距。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入。调整国民收入分配格局，规范初次分配，加大再分配调节力度。

健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度。完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，完善适应机关事业单位特点的工资制度。

实行有利于缩小收入差距的政策，明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重。加快建立综合和分类相结合的个人所得税制。多渠道增加居民财产性收入。规范收入分配秩序，保护合法收入，规范隐性收入，遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入，取缔非法收入。

支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。完善鼓励回馈社会、扶贫济困的税收政策。

（六）建立更加公平更可持续的社会保障制度。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。坚持精算平衡，完善筹资机制，分清政府、企业、个人等的责任。适当降低社会保险费率。完善社会保险体系。

完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。实现职工基础养老金全国统筹，建立基本养老金合理调整机制。拓宽社会保险基金投资渠道，加强风险管理，提高投资回报率。逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例，划转部分国有资本充实社保基金。出台渐进式延迟退休年龄政策。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。

健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，研究实行职工退休人员医保缴费参保政策。全面实施城乡居民大病保险制度。改革医

保支付方式，发挥医联控费作用。改进个人账户，开展门诊费用统筹。实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。整合城乡居民医保政策和经办管理。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。鼓励商业保险机构参与医保经办。将生育保险和基本医疗保险合并实施。

统筹救助体系，强化政策衔接，推进制度整合，确保困难群众基本生活。

（七）推进健康中国建设。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，实行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。

全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。优化医疗卫生机构布局，健全上下联动、衔接互补的医疗服务体系，完善基层医疗服务模式，发展远程医疗。促进医疗资源向基层、农村流动，推进全科医生、家庭医生、急需领域医疗服务能力提高、电子健康档案等工作。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

坚持中西医并重，促进中医药、民族医药发展。完善基本药物制度，健全药品供应保障机制，理顺药品价格，增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。提高药品质量，确保用药安全。加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，通过多种方式降低大病慢性病医疗费用。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。

实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，让人民群众吃得放心。

（八）促进人口均衡发展。坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。注重家庭发展。

积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区

为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。

坚持男女平等基本国策，保障妇女和未成年人权益。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

八、加强和改善党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强保证

发展是党执政兴国的第一要务。各级党委必须深化对发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好推动经济社会发展。

（一）完善党领导经济社会发展工作体制机制。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。完善信息发布制度。

优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。

加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众全面建成小康社会。

反腐倡廉建设永远在路上，反腐不能停步、不能放松。要坚持全面从严治党，落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改进作风长效机制，强化权力运行制约和监督，巩固反腐败成果，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力

实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

（二）动员人民群众团结奋斗。充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发各族人民建设祖国的主人翁意识。

加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，正确处理人民内部矛盾，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。高度重视做好意识形态领域工作，切实维护意识形态安全。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入开展民族团结进步宣传教育，引导宗教与社会主义社会相适应，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结。

（三）加快建设人才强国。深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势。

推动人才结构战略性调整，突出“高精尖缺”导向，实施重大人才工程，着力发现、培养、集聚战略科学家、科技领军人才、企业家人才、高技能人才队伍。实施更开放的创新人才引进政策，更大力度引进急需紧缺人才，聚天下英才而用之。发挥政府投入引导作用，鼓励企业、高校、科研院所、社会组织、个人等有序参与人才资源开发和人才引进。

优化人力资本配置，清除人才流动障碍，提高社会横向和纵向流动性。完善人才评价激励机制和服务保障体系，营造有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境，健全有利于人才向基层、中西部地区流动的政策体系。

（四）运用法治思维和法治方式推动发展。厉行法治是发展社会主义市场经济的内在要求。必须坚持依法执政，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。

加强党对立法工作的领导。加快重点领域立法，坚持立改废释并举，深入推进科学立法、民主立法，加快形成完备的法律规范体系。

加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。深化司法体制改革，尊重司法规律，促进司法公正，完善对权利的司法保障、对权力的司法监督。弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

（五）加强和创新社会治理。建设平安中国，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

加强社会治理基础制度建设，建立国家人口基础信息库、统一社会信用代码制度和相关实名登记制度，完善社会信用体系，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。

完善社会治安综合治理体制机制，以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系，建设基础综合服务管理平台。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，加强和改进信访和调解工作，有效预

防和化解矛盾纠纷。严密防范、依法惩治违法犯罪活动，维护社会秩序。

牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，加强全民安全意识教育，健全公共安全体系。完善和落实安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，强化预防治本，改革安全评审制度，健全预警应急机制，加大监管执法力度，及时排查化解安全隐患，坚决遏制重特大安全事故频发势头。实施危险化学品和化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程，加强安全生产基础能力和防灾减灾能力建设，切实维护人民生命财产安全。

贯彻总体国家安全观，实施国家安全战略，落实重点领域国家安全政策，完善国家安全审查制度，完善国家安全法治，建立国家安全体系。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动，坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。

（六）确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处。制定“十三五”规划纲要和专项规划，要坚决贯彻党中央决策部署，落实本建议确定的发展理念、主要目标、重点任务、重大举措。各地区要从实际出发，制定本地区“十三五”规划。各级各类规划要增加明确反映创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指标，增加政府履行职责的约束性指标，把全会确定的各项决策部署落到实处。

实现“十三五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，万众一心，艰苦奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！

ISO 9001:2015 转版策划指南（中文翻译）

来源：质量与认证

时间：2015-10-30

1. 简介

本文由国际认可论坛（IAF）与 ISO/TC176/SC 2/WG 23 共同合作，为 ISO 9001:2008 转换 ISO 9001:2015 提供指南，为有关各方在安排和实施 ISO 9001:2015 转换前所要考虑事项提供建议。

相关利益方应加以考虑并明确的有关活动，增强对 ISO 9001:2015 背景环境理解。ISO 9001 在修订版引入了重大变化，并于 2015 年 9 月发布。

该标准条款的标题、正文、通用条款和核心定义均基于 ISO 指令附件 SL 的高层次架构（HLS），以提高其他 ISO 管理体系标准兼容性和协调性。

ISO 9001:2015 新版本主要变化：

- 1) 采用 ISO 指令附录 SL 的第 1 部分中的高层次架构（HLS）
- 2) 明确要求“基于风险的思维”，以支持和提高“过程方法”的理解和应用。
- 3) 减少规定性要求。
- 4) 更少强调文件。
- 5) 提高对服务的适用性。
- 6) 要求确定质量管理体系的范围。
- 7) 增加对组织环境的重视。
- 8) 增加领导要求。
- 9) 重视以实现预期结果来提高客户满意度。



下列相关利益方从本指南中将获得收益：

- 1) 获证和/或使用 9001:2008 的组织。
- 2) 认可机构（Abs）。
- 3) 认证机构（CBs）。
- 4) 培训机构及咨询人员。

2. 转版

国际认可论坛（IAF）及 ISO 合格评定委员会（CASCO）已商定，自 ISO 9001:2015 发布之日起为期三年的转换期。

2013 年 10 月 23 日在汉城召开的 IAF 大会通过 IAF 2013-15 号决议，支持 ISO 9001:2015 标准 3 年的转换期。

ISO 9001:2008 版认证证书有效性：自 ISO 9001:2015 出版后，ISO 9001:2008 版认证证书不再具有三年有效期。

转换期颁发的 ISO 9001:2008 认证证书有效期需与三年转换期截止时间相一致。

3. 参与认证认可有关各方的具体指南

组织必需变更程度取决于现有管理体系成熟度与有效性、组织结构与实践经验，因此，强烈建议组织进行影响分析/差异评估以确定资源和时间的实际需求。

1、使用 ISO 9001:2008 标准的组织

正在使用 ISO 9001:2008 标准的组织建议采取以下行动：

- 1) 确定组织需要解决差异，以满足标准新要求。
- 2) 制定实施计划。
- 3) 对影响组织体系有效性所有各方提供适当的培训和意识教育。
- 4) 更新现有质量管理体系（QMS）以符合修订后的要求并提供有效性验证。
- 5) 适当时，与认证机构联系安排转版审核。

注：用户应注意国际标准草案（DIS）阶段仍可能发生技术变化，因此建议在 DIS 阶段进行可以

准备,直至国际标准最终草案(FDIS)发行后,技术内容最终完成不再有显著变化时实施。

2、认证机构

建议认证机构:

- 1) 培训审核员并验证结果,以确保相关的能力水平得到证实。
- 2) 定期与国家标准机构进行沟通。
- 3) 定期与认可机构进行沟通。
- 4) 其他认证机构沟通协调信息。
- 5) 与现有的客户沟通,分享转版程序和安排指南。
- 6) 策划修订版标准审核和认证活动的时间。
- 7) 考虑转换期规定与当前的认证周期安排。
- 8) 为更新认证文件策划认证决定时间安排。
- 9) 鼓励当前 ISO 9001:2008 用户在开始阶段实施 ISO 9001:2015,但要考虑到 DIS 稿期间可能发生的任何变化。
- 10) 鼓励新用户实施 ISO 9001:2015。
- 11) 为现有客户组织安排审核日程。

3、认可机构

建议认证机构:

- 1) 通知认证机构转版过程所需适用指导文件,如本文件 4.3 款及 IAF 出版的文件所述。
- 2) 策划培训资源及修订版标准实施效果评估。
- 3) 检查用于评价审核员能力的准则,以确保审核员胜任修订版标准审核。
- 4) 培训评审员并验证结果,以确保相关的能力水平得到证实。
- 5) 定期与国家标准机构进行沟通。
- 6) 定期与获认可的认证机构进行沟通。
- 7) 其他认可机构沟通协调信息。
- 8) 策划修订版标准的评审时间及安排认可日程表。
- 9) 为更新认可证书策划认可决定时间安排。

4. IAF 转版指南

1、获认可的 ISO 9001:2008 版证书转换 ISO 9001:2015 版实施

本文目的在于允许策划及采用新要求的高水平活动,同时考虑在 DIS 稿阶段可能会出现的变化。鼓励在 DIS 稿阶段开展策划活动,建议组织应谨慎行事, FDIS 稿发布前, DIS 稿仍可能有进一步的技术更新。

认证机构在 DIS 稿阶段开展的评价活动,不考虑作为正式转版过程的内容。在转换到 ISO 9001:2015 版前,任何早期所做的评价必须重新评审、全面验证。

2、认证机构指南

1) 总则

鼓励认证机构在 DIS 稿阶段开始简要指导其客户,如有需要,可开始进行客户体系与 DIS 稿要求的差异分析。

认证机构要在 ISO 9001:2015 标准转换审核期间,对 DIS 稿阶段所做的评价活动保持跟踪和全面验证。

ISO 9001:2015 和/或其等同的国家标准的获认可的认证证书,只能由已被认可提供新标准认证的认证机构颁发。认证机构应当依据 ISO 9001:2015 开展对每个客户的审核。认证机构可以根据与获证组织的协议,在周期监审、重新审核或专项审核开展转版活动。

2) 转版程序

认证机构应尽早与客户交流转版方案。

建议在 DIS 稿或 FDIS 稿阶段后期制定转版策划。建议认证机构解决下面问题:

1) 培训及验证审核及有关工作人员的能力。

注:鼓励认证机构在 DIS 稿阶段着手培训活动,但需增加附加培训以解决 DIS、FDIS 稿与正式标准之间的差别。

2) 认证机构要安排与其客户进行交流。

3) 认证机构要安排新版标准的审核一致性。例如,是一次访问还是分段实施。

4) 认证机构如何确保在转版过程中始终持续满足 ISO 9001:2008 要求。

5) 认证如何策划使用依据 FDIS 稿的审核结果。

6)对未能在 ISO 9001:2015 颁布后三年内完转版的客户所采取的措施。例如,要恢复证书所需的审核程度。

应确保下列内容:

- 1) 所有要客户符合新标准要求而提出的问题,均应清晰识别并记录结果。
- 2) 只有当所有已识别出的显著问题得到妥善处理并证明管理体系有效,审核员才可建议颁发 ISO 9001:2015 认证证书。
- 3) 记录应能够证明前期转版审核发现所有的问题纠正措施已验证,才可推荐批准 ISO 9001:2015 认证证书。
- 4) 认证机构应该确保在转版时期对客户是否符合新要求的评价,不影响其持续符合 ISO 9001:2008 标准要求。
- 5) 如果评价活动发生在 FDIS 稿阶段期间,认证决定人员在认证决定过程做复查时,考虑到确保这类活动的有效性。

3、认可机构指南

通常不需要对认证机构进行仅针对 ISO 9001:2015 转版的附加评审。在实施时尽可能在日程安排活动中进行验证,注意可能需增加额外

评审时间。然而,认证机构申请认可有时限时,也可能进行必要附加评审。

ISO 9001:2015 换版需证明体系的有效性,并通过“过程方法”来应用“基于风险的思维”。这可能导致审核技术的变化,因此,见证评审可能是转版方案中必要的部分。

认可机构在尽早与其认可的认证机构交流其转版方案及要求。建议在转版方案考虑下面问题:

- 1) 培训及验证评审及有关工作人员的能力。
注:鼓励认可机构在 DIS 稿阶段着手培训活动,但需增加附加培训以解决 FDIS 稿与正式标准之间的差别。
- 2) 如果是基于 FDIS 稿的培训,对 FDIS 稿和最终发布标准之间任何差异,可能需要补充培训。
- 3) 认证机构要充分利用现有的时间制定转版方案,包括尽可能在 FDIS 稿阶段开展此类工作以便利用尽早机会提供新标准认可服务。
- 4) 转版评审应关注更新内容在认证机构应用新标准中得到实施:重点考虑对标准要求解释的一致性;人员能力;审核报告;和与标准相关变化的审核方法(见上文中见证评审的说明)。评审还要审查获其认证客户的转版方案。

工信部批准《中小型轴流潜水电泵》等 902 项行业标准

来源:工业和信息化部 时间:2015-10-29

工业和信息化部批准《中小型轴流潜水电泵》等 902 项行业标准(标准编号、名称、主要内容及起始实施日期见附件 1),其中**机械行业标准 648 项、汽车行业标准 13 项、航空行业标准 24 项、船舶行业标准 20 项、轻工行业标准 48 项、化工行业标准 9 项、冶金行业标准 19 项、建材行业标准 3 项、有色金属行业标准 2 项、稀土行业标准 5 项、电子行业标准 60 项、通信行业标**

准 51 项。

以上机械行业标准由机械工业出版社出版,汽车行业标准由中国计划出版社出版,航空行业标准由中国航空综合技术研究所组织出版,船舶行业标准由中国船舶工业综合技术经济研究院组织出版,轻工行业标准由中国轻工业出版社出版,化工行业标准由化工出版社出版,冶金行业标准由冶金工业出版社出版,建材行业标准由建

材工业出版社出版, 有色金属、稀土行业标准由中国标准出版社出版, 电子行业标准由工业和信息化部电子工业标准化研究院组织出版, 通信行业标准由人民邮电出版社出版。

附件: 902 项行业标准编号、名称、主要内

工业和信息化部

2015 年 10 月 10 日

**中华人民共和国工业和信息化部**
Ministry of Industry and Information Technology of the People's Republic of China

邮箱登录

搜索

工业和信息化部 新闻动态 信息公开 在线办事 公众参与 专题专栏 工信数据

首页 > 信息公开 > 政策文件 > 文件公示 > 公告 > 正文

中华人民共和国工业和信息化部公告(2015年 第63号)

发布时间: 2015-10-29 来源: 科技司 【大 中 小】

工业和信息化部批准《中小型轴流潜水电泵》等902项行业标准(标准编号、名称、主要内容及起始实施日期见附件1), 其中机械行业标准848项、汽车行业标准13项、航空行业标准24项、船舶行业标准20项、轻工行业标准48项、化工行业标准9项、冶金行业标准19项、建材行业标准3项、有色金属行业标准2项、稀土行业标准5项、电子行业标准60项、通信行业标准51项。

以上机械行业标准由机械工业出版社出版, 汽车行业标准由中国计划出版社出版, 航空行业标准由中国航空综合技术研究所组织出版, 船舶行业标准由中国船舶工业综合技术经济研究院组织出版, 轻工行业标准由中国轻工业出版社出版, 化工行业标准由化工出版社出版, 冶金行业标准由冶金工业出版社出版, 建材行业标准由建材工业出版社出版, 有色金属、稀土行业标准由中国标准出版社出版, 电子行业标准由工业和信息化部电子工业标准化研究院组织出版, 通信行业标准由人民邮电出版社出版, 通信工程建设行业标准由北京邮电大学出版社出版。

附件: 902项行业标准编号、名称、主要内容等一览表

工业和信息化部



Part 5 环保要闻

陈吉宁陪同李克强总理对韩国进行正式访问并出席第六次中日韩领导人会议

来源：中国环境报 时间：2015-11-03

10月31日至11月2日，环境保护部部长陈吉宁陪同李克强总理对韩国进行正式访问并出席第六次中日韩领导人会议。

10月31日，两国领导人在会谈期间，积极评价中韩环境合作成果，倡议双方搭建环境技术与产业信息交流平台和农村环境保护交流平台，进一步推进双方的务实合作。在李克强总理和韩国总统朴槿惠的见证下，陈吉宁和韩国环境部部长尹成奎共同签署了《中华人民共和国环境保护部和大韩民国环境部关于环境空气质量和沙尘监测数据共享协议》，以落实2014年习近平主席访韩期间两国领导人签署的联合声明中关于环境保护的相关要求。

11月1日，第六次中日韩领导人会议上，李克强总理提出要加强可持续发展合作，更好造福

民众，推动建立中日韩环境污染防治技术合作网络。会后，三国发表了《关于东北亚和平与合作的联合宣言》以及《中日韩环境合作联合声明》等重要文件。文件中，三国领导人对中日韩环境合作的成果表示满意，强调三国进一步加强环境合作对于东北亚环境改善和可持续发展的重要性，致力于执行《中日韩环境合作联合行动计划（2015~2019）》，并就继续举办三国核安全磋商及强化在民用核能安全领域合作达成共识。

《中日韩环境合作联合声明》是中日韩领导人首次发表的关于环境合作专门文件，体现了三国领导人对于中日韩领导人会议框架下启动最早、成果最丰富的环境合作领域的高度重视。

陈吉宁会见西班牙盈迪德集团主席兼首席执行官

来源：中国环境报 时间：2015-11-02

环境保护部部长陈吉宁近日在京会见了西班牙盈迪德集团主席兼首席执行官帕布罗·伊斯拉，双方就环保领域的合作交换了意见。

陈吉宁首先代表环境保护部对伊斯拉一行的来访表示欢迎。他说，中国即将进入“十三五”时期，将更加注重生态建设和绿色发展，更加强调生产方式和生活方式的绿色化。盈迪德集团



“绿色衣装”、生态型店铺的经验对中国有很大借鉴意义，环境保护部愿加强交流，开展相关合作。

陈吉宁向伊斯拉介绍了环境保护部绿色供应链工作的进展情况。他说，中国绿色供应链处于萌芽阶段，未来中国绿色供应链的发展需要政策和市场的双重引导，实现政府、企业、市场和公众的互动，建立多方参与的管理体系，最终形

成完善的绿色消费市场。希望双方加强这一领域的合作，积极推进中国绿色、低碳和循环发展。

帕布罗·伊斯拉对陈吉宁的履新表示祝贺，并对中国在环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏。他希望与中方保持密切沟通，积极探讨务实合作，努力成为企业重视环境保护的榜样。

环境保护部通报后督察未整改到位环境案件情况

来源：环境保护部 时间：2015-10-28

为督促重点案件处理处罚执行到位和整改到位，环境保护部组织相关省级环保部门对2014年督办的重点环境案件开展了后督察。

环境保护部环境监察局局长邹首民介绍说，246起后督察案件中，211起案件已执行处理处罚决定并整改到位，占85.8%；35起案件尚在整改中，占14.2%。

35起未整改到位的案件中，江苏省、河南省各6起，安徽省4起，广东省3起，黑龙江省、山东省、湖北省、云南省各2起，北京市、河北省、山西省、内蒙古自治区、江西省、湖南省、

甘肃省、宁夏回族自治区各1起。未整改到位案件涉及的主要环境问题有违反环评制度和“三同时”制度、污染治理设施不配套、危险废物处置不规范、卫生防护距离未落实等。

邹首民说，环境保护部近日已将未整改到位案件通报相关省级人民政府，督促地方政府切实负起环保责任，分类处理违法违规建设项目，组织有关部门严格执法，督促相关单位尽快完成整改工作；并按照政府信息公开要求，及时公开相关案件整改情况。

环境保护部“12369”环保举报热线2015年7月群众举报案件处理情况

来源：环境保护部 时间：2015-11-06

2015年7月，环境保护部“12369”环保举报热线受理群众举报76件，其中，举报量最多的三省是：河南（7件）、江西（6件）、山东（6件），所有举报件已转交各地方环保部门调查处理。

2015年7月，群众举报企业类型最多的是化工业（21件），其次为金属冶炼加工业（12件），再次为非金属矿产加工业、加工制造业和农副食品加工业（均为7件），这些企业因为污染物处理不到位、管理不善、设备故障等原因，

污染物不能稳定达标排放,对群众生产生活造成影响。经各地环保部门现场调查处理,群众举报件中存在环境违法问题的有 56 件,占受理总数的 74%,其余 20 件未发现群众反映的问题。存在污染问题的案件中,大气污染排名首位,其次为水和噪声污染。各地环保部门已对这些环境违法行为依法进行了处理,采取责令涉事企业限期整改、停产治理、处以罚款、补办环评手续、现场纠正、取缔关闭等多种措施。目前,这些处理措施已得到较好的落实。

附件 1:环境保护部“12369”环保举报热线 2015 年 7 月群众举报案件情况表

附件 2:典型案例

典型案例一

广西壮族自治区玉林市玉州区
无名塑料厂违法排放废气废水

2015 年 7 月 3 日,接到群众举报,反映广西壮族自治区玉林市玉州区无名塑料厂违法生产,排放废气废水污染周围环境。环境保护部按规定将该举报件转广西壮族自治区环保部门办理。

经查,群众反映的无名塑料厂位于广西壮族自治区玉林市玉州区仁厚镇铁匠村,从事塑料粒生产,主要原料为废旧编织袋等废塑料,有清洗生产线 1 条、熔塑生产线 1 条,生产工艺流程为:原料→破碎→清洗→熔塑→产品。该厂未办理环保审批手续,未取得《工商营业执照》、《排放污染物许可证》等任何合法证照,其主要污染物为清洗废水和熔塑废气,清洗废水经沉淀池处理后排入农灌沟,熔塑废气直接排放。

根据检查情况,玉州区环保局下发了《责令改正违法行为决定书》,责令该厂停止生产、停止排污行为,并对其进行立案查处。玉州区环保局后督察时发现,该厂已停止生产,无生产原料存放,并已拆除部分设备。

玉林市环保局将查处情况告知举报人,举报人表示满意。

典型案例二

广东省中山市

新光华木器制品有限公司排放粉尘废气

2015 年 7 月 7 日,环境保护部“12369”环保举报热线接到群众举报,反映广东省中山市新光华家具厂生产时排放粉尘和刺鼻异味,影响周边居民生活。环境保护部按规定将该举报件转广东省环保部门办理。

经查,群众举报的新光华家具厂实为新光华木器制品有限公司,位于广东省中山市三乡镇西山村工业区,主要从事木器家具生产,已配套建设污染治理设施。中山市环保局现场检查时发现该公司废气治理设施运行不正常,集尘房有粉尘外泄,现场闻到少量的天那水气味,对周围环境造成一定影响。

根据检查情况,中山市环保局责令该公司对废气治理设施进行整改,并对其涉嫌的环境违法行为进行立案查处,根据查处结果,中山市环保局已下达了《行政处罚告知书》。

中山市环保局将查处情况告知举报人,举报人表示满意。

典型案例三

辽宁省阜新市宇泽化工有限公司、达得利
化工股份有限公司违法生产、排放废气

2015 年 7 月 20 日,环境保护部“12369”环保举报热线接到群众举报,反映辽宁省阜新市氟化工产业园区有企业夜间排放废气,影响周边居民生活。环境保护部按规定将该举报件转辽宁省环保部门办理。

经阜新蒙古族自治县环保局现场排查,群众举报的夜间散发刺激性气味的企业分别为宇泽化工有限公司、达得利化工股份有限公司,均位于辽宁省阜新市阜新蒙古族自治县伊吗图镇氟化工产业园区。检查中发现,宇泽化工有限公司未按照环评所批复项目氟—氟苯甲酰氟进行生产,污染防治设施未运行,不间断散发刺激性气味;达得利化工股份有限公司存在未批先建、擅自投产的违法行为,且其生产过程中会有部分甲硫醇气味不间断性散发。此外,氟化工产业园

区附近安全防护距离内仍有部分居民居住,容易受到废气影响。

根据检查情况,阜新蒙古族自治县环保局对阜新宇泽化工有限公司下达环境监察通知单,要求企业停产整改,目前该公司已停产;对达得

利化工股份有限公司的环境违法行为依法进行了行政处罚,同时函请县政府尽快解决园区周边居民的动迁问题。

辽宁省环保厅将查处情况告知举报人,举报人表示满意。

全国首家低碳产业平台上线 基于互联网创新金融投资服务

来源: 中国环境报 时间: 2015-11-02

浙江省杭州市作为国家首批低碳试点城市,在城市低碳发展的道路上不断探索新模式。10月28日,一个基于互联网及创新金融投资服务的低碳产业平台资源集成商——“碳银网”正式上线运营。

“碳银网”作为全国首家低碳产业平台,依托线上平台及线下支持体系,搭建了低碳产业实业、绿色金融投资、生产性服务跨界整合的综合性服务平台,将业务流程创新、商业模式创新和互联网技术结合,高效整合并优化产业链上各个环节社会资源,在新商业模式基础上建立新的金融信用及金融风险管理,投资风险管理评价模

式和管控模式,对有效解决低碳行业垂直领域信息不对称、资金不匹配、风险不可控、征信不到位等进行有益尝试。

据悉,经过前期努力,截至10月底已经有超过1000家节能服务商、节能设备技术商、节能审核第三方机构、金融投资机构等入驻“碳银网”,为区域绿色发展整体解决方案所需匹配的资金、技术等提供全面服务。

此外,“碳银网”还与河南省、湖北省、辽宁省等地方政府部门展开合作,有些地方已经签署合作协议,共同推进低碳领域的技术、交易市场以及碳资产项目的发展。

纺织行业竞争加剧 印染企业面临转型 绿色发展提升附加值

来源: 中国环境报 时间: 2015-11-05



“近年来,纺织产品在总产量有所缩减的情况下仍然有大批新项目进入国内市场,国内已有企业的竞争加剧,出口方面则表现出主要市场和传统市场的萎靡。与此同时,作为纺织行业排放较为严重的环节,染料加工一直遮遮掩掩,污染重、规模小、技术水平低,导致产品附加值低、企业利润低,环保成了压死骆驼

的最后一根稻草。”中国环保联合会环保技术标准研究专业委员会理事、北京服装学院副教授龚葵告诉记者。

他认为,在目前这样的国内外形势下,加快国内印染企业转型、提升国内国际核心竞争力势在必行。

“中国虽然是纺织品出口大国,却不是高端纺织品的代名词。一个重要的原因是国内环境标准相对不够健全,产品出口仍受制于他国。”龚葵表示,严格的环境标准不仅可以有效避免同质化的产品竞争,而且能够增加品牌效应,最终转化为终端消费的购买力。

目前,国内印染企业的废水排放指标按照2013年1月1日开始实施的《纺织染整工业水污染物排放标准》(GB4287-2012)执行。然而,我国针对纺织印染行业的废气排放和控制技术研究尚不成熟,现阶段纺织印染工业大气污染物排放仍执行《大气污染物综合排放标准》(GB16297-1996)和《恶臭污染物排放标准》(GB14554-93)的有关规定,监测方法也多参照固有的监测方法,对VOCs的污染控制缺乏针对性。

龚葵告诉记者,从2013年起开始制定的《纺织印染工业大气污染物排放标准》将对印染废气

排放进行有效控制,特别新增了对纺织行业VOCs的排放限制,以减少纺织印染工业对环境和人体健康造成的不良影响。

“2015年随着新环保法的实施,纺织行业大气污染物排放问题得到空前重视。目前,在我国境内开设的纺织服装工厂均须满足相应的环境标准要求。”龚葵透露,《纺织印染业大气污染物排放标准》(征求意见稿)预计将在今年底编制完成。

据了解,节能减排和清洁生产工作自“十一五”期间开始就成为印染行业发展的重点任务。

“十二五”期间,我国继续深入推进这两项工作,进一步降低产业资源消耗,减少环境污染,加快推进印染行业结构优化调整和发展方式转变。

近年来,中国纺织工业联合会每年都发布节能减排先进技术推荐目录,提出了百余项技术,取得了明显的经济效益和社会效益。

随着环境标准不断完善以及围绕绿色发展的系列支持政策得到落实,龚葵认为,将有效促进纺织工业落后工艺设备的改进以及落后产能的淘汰,还将推动新型环保纺织助剂的开发与推广。同时,标准加严还将带动达标排放可行性技术的推广,鼓励企业引进新工艺缩短并简化工艺流程。

皮革行业要实现绿色制造 路线图规划发展路径

来源: 中国环境报 时间: 2015-11-05

作为传统加工业,皮革业特别是制革行业,一直被认为是高污染行业。

“虽然行业在污染治理方面取得了一定成绩,但‘十三五’是我国从皮革大国向皮革强国过渡的关键阶段,环保仍是重要组成部分。要继续加大污染治理和清洁生产技术实施力度,从生产过程开始节水减排,通过末端污染治理保证达

标排放。在保证水污染治理更见成效的同时,重点加大对污泥和固废的处理力度。同时,通过皮革化工到制革,再到皮革制品产业链生产过程中的污染治理、绿色材料、装备改进等联动作用,实现皮革行业的绿色制造。”中国皮革协会副秘书长陈占光说。

十八届五中全会明确强调,坚持绿色发展、低碳循环的理念,并建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。陈占光在接受本报记者采访时表示,虽然制度落实还需要具体细则,在具体操作层面还有很多工作要做,但这一理念无疑给传统行业的环保工作提出更高要求,要通过新的思维和思路来提升行业的环保治理水平。

据了解,中国皮革协会从2014年年初着手筹备,并集全行业之力编制了《制革行业节水减排技术路线图》,从推动我国从制革大国向制革强国迈进的战略高度,在广泛调研国内外制革行业技术发展状况的基础上,甄选符合行业实际需求、可操作性强的技术工艺,提出了制革行业节水减排关键技术及重点发展方向。在科学分析的基础上,路线图明确了制革行业未来5~10年的节水减排目标。

据陈占光透露,为了更加准确地反映行业发展现状,中国皮革协会将带领技术路线图的编制组专家,每3年根据行业发展实际情况重新修订一次技术路线图。

“最近出台的《水污染防治行动计划》和《制革行业规范条件》等已对行业污染治理提出越来越具体的要求,未来制革企业的数量不会增加,在新的环保政策和产业政策的引导下,很多企业将被关闭或兼并,资源将向优势企业集中。”陈占光认为,皮革行业虽然属于传统行业,但随着皮革化工技术、加工设备、自身加工技术以及污染处理技术的进步,未来制革行业的发展将会进入全新阶段。

他建议,国家应出台相关政策扶持环保方面的优秀企业,在税收、排污差别收费及其他方面给予支持,真正做到扶优限劣。

56个绿色食品产品标志使用权被撤销

来源:农业部网站 时间:2015-11-04

近日,从绿色食品监管工作发布会上获悉,2015年1—9月共撤销56个绿色食品产品标志使用权,整改不规范用标产品175个,查处假冒案件31例,受理举报案件163件,协助行政执法部门处理违规案件49件。

据中国绿色食品发展中心相关负责人介绍,绿色食品是严格落实企业年检、产品抽检、市场监察、质量安全预警和公告制度“五项制度”,实行“从土地到餐桌”全程质量控制和标准化生产,通过绿色食品工作机构“监管员”的严格监管,对绿色食品企业经营者、“内检员”有效管理所“管出来”和“产出来”的,是安全食品。



近三年抽检合格率一直在99.54%以上。另据有关专业机构的统计显示,消费者对绿色食品品牌认知度达到80%,在各种产品信任度排名第一。

北京检查汽修企业危废处置

丰台区共检查 14 家企业，两家存在违法行为

来源：中国环境报 时间：2015-11-02

北京市丰台区环保局日前会同北京市环保局针对辖区内一类汽修企业开展了联合专项执法检查，规范汽修行业危险废物处置。当天共检查一类汽修企业 14 家，发现两家存在环境违法行为。

北京市发布的《汽车维修业大气污染物排放标准》于今年 9 月 1 日正式实施，对涂料有机物含量限值、喷烤漆房排气筒排放限值以及无组织排放监控点浓度限值做了严格要求，规定已建成的汽修企业从 2017 年 1 月 1 日起执行第Ⅱ时段排放限值，新建的汽修企业自标准实施之日起执行。

检查发现，北京一汽轿车销售服务有限公司因喷烤漆房废气处理装置不正常运行，拟对其进行处罚；北京中润发汽车销售有限公司危废库房建设不符合环保要求，要求企业立即进行整改，丰台区环保局将对整改情况进行复查。

据了解，汽修企业在喷烤漆时，会产生大量含苯、甲醛的挥发性有机物，对人体健康造成危害，一旦进入大气，就会与空气中的氮氧化物、二氧化硫等发生化学反应产生细颗粒物和臭氧，是造成大气污染尤其是形成细颗粒物和臭氧的重要前体物。

福建出台措施加强危险废物污染防治

从产生到处置全程可追溯

来源：中国环境报 时间：2015-11-04

福建省政府近日发出《关于进一步加强危险废物污染防治工作的意见》，明确要求 2017 年底前，漳州、泉州、三明、龙岩、宁德 5 市各建成 1 个危险废物综合处置设施及填埋场；2018 年底前，福州市再建成 1 个危险废物综合处置设施及填埋场；2019 年，莆田建成 1 个危险废物综合处置设施及填埋场，全省危险废物从产生到处置，实现全过程信息跟踪和可追溯。

◇ 源头管控：

严格项目环境准入

福建省环保厅有关负责人表示，“所有新建的化工、皮革、合成革、电镀等行业企业必须进入相应的工业园区。对辖区内无危险废物集中处置设施或处置能力严重不足的地区，严格控制产生危险废物的项目建设。”

“对强制性清洁生产审核，我们的要求非常明确。”这位负责人表示，到 2017 年，年产生 10 吨以上危险废物的企业必须通过强制性清洁生产审核；到 2020 年，年产生 1 吨以上危险废物且符合实施强制性清洁生产审核条件的企业必须通过强制性清洁生产审核。

按照意见要求，建设项目的危险废物处置方案必须符合环保规范要求，建设项目须配套的危险废物处置设施未建成或污染防治措施落实不到位的，主体工程不得投入使用。

◇ 监管手段：

探索引入“互联网+”

“我们将充分利用危废在线转移监管平台，加强对危废产生、收集、存储、转移等各环节进行监管。”这位负责人表示，他们将督促企业建

立危废管理长效机制,真正将主体责任落到实处,提升危废管理水平。

按照意见要求,福建省将加强对危险废物的信息化监管,推进企业危险废物出入口及转移信息化监控,推行危险废物转移电子联单。2016年在厦门市开展试点,2017年逐步全省推开,实现危险废物的申报登记、经营许可、转移联单等网络信息化动态管理。

意见规定,2016年6月前,承担危险废物转移运输单位完成运输车辆安装在线监控系统并与交通管理部门联网;2017年底前,建成省市两级信息化监控平台,通过视频监控、数据扫描、车载GPS和电子锁等手段,实时监控危险废物从产生到处置的各个环节,实现全过程信息跟踪和可追溯。

◇ 规范管理:

让企业的软件日趋完善

“根据环境保护部下发的危险废物规范化管理检查内容,我们将危废产生、收集、存储、转移各个环节的工作进一步细化,逐一列出清单,建立完善管理制度、管理计划、管理台账。”这位负责人表示,福建省把应急培训和演练作为一项长期抓的重要工作,要求各单位严格落实档案管理制度,列出清单,规范档案名录,逐一补充完善,让企业的软件日趋完善,以此规范危险废物各个环节工作流程,提升管理水平。

按照意见,危险废物产生、经营企业切实落实污染防治主体责任,严格执行《固体废物污染环境防治法》和《福建省固体废物污染环境防治若干规定》等法律法规,全面落实危险废物识别标志、出入库称重记录、分质分类包装等管理制度,制定风险防范措施和应急预案,确保危险废物收集、贮存、转运、利用和处置规范有序。到2020年,国控、省控重点危险废物产生单位实现危险废物利用、处置无害化。

意见要求,医疗机构落实医疗废物管理责任制,对医疗废物实施分类管理,医疗废物暂存的时间、地点、设施、设备规范达标,存放点建

立监控系统,并接入本单位监控平台,防止露天堆放医疗废物,杜绝医疗废物流向社会非法加工利用。不具备集中处置条件的农村卫生所,依托乡镇(街道)医疗机构,推行医疗废物“小箱进大箱”,实现处置全覆盖。到2020年,全省医疗废物无害化处置率达到100%。

◇ 设施建设:

将大力引进PPP模式

“对危险废物处置设施建设,我们将鼓励通过第三方治理、环境绩效合同服务、政府和社会资本合作等模式。”这位负责人表示,“在项目选址、公众沟通等方面,将加大协调力度,吸引社会资本进入危险废物污染防治领域。”

意见要求,大型石化产业基地、以化工为主导的工业园区,以及规模化的皮革、合成革、电镀专业集中区,配套建设危险废物利用处置设施。有条件的设区市可以建立以垃圾焚烧为中心,医废处置、飞灰处置、工业危废处置及废旧家电拆解等多项目融合的产业园。2016年,三明、龙岩、泉州三市建成水泥企业协同处置垃圾焚烧发电飞灰和工业危险废物项目。

◇ 政策保障:

实行差别化的处置价格政策

危险废物处置企业的生产用电价格如何界定?是否有相关优惠政策?

“根据危险废物处置的难易程度,我们将会实行差别化的处置价格政策。”这位负责人表示,按照福建省物价局有关危险废物处置企业生产用电价格的要求,对符合条件的水泥生产企业新建协同处置危险废物项目,享受省级技术改造财政补贴待遇。

“我们还会适时修订危险废物处置价格标准,切实落实国务院关于加强发展节能环保产业的意见精神,对危险废物利用处置等环保重点工程,在土地利用年度计划安排上给予重点保障,并加强信贷支持和金融服务。”上述负责人表示,“十三五”期间,福建省将每年在省级预算内投

资中安排不少于 1000 万元，用于支持危险废物污染防治项目建设。

◇ **司法联动：**

形成综合执法监管合力

近年来，危险废物危害环境事件时有发生，为环保部门开展环境监管工作带来了困难。如何解决这个难题？

“我们将有序整合不同部门、不同层级的危险废物监管执法力量，进一步完善行政执法与刑事司法联动机制，真正形成综合执法的监管合力。”这位负责人表示，要充分发挥网格化环境监管体系作用，加强日常巡查检查，严厉打击随

意倾倒危险废物和无证经营危险废物、非法转移或处置危险废物等违法行为。

“各市、县环保部门要在 2016 年底前做到危险废物执法监管工作有队伍、有经费、有装备、有制度、有台账、有信息平台。”上述负责人表示。

下一步，福建省将进一步加强危险废物执法监管队伍建设，充实执法力量和专业技术力量，保障必要的工作经费，配备必需的取证设备、检测仪器和防护用品。同时，建立危险废物污染防治专家库，强化危险废物执法监管队伍业务培训，提高综合素质和工作能力。



中国能否发行绿色银行卡?

购买绿色产品认定目录产品, 享受优惠和积分

来源: 中国环境报 时间: 2015-11-03

全国灰霾防治战略联合机构、北京灰霾防治合作交流协会与韩国环境公团等组织近日建议, 在我国推广绿色银行卡(以下简称绿卡)。

全国灰霾防治战略联合机构、北京灰霾防治合作交流协会副会长兼秘书长李军洋, 给记者介绍了韩国发行、使用绿卡的情况。他说, 绿卡持有人在韩国各大商场超市, 均可以选择购买韩国环境部认可的环境友好目录中的产品, 并享受优惠和积分; 绿卡持有人还可以免费享用韩国政府的市政设施, 比如公园、博物馆、艺术馆等免费向绿卡持有人开放。

据介绍, 在韩国, 截至今年4月已有1000多万人申请了绿卡(韩国总人口数量为5000多万), 相当于5个人中就有1人持有绿卡。

李军洋介绍说, 近期到韩国实地调研发现, 韩国发行绿卡刺激了市场对环境友好产品的需求, 扩大了销售量, 更多的企业向环保产业投资, 研发和生产环境友好产品。

李军洋说, 目前全国灰霾防治战略联合机构、北京灰霾防治合作交流协会正组织专业人员进行调研, 借鉴韩国的经验, 结合中国实际, 起草绿卡发行、使用具体方案。也将尽快与环境保护部、银行等部门沟通, 商议在我国发行绿卡事宜。

李军洋介绍了在我国发行、使用绿卡的初步设想。他说, 全国灰霾防治战略联合机构、北京灰霾防治合作交流协会将与其他机构合作, 计划在我国分批次发布节能环保与绿色产品认定目录。打算借鉴韩国的做法, 在我国, 绿卡持有人购买节能环保与绿色产品认定目录上的产品, 也享受优惠和积分, 去公园等使用基础设施, 可享用打折优惠。



节能环保与绿色产品认定目录的组成, 初步设想由国家发改委、环境保护部、住建部、工信部等部门, 从各自以前发布的节能环保与绿色产品中推荐。同时, 将整合现有第三方产品评测机构, 设计完成一套绿卡等级目录体系。

绿色崛起还是野蛮生长？

京津冀发展模式转型将为中国其他区域提供示范

来源：中国环境报 时间：2015-11-02

10月29日，十八届五中全会在北京闭幕，全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。全会提出，推动区域协调发展，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

针对城市群的可持续发展，鲍尔森基金会日前也发布了《中国的新机遇：可持续的经济转型》报告。作为中国增长最快的城市地区，也是中国最重要的工业区之一，报告提出，京津冀地区有望大幅度减排，在全国的可持续经济转型中发挥带头作用。

究竟这份报告的亮点有哪些？传递出哪些理念？有哪些地区的经验值得京津冀地区借鉴？本报记者特别采访了鲍尔森基金会负责气候变化和可持续城镇化项目的副主席凯特·戈登女士。

——编者



中国环境报：撰写这份报告的初衷是什么？您预见这份报告会对京津冀地区的可持续发展以及政府层面的战略决策产生什么样的影响？

凯特·戈登：我们选择京津冀地区为研究对象是因为，这一地区在中国的重要战略地位，同时也是因为其规模和经济的多样性。京津冀地区已经被中央政府列为向更可持续的新经济发

展模式转型的重点地区，对减少污染提出了具体目标。

此外，京津冀地区是一个非常重要的工业中心，城镇化快速推进，所以我们认为这个地区是中国发展向低碳模式转型的最重要试验区。

中国环境报：在京津冀地区的可持续发展方面，这份报告希望传达什么样的讯息？

凯特·戈登：我们希望传达的核心讯息是：我们认为京津冀地区有条件引领中国，甚至是全世界，成功转向更可持续的经济增长模式，同步解决经济繁荣、空气质量和气候变化三大问题。

中国环境报：“虽然有些人认为减少工业排放的最好办法是抑制经济增长，但实际上这些目标可以相辅相成”。这是从报告中引用的一句话。我想知道，这份报告希望改变哪些顽固而不合时宜的错误观点？

凯特·戈登：很多人，包括一些专家，倾向于认为减少工业排放的唯一办法是关停这些产业。我们认为，这种想法在几个层面上都存在误区。

首先，我们的报告非常明确地提出，提高工业能源效率可以大大促进有关行业的减排工作。通过实施节能措施，例如投资技术以降低工业建筑能耗，通过可再生能源来满足工业能源需求，能使许多工厂在减少排放的同时提高经济竞争力。

其次，京津冀地区的低碳能源技术市场正在发展壮大，这将为这个地区的工业部门带来机遇。例如，河北省是主要的钢铁产区，恰好也是太阳能和风能资源极其丰富的地区。在这个地区扩大太阳能和风能的应用，不但有助于改善这个地区的空气质量，还可以为钢铁行业创建一个更大的市场，大多数风力涡轮机和太阳能发电系统都大量使用钢材。

最后,报告还指出,如果不采取任何空气污染治理措施,付出的经济代价会相当巨大。京津冀地区乃至全中国吸引最优秀人才的能力已经受到严重空气污染的影响。这方面的人力和经济成本无法估量。研究表明,空气污染可能引发人类产生疾病、住院治疗并导致生产力下降,所有这些合起来则意味着巨大的经济代价。

中国环境报:为什么京津冀地区的突破代表着中国向可持续经济发展转型过程中的机遇和挑战?这对京津冀地区又有着什么样的影响?

凯特·戈登:京津冀地区非常多元化,所以在某些方面是中国更宏大的经济体的缩影。这个地区有正在迅速发展的主要城市中心、国内一些最重要的重工业工厂、重要港口以及一大批尚未被城镇化触及的农村地区。因此,随着经济和能源转型,这个地区会经历各种不同的挑战,所有这一切都将为中国的其他城市、工业及农村地区起到示范作用。

河北省具有高排放和高耗能产业集中的独特经济现象,部分原因在于过去20年的经济增长过程中有利于这些产业过度扩张的经济扭曲现象。这意味着这个地区将不可避免地承受摆脱投资拉动和出口带动的经济增长模式,以实现经济转型新常态所带来的影响。所以,尽快使这个地区走向经济繁荣的新模式具有至关重要的意义。

此外,作为中央政府的所在地和2022年冬奥会的举办地,这个地区在政治上也具有特别重要的意义。

中国环境报:提高工业、建筑和交通运输行业的能源效率是报告的关注重点。此类项目将对京津冀地区的发展会产生什么样的影响?

凯特·戈登:我们认为,如果工业、建筑和交通运输行业都能提高能源利用效率,这将产生巨大的环境和经济效益。

这份报告旨在铺垫基础,以便更深入地研究钢铁等具体行业如何以经济的方式来减少排

放。我们希望,在决策层落实发展规划的时候,这份报告提供的美国案例研究将有所裨益。

经验之一就是:美国的匹兹堡市依赖钢铁这个夕阳产业的时间过长,未能迅速转向产业多元化。在某种程度上,由于缺乏远见,匹兹堡市花了几十年时间才转向更为成功的模式。我们注意到,河北省在风能和太阳能等可再生能源的发展领域有特别的吸引力,这方面的巨大潜力有助于这个地区实现经济转型。

中国环境报:虽然中国在可再生能源领域处于领先地位,京津冀地区的可再生能源却发展缓慢。这是为什么?

凯特·戈登:这实际上是政策问题。虽然很多人说中国的可再生资源远离人口稠密的城市地区,但其实河北就是个人口稠密、太阳能和风能发电皆宜的好地方。

河北的风力发电能力在全国排第三,太阳能光伏发电能力名列前茅,但大部分可再生能源电力都白白浪费掉了,从未输送到消费者那里。促进可再生能源开发的激励措施被扭曲,不得不继续依赖既浪费又污染的燃煤发电。我们认为,当前电力市场的规划是主因之一,因为在风能和太阳能发电装机容量较大的其他国家和地区,可再生能源发电并网的情况要好得多。

中国环境报:绿色建筑的兴起对京津冀地区的经济转型将产生什么样的影响?

凯特·戈登:建筑物碳排放占全球碳排放的比例约为40%。试想一下,如果更完善的建筑标准可以帮助中国建造更好的、更节能的建筑,在减少排放方面会有多大的机遇。

在淮河以北的中国北方供暖地区,建筑物历来都是在免费或低价燃煤集中供暖的假设条件下建造的。我们已经在报告中指出,这是冬季大气污染的主要原因之一。同时,报告也举例说明了北京采用国产技术,经济有效地建造不使用集中供暖的建筑。比如,中国建筑科学研究院里的“近零能耗建筑”示范楼依靠更节能的建筑结构、地源热泵及屋顶太阳能热力发电等方式,进

行供暖和制冷,全部都以最低成本实现。这样的节能建筑不仅有经济效益,而且对用户来说要舒适得多,因为可以根据个人舒适度进行调控。

中国正在不断兴建新的楼宇,有时候甚至是全新的城市,在这个过程中,关键是要避免建造非节能建筑或以廉价燃煤供暖为前提的城市。中国已经拥有摆脱这种模式所需的技术。归根结底,2015 年新建的任何城市建筑如果还依赖燃煤供暖,就难以自诩为“绿色”或“生态”城市,甚至难说是一座现代城市。

中国环境报:能否结合报告举例说明一下京津冀地区的城市和企业应该怎样向更可持续增长模式转变?

凯特·戈登:首先,前面谈到的中国建筑科学研究院的“近零能耗建筑”就是一例。其次,报告也提到分布式太阳能发电的例子,这种技术有助于目前数量虽少、但越来越多的商业和工业用户摆脱对燃煤发电的依赖。就整个地区的可再生能源和节能建筑发展来说,这些例子只是冰山一角。尽管在中央和地方层面上都绝对有必要采取更综合统一的政策,但这些小型项目的重要作用同样不容小觑,因为它们可以带来相关技术知识和经验,同时鼓励有助于技术推广的供应链的发展。

中国环境报:报告中提到的美国匹兹堡市、俄亥俄州和加利福尼亚州都有哪些经验教训可以供京津冀地区学习借鉴?

凯特·戈登:匹兹堡市和俄亥俄州都是经济多元化并对未来进行战略投资的实例,而且两者都开展了进行研发投资的公私合作项目,从而实现经济转型。但在另一方面,这两个城市也都有过惨痛的教训,尤其是在适应不断变化的产业环境方面应对缓慢。

加利福尼亚州确实是受益于良好政策的实例,那些好政策有助于激励整个经济向清洁能源和降低排放转变,这在某种程度上是通过清洁生产领域的技术创新和长期投资实现的。加州的案例生动地说明了不仅经济与环境之间没有矛盾,而且良好的监管、严格的执行和统一的政策可以形成对创新和投资的长效激励机制。

中国政府已经制定了支持可持续经济转型的政策框架。中国正在努力成为一个经济繁荣、技术先进和富于创新的国家,在促进高技术、环境友好型行业发展的同时,对老旧工业进行升级换代。

京津冀所处的河北省及其他省份,由于经济过度依赖制造业、正面临增速放缓的冲击;但同时也为中国发展包括可再生能源和能效在内的新兴低碳产业创造了经济机遇。

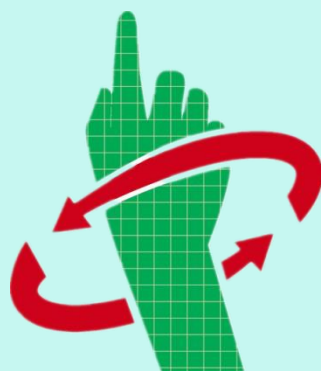
中国尤其是京津冀地区,有充分理由把治理污染的重点放在提高工业、建筑和交通的能效上。

不断扩大可再生能源产能和部署,有望在京津冀地区转型成为一个低碳的、先进的经济中心的过程中发挥重要作用。

基于环境空气质量和碳排放的相对影响,主管环境和经济的官员应该优先考虑在京津冀地区的工业和公共供暖部门降低排放和提高效率。

河北应该进一步重视促进可再生能源和能效服务的政策,因为这两个行业有着强劲的增长和创造就业的潜力。

整合国家、区域和地方层面的政策目标,这是确保环境 and 经济共同繁荣的关键。区域层面如果能带头制定和执行严格的环境标准和能源政策,就可以鼓励创新和培育新的产业。



《认证认可新闻周刊》

2015 年 11 月号

总第 32 期

编制：中环联合认证中心技术部

中环联合认证中心

地址：北京市朝阳区育慧南路 1 号 A 座十层

邮编：100029

网址：<http://www.mepcec.com>