



中環聯合認證中心

认证认可新闻周刊

November 2015

№ 33



目 录

Part 1 认证监管	4
国家认监委关于运行自愿性认证活动执法监管信息上报平台的通知.....	4
Part 2 认可工作	6
中国代表首次当选国际认可论坛（IAF）主席	6
CNAS 认可认证机构统计信息.....	7
Part 3 协会动态	10
关于在 2015 年 12 月统考中增加管理体系审核员标准转版考试场次的通知	10
关于召开标准研制与审查培训研讨会的通知	11
2015 年度第二批认证认可行业标准立项审议会议在京召开	11
Part 4 政策标准	13
关于印发《家用电冰箱能效“领跑者”制度实施细则》《平板电视能效“领跑者”制度实施细则》《转速可控型房间空气调节器能效“领跑者”制度实施细则》的通知.....	13
国家标准委开展企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度行业试点工作.....	14
我国正在主导制修订 7 项鞋类国际标准	14
京津冀三地共同研讨标准化助推协同发展	15
北京市发布《北京市推进节能低碳和循环经济标准化工作实施方案（2015-2022 年）》	17
山东省质监局关于批准发布《水泥单位产品能源消耗限额》等 22 项山东省地方标准的公告.....	18
贵州省政府办公厅印发贵州省深化标准化改革实施方案.....	18
Part 5 环保要闻	19
张高丽出席国合会 2015 年年会开幕式：牢固树立绿色发展理念，促进人与自然和谐发展.....	19
陈吉宁在国合会 2015 年年会上发表特别演讲时指出 以改善环境质量为核心，深化生态环保制度改革，提升环境治理能力	20
陈吉宁会见瑞典首相办公室战略发展和北欧合作大臣.....	22
陈吉宁会见德国联邦环境、自然保护、建设和核安全部部长亨德里克斯.....	22
陈吉宁会见联合国环境规划署执行主任施泰纳.....	23
环境保护部通报东北地区重污染天气督察情况.....	23
建材业年度经济论坛举办 探讨产业转型可持续发展.....	24
2015 城市绿色发展与科技创新研讨会举行 绿色化引领新型城镇化.....	24

Part 6 文章品读.....26

如何识别 ISO9000 质量管理体系的过程?26

职业健康安全三则不符合项案例点评.....27





国家认监委关于运行自愿性认证活动执法监管信息上报平台的通知

来源：国家认监委 时间：2015-11-11

各相关认证机构：

为依法加强自愿性认证活动执法监管工作，提升认证机构上报业务信息的工作效率，国家认监委开发了“认证认可业务信息统一上报平台”（<http://report.cnca.cn>，以下简称“统一上报平台”），并已将“自愿性认证活动执法监管信息系统”功能整合到“统一上报平台”。经研究决定，自2015年11月15日起，原“自愿性认证活动执法监管信息系统”停止使用，各机构在“统一上报平台”执行自愿性认证活动执法监管信息上报工作。现就有关事项通知如下：

一、上报信息的范围

凡经国家认监委批准的管理体系认证机构，应按本通知要求向国家认监委动态上报自愿性认证活动业务信息，上报信息的认证活动范围包括：质量管理体系认证、环境管理体系认证、职业健康安全管理体系认证、信息安全管理体系认证、测量管理体系认证、能源管理体系认证（在“统一上报平台”报送），食品安全管理体系认证、危害分析与关键控制点体系认证、乳制品危害分析与关键控制点体系认证（仍沿用现有方式，在中国食品农产品认证信息系统报送）。

二、上报信息的时间和方式

自2015年11月15日起，各管理体系认证机构应当使用前期已分配的系统用户名、密码登录“统一上报平台”，并于认证活动开始三天之前完成相关数据的上报工作（确需修改已上报数据的，修改时间截止到认证活动开始前一天的18:00点）。“自愿性认证活动执法监管信息系

国家认证认可监督管理委员会

国认法函〔2015〕112号

国家认监委关于运行自愿性认证活动 执法监管信息上报平台的通知

各相关认证机构：

为依法加强自愿性认证活动执法监管工作，提升认证机构上报业务信息的工作效率，国家认监委开发了“认证认可业务信息统一上报平台”（<http://report.cnca.cn>，以下简称“统一上报平台”），并已将“自愿性认证活动执法监管信息系统”功能整合到“统一上报平台”。经研究决定，自2015年11月15日起，原“自愿性认证活动执法监管信息系统”停止使用，各机构在“统一上报平台”执行自愿性认证活动执法监管信息上报工作。现就有关事项通知如下：

一、上报信息的范围

凡经国家认监委批准的管理体系认证机构，应按本通知要求向国家认监委动态上报自愿性认证活动业务信息，上报信息的认证活动范围包括：质量管理体系认证、环境管理体系认证、职业健康安全管理体系认证、信息安全管理体系认证、测量管理体系认证、能源管理体系认证（在“统一上报平台”报送），食品安全

—1—

统”同时停止运行。

三、工作要求

（一）各认证机构应做好“自愿性认证活动执法监管信息系统”和“统一上报平台”的使用衔接工作，确保及时、准确、完整地上传自愿性认证活动相关数据。

（二）各认证机构接到本通知后，应当指定一名联络人专门负责信息的上报工作，并将联络人信息于11月15日前报送国家认监委法律部（相关表格见附件）。

（三）国家认监委将加强对各认证机构执行

自愿性认证活动执法监管信息动态上报制度的监督,定期对各认证机构上报的认证活动信息与证书信息进行比对,并在我委网站公布各认证机构上报认证活动信息的情况。

(四)对于认证机构瞒报、漏报、迟报数据或者上传虚假数据的行为,一经查实,国家认监委将依照《认证机构管理办法》严肃处理。同时列入黑名单,由地方质检部门加大对其监督频次和力度。

(五)自2015年11月15日起,《关于建立自愿性认证活动执法监管信息动态上报制度的通知》(国认法〔2010〕60号)中涉及“自愿性认证活动执法监管信息系统”运行的有关规定同时废止。

国家认监委法律部联系人:石书浩、蔡煜刚
联系电话:010-82262809、82262734,

82260841(传真)
邮箱:caiyg@cnca.gov.cn
国家认监委信息中心系统运行维护电话:
400-668-4166
邮箱:service@cait.com

附件:自愿性认证活动执法监管信息上报工作联络人情况表

国家认监委
2015年11月6日
(此件公开发布)

附件

自愿性认证活动执法监管信息上报工作联络人情况表

机构名称	
部门名称	
姓 名	
职 务	
手 机	
电 话	
电子邮箱	

中国代表首次当选国际认可论坛（IAF）主席

作者：中国认可 时间：2015-11-09

11月6日，在国际认可论坛（IAF）全体会员大会上，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）秘书长肖建华当选为IAF主席，成为首次当选该国际组织最高职务的发展中国家代表。这标志着中国在国际认证认可领域的影响力和话语权取得重大突破，并在运用认证认可规则推动“一带一路”建设、促进全球贸易便利化等方面发挥更加积极的建设性作用。

肖建华于2009年当选IAF副主席，2012年获得连任。担任IAF副主席期间，他负责组织IAF执行委员会研究制订了IAF2015-2019年战略计划，组织IAF董事会选定了IAF秘书处团队，牵头完成了IAF政策和程序文件的制修订工作。作为中国认可机构的执行机构主要负责人，他与国际同行建立了广泛的合作关系，为维护中国和发展中国家认可机构的利益，树立中国认可工作在国际认可界的威信做出了积极努力。

肖建华强调，“中国认证认可事业的广泛发展和积极的国际合作政策是竞选成功的基础和保证。”在国家质检总局和国家认监委的正确领导下，中国全面参与相关认证认可国际组织活动，目前，我国已加入20个认证认可国际组织、13个多边互认协定，并与28个国家和地区签署了93份双边合作协议文件。截至目前，我国已累计颁布各类有效认证证书140余万张、认可证书7385张，成为证书数量最多、互认范围最广的认证认可大国。

肖建华此次当选主席，也是中国认可工作整体影响力提升的总体表现。国家质检总局和国家



认监委领导对认可工作的国际合作给予了高度重视和悉心关怀。CNAS始终将国际合作摆在重要的位置，积极履行国际职责，深入参与国际事务，通过实施国际型人才战略，CNAS全面建立了国际组织跟踪工作机制，仅2014年，就有16人担任了国际和区域认可合作组织的23项职务，完成了18项国际和区域组织相关任务。作为认可大国，中国现有的合格评定机构认可制度覆盖了绝大部分国际通行的认可制度，累计认可的各类合格评定机构占全球国际互认可合格评定机构总量的八分之一，认可的管理体系认证证书连续12年位居世界第一。

国际认可论坛 (IAF) 成立于 1993 年, 是由世界各国的认可机构、认证机构及其用户共同组成的国际认可合作组织, 现有 97 个成员机构。IAF 的目标是通过促进各国统一实施认证认可国际标准, 建立多边互认体系, 促进全球贸易便利化, 实现“一次认可, 全球通行”。为此, IAF 建立了多边互认协议, 签约方认可的认证证书具有国际等效性和互认性。目前, IAF 建立的多边互认协议包括管理体系认证、产品认证、人员认证和温室气体审定核查等四个方面, 覆盖了全球经济总量 95% 以上的经济体, 对于增进各国在标准和合格评定程序上的协调一致、降低国际间贸易壁垒发挥着重要作用。

中国合格评定国家认可委员会作为中国国家认可组织, 是 IAF 的创始成员之一, 也是其框架下所有多边互认协议的签署方, 在推动认证认可制度的国际协调和创新发展中发挥着越来越重要的作用。由我国认可的合格评定机构, 占全球总量的八分之一。此次中国代表当选 IAF 主席, 表明我国在国际认证认可领域的作用和影响得到了国际公认, 有助于我国在关系全球质量管理

和贸易可持续发展的认证认可标准、规则和互认体系建设中更好地发挥建设性作用。

据介绍, IAF 将按照《2015-2019 战略计划》确定的方向推进未来的工作: 一是更加高效地扩展 IAF 多边互认协议, 推动能源管理体系认证、森林认证、食品安全认证等认证制度纳入 IAF 互认体系, 更好地发挥其促进贸易、服务监管的质量基础作用。二是改进国际同行评审, 进一步增强国际互认效果; 三是促进政府监管部门和最终用户更加广泛地采信认证认可结果; 四是加强各国认可机构间合作, 帮助发展中国家和新兴经济体提高质量水平和可持续发展能力。

认证认可是国际通行的质量管理手段, 也是 WTO 提倡的贸易便利化工具。通过构建认证认可的双多边互认机制, 可以在保证质量的前提下, 有效减少技术壁垒, 降低贸易成本, 提高供应链效率, 促进全球贸易便利化。我国按照国际通行规则和国家发展要求, 建立了统一的认证认可体系, 积极参与国际合作互认, 为促进我国对外贸易和经济发展发挥了积极作用。

CNAS 认可认证机构统计信息

作者: 中国认可 时间: 2015-11-11

截至 2015 年 10 月 31 日, CNAS 认可各类认证机构、实验室及检验机构三大门类共计十四个领域的 7474 家机构, 其中, 累计认可各类认证机构 139 家, 认证机构领域总计 506 个, 涉及业务范围类型 9778 个; 累计认可实验室 6945 家, 其中检测实验室 5835 家、校准实验室 804 家、医学实验室 189 家、生物安全实验室 64 家、标准物质生产者 11 家、能力验证提供者 42 家; 累

计认可检验机构 390 家。截至 2015 年 10 月 31 日, 累计暂停各类机构的认可资格 1167 家, 其中认证机构 40 家、实验室 1097 家、检验机构 30 家; 累计撤销各类机构的认可资格 533 家, 其中认证机构 24 家、实验室 452 家、检验机构 57 家; 累计注销各类机构的认可资格 661 家, 其中认证机构 23 家、实验室 605 家、检验机构 33 家。

认可的认证机构统计信息
截至 2015 年 10 月 31 日

认可领域		认可的 领域数量	业务范围类型	分支机构
1	质量管理体系 (QMS) 认证	97	2363	188
	通讯业质量管理体系 (TL9000) 认证	5	17	
	工程建设施工企业质量管理体系认证	54	783	36
	中国共产党基层组织质量管理体系认证	9	9	1
2	环境管理体系 (EMS) 认证	89	2016	72
3	职业健康安全管理体系 (OHSMS) 认证	84	2098	58
4	食品安全管理体系 (FSMS) 认证	32	120	19
5	危害分析与关键控制点 (HACCP) 体系认证	19	31	
6	良好生产规范 (GMP) 认证	5	5	
7	信息安全管理 (ISMS) 认证	9	29	
8	能源管理体系 (EnMs) 认证	12	48	
9	信息技术服务管理体系 (ITSMS) 认证	4	16	
10	产品认证 (合计 69 家)	常规产品认证 44	2123	13
		服务认证 2	3	
	良好农业规范 (GAP) 认证	15	50	
	有机产品认证	20	56	
	森林认证	2	4	
11	软件过程及能力成熟度评估 (SPCA)	3	5	
12	人员认证	1	2	
认证机构总计: 139		合计: 506	认证机构业务范围类型 合计: 9778 其中管理体系认证机构业务范围类型合计: 535	合计: 387

暂停、撤销与注销机构认可资格统计信息 (2015 年 10 月)

序号	机构	暂停	撤销	注销
1	认证机构	0	0	0
2	实验室	10	4	0
3	检验机构	0	0	0
	总计	10	4	0

暂停、撤销与注销机构认可资格统计信息

2002年7月至2015年10月31日

序号	机构	暂停	撤销	注销
1	认证机构	40	24	23
2	实验室	1097	452	605
3	检验机构	30	57	33
	总计	1167	533	661





Part 3 协会动态

关于在 2015 年 12 月统考中增加管理体系审核员标准转版考试场次的通知

来源：中国认证认可 时间：2015-11-06

各相关机构及人员：

为满足质量管理体系和环境管理体系审核员的转版考试需求，经我会与奥鹏远程教育中心有限公司协商，计划在 2015 年 12 月全国统考中增加两场转版考试，具体安排如下：

12 月 5 日 9:00-11:00 场次中增加一次 ISO 9001：2015 标准转版考试，科目名称“ISO9001:2015 转版（2）”。

12 月 6 日 9:00-11:00 场次中增加一次 ISO 14001：2015 标准转版考试，科目名称“ISO14001:2015 转版（2）”。

已经成功报名 5 日下午和 6 日下午场次转版考试的考生，可以再依据自身需求在报名系统中更换为相同转版科目的上午场次，两场考试具有同等效力。

本次考试报名截止日期为 2015 年 11 月 9 日 12:00 点，考点容量有限，报满自动截止。

中国认证认可协会
2015 年 11 月 6 日

中国认证认可协会文件

中认协培（2015）285 号

关于在 2015 年 12 月统考中增加管理体系审核员 标准转版考试场次的通知

各相关机构及人员：

为满足质量管理体系和环境管理体系审核员的转版考试需求，经我会与奥鹏远程教育中心有限公司协商，计划在 2015 年 12 月全国统考中增加两场转版考试，具体安排如下：

12 月 5 日 9:00-11:00 场次中增加一次 ISO 9001：2015 标准转版考试，科目名称“ISO9001:2015 转版（2）”。

12 月 6 日 9:00-11:00 场次中增加一次 ISO 14001：2015 标准转版考试，科目名称“ISO14001:2015 转版（2）”。

已经成功报名 5 日下午和 6 日下午场次转版考试的考生，可以再依据自身需求在报名系统中更换为相同转版科目的上午场次，两场考试具有同等效力。

本次考试报名截止日期为 2015 年 11 月 9 日 12:00 点，考点

— 1 —

关于召开标准研制与审查培训研讨会的通知

来源：中国认证认可 时间：2015-11-06

各有关单位：

为保证认证认可标准化管理工作顺利进行，加强检验检测、认证认可标准化人才培养，中国认证认可协会拟于 12 月 3 日在京召开标准研制与审查培训研讨会。现将会议有关事宜通知如下：

一、会议时间和地点

会议时间：2015 年 12 月 3 日 9:00 ~ 17:00；

会议地点：中认大厦 13 楼会议室。

二、培训内容

1.标准审查知识培训，培训教材：《标准起草人和审查人培训教材：标准研制与审查》；

2.培训讲师：邀请标准审查专家王长林主讲。

三、参会人员

中国认证认可协会团体标准审查委员会委员、SAC/TC261 分技术委员会和工作组工作人员、其他有关认证认可标准化管理人员。

四、其他事项

此次会议不收取培训费，培训教材由协会统一提供，食宿自理。参会人员请于 2015 年 11 月 30 日之前通过电子邮件报送参会回执。

联系人：王亚宁；

联系电话：010-65994376；

电子邮箱：wangyn@ccaa.org.cn。

中国认证认可协会文件

中认协技〔2015〕282 号

关于召开标准研制与审查培训研讨会的通知

各有关单位：

为保证认证认可标准化管理工作顺利进行，加强检验检测、认证认可标准化人才培养，中国认证认可协会拟于 12 月 3 日在京召开标准研制与审查培训研讨会。现将会议有关事宜通知如下：

一、会议时间和地点

会议时间：2015 年 12 月 3 日 9:00~17:00；

会议地点：中认大厦 13 楼会议室。

二、培训内容

1.标准审查知识培训，培训教材：《标准起草人和审查人培训教材：标准研制与审查》；

2.培训讲师：邀请标准审查专家王长林主讲。

三、参会人员

中国认证认可协会团体标准审查委员会委员、SAC/TC261 分技

— 1 —

附件：参会回执

中国认证认可协会

2015 年 11 月 5 日

2015 年度第二批认证认可行业标准立项审议会议在京召开

来源：中国认证认可协会 时间：2015-11-12

10 月 29 日，中国认证认可协会在京组织了 2015 年度第二批认证认可行业标准立项审议会议，国家认监委科技与标准管理部金立萍巡视员、

协会李强副秘书长出席会议并讲话。35 位来自认证认可从业机构的专家对 25 家认证认可、检验检测从业机构、大专院校及企业提交的 65 项

认标项目建议书进行了科学严谨的审查,并形成
审议结论。

协会受认监委委托组织本次审议会,审议项
目分为三大类,一是支撑保障委里相关工作的项

目;二是科技项目的成果输出;三是从业机构根
据市场需求申报的项目。认监委将根据审议专家
组提出审议建议,结合委里工作及行业需要,
研究下达 2015 年第二批认标计划项目。



Part 4 政策标准

关于印发《家用电冰箱能效“领跑者”制度实施细则》《平板电视能效“领跑者”制度实施细则》《转速可控型房间空气调节器能效“领跑者”制度实施细则》的通知

来源：国家发改委

时间：2015-11-06

发改环资[2015]2499号

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、质量技术监督局（市场监督管理部门）：

为了贯彻落实《国务院办公厅关于印发2014-2015年节能减排低碳发展行动方案的通知》（国办发[2014]23号）、《关于印发能效“领跑者”制度实施方案的通知》（发改环资[2014]3001号），推动终端产品能效水平提升，国家发展改革委、工业和信息化部、质检总局研究制定了《家用电冰箱能效“领跑者”制度实施细则》、《平板电视能效“领跑者”制度实施细则》、《转速可控型房间空气调节器能效“领跑者”制度实施细则》。现印发你们，请认真抓好组织落实。

国家发展改革委、工业和信息化部、质检总局拟于近期开展2015年家用电冰箱、平板电视、转速可控型房间空气调节器能效“领跑者”产品评选工作，请各地节能主管部门、工业和信息化部门、质量技术监督局（市场监督管理部门）按实施细则的要求组织本地生产企业申报，并于11月26日前将地方推荐函和企业申报材料报送国家发展改革委（环资司）、工业和信息化部（节

能司）及质检总局（计量司）。能效“领跑者”产品评选不收取企业任何费用。

联系方式：

国家发展改革委（环资司）联系人：

田建伟 电话：（010）68505843

工业和信息化部（节能司）联系人：

莫虹频 电话：（010）68205369

质检总局（计量司）联系人：

邓思齐 电话：（010）82261841

- 附件：1.家用电冰箱能效“领跑者”制度实施细则
2.平板电视能效“领跑者”制度实施细则
3.转速可控型房间空气调节器能效“领跑者”制度实施细则

国家发展改革委
工业和信息化部
国家质检总局

2015年11月2日

国家标准委开展企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度

行业试点工作

来源：中国标准化杂志社 时间：2015-11-12

为落实国务院办公厅《关于印发贯彻实施<深化标准化工作改革方案>行动计划（2015-2016年）的通知》（国办发〔2015〕67号）精神，近日，国家标准委办公室印发了《关于开展企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度建设行业试点工作的通知》（标委办地方〔2015〕163号），选择在石材、人造板（浸渍纸层压木质地板）、胶粘剂、服装、家用电器（空气净化器）、家政服务等领域开展行业试点工作。

试点工作主要任务和形式：一是发布指南清单，规范标准公开。以本行业试点的产品（服务）为重点，收集、梳理现行相关国家标准、行业标准、地方标准，公布试点产品（服务）领域的标准清单；结合法律法规要求和本行业产品（服务）特点，公布试点产品（服务）应公开的性能或功能的关键指标清单；编制体现行业特点的企业产品和服务标准声明公开指南，进一步规范企业自我声明公开标准工作。二是开展标准评价，提升服务水平。研究制定试点产品（服务）

标准水平评价指标体系和评价方法。开展对公开的产品（服务）标准进行比对、分析和评价。探索出具评价报告，为政府、企业和社会各界提供专业化服务。指导试点企业按照评价体系和方法开展自我评价，进一步完善标准，提高企业标准水平。探索标准化服务新方式、新业态，为政府、行业和企业制定成套标准化解决方案，提高服务的针对性和有效性。三是加强宣传引导，促进扶优治劣。通过多种方式宣传行业试点，引导试点企业建立产品和服务标准自我声明公开机制，推行企业标准主要指标“领跑者”制度，指导帮扶中小微企业逐步提高标准水平，服务产业发展、企业创新和品牌打造。推动行业依据公开的标准加强监管和优化服务，将企业自我声明标准公开情况作为评价企业信用的重要参考。

《通知》明确，行业试点工作分为启动部署、组织实施、评估总结三个阶段，提出了加强协调配合、强化组织实施、加强信息报送等工作要求。

我国正在主导制修订 7 项鞋类

国际标准

来源：中国标准化杂志社 时间：2015-11-09

11月2日~4日，全国制鞋标准化技术委员会（以下简称鞋标委）第二届三次会议在浙江桐乡召开。桐乡市常务副市长朱明杰，桐乡市质量技术监督局局长朱建平，石门镇镇长吕忠飞及浙



江皮革协会秘书长李伟娟受邀出席了会议。有包括第二届鞋标委委员、观察员、行业代表、新闻媒体等在内的 200 余人参加了会议。大会由鞋标委副主任委员万祥华和副秘书长戴紫雪主持。

朱明杰副市长在贺词中对大会的召开表示祝贺并介绍了桐乡制鞋行业及标准化在产业转型升级中的重要作用,中国皮革协会常务副理事长兼秘书长李玉中作为鞋标委主任委员在发言中对鞋标委的工作予以了肯定,并对 2015 年鞋标委主任委员扩大会议及国际标准培训班情况进行了通报。

鞋标委秘书长戚晓霞做了 2015 年度工作报告和 2016 年度工作计划,并由全体与会委员表决通过。2015 年,鞋标委在国内标准化工作方面,共完成一项国家标准样品、两项行业标准的发布,6 项标准的报批,目前有 14 项标准在研。在国际标准化方面,目前由我国主导制修订的 7 项国际标准正在进行中;鞋标委承担了“ISO/TC 137 鞋号标记体系”的秘书处以及 ISO/TC 216/WG3 (鞋类术语)、ISO/TC 216/WG5 (鞋类微生物)两个工作组的召集人工作。2016 年,鞋标委将继续推动国际国内标准的制定、发布,并在带动企业参与的过程中,积累“懂技术、会外语、善沟通、抗压力”的人才。

全体与会委员在会上投票通过了鞋标委 2015 年度经费决算及 2016 年度经费预算、委员的变更、2016 年标准项目计划、成立鞋标委五

金专业工作组等议题。由高级顾问严怀道任审查组长、全体与会代表对《鞋类 鞋类和鞋类部件中存在的限量物质多环芳烃(PAH)的测定》等四项标准进行了审查,最终同意将该四项标准送审稿整理后形成报批稿上报。

会上,鞋标委秘书处还对鞋底材料和发展技术研讨会、鞋标委成立技术专家小组、SAC/TC 305 验证实验室考核结果等进行了通报;对 2015 年度优秀委员和优秀观察员进行了表彰;并为 13 家 SAC/TC 305 验证试验实验室颁发了牌匾和证书,为 11 位新增观察员颁发了证书。

在 4 日的技术交流环节上,来自不同领域的 7 位专家与各位代表进行了深入的技术交流。特邀专家中国标准化杂志社董事长赵宏春做了“改革创新的中国标准化”的主题报告、美国消费品安全委员会(CPSC)亚太地区驻北京办公室区域产品安全参赞 Jake Miller 介绍了 CPSC 儿童产品安全条例的部分内容,另外 5 位制鞋行业的专家分别介绍了鞋类国际化现状和发展趋势、两化融合实践的思考、皮革中重金属的 X 荧光光谱法快速筛查技术、聚氨酯材料在鞋材中的应用、健康舒适性主跟包头材料研究等不同领域的技术及发展情况。

标准在心,责任在手。本次会议不仅达成了多项议题的共识,完成四项标准的审查,也为鞋标委 2015 年度工作划上了完美的句号,并为迎接 2016 新的年度创造了良好开端。

京津冀三地共同研讨标准化助推协同发展

来源:中国质量报

时间:2015-11-12

随着《京津冀协同发展规划纲要》(以下简称《纲要》)这一顶层设计的出台和逐步推进,京津冀协同发展也渐入佳境。与此同时,如何实

现京津冀区域质量的协同发展成为质监部门面临的重大课题。

近日,由首都标准化委员会办公室倡议,

京津冀三地质监（市场监管）、交通、环保等部门和北京市社科院、标准化专家等共聚北京，召开标准化助推京津冀协同发展研讨会，围绕三地标准化工作进行了一次“头脑风暴”，并对京津冀协同发展需要“标准化+”达成了共识。

“国家标准委将积极支持京津冀三地进一步探索建立标准化区域协作机制，共同制定实施相关标准，促进工作互通、资源共享，服务协同发展大局。”国家标准委副主任于欣丽在会上说。



✧ 交通环保标准先行

推动京津冀协同发展是重大国家战略，要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。由此可见，环保、交通和产业升级转移是京津冀协同发展的 3 个重点领域。目前，标准化助推京津冀协同发展方面，交通和环保已经成为了“先行军”。

今年 6 月，京津冀 3 地质监部门共同制定发布了《电子不停车收费系统路侧单元应用技术规范》和《老年护理常见风险防控要求》两项地方标准。这是京津冀 3 地发布的首批区域协同地方标准，开创了我国区域协同地方标准制定发布的先河。

北京市交通委行业监督处处长杨松发表示，交通标准化工作较好地发挥了标准的基础性、先导性、服务性作用。

天津市交通委副处长李强认为，交通一体化是京津冀协同发展的骨骼系统，是优化城镇空间格局的重要基础，是疏解非首都核心功能的基本前提。标准化的一体协同、合作对接是京津冀一体化发展的基础和关键，必须坚持标准先行，京津冀协同发展步调才能做到协调一致。“交通一体化是京津冀一体化的先行领域，交通标准又是京津冀一体化的重要支撑，实现京津冀一体化，标准应该先行。”河北省交通运输厅科技处处长韩玉祥说。

目前，京津冀三地的交通部门，已经在质监（市场监管）部门的支持配合下，在京津冀交通标准渔区协同方面开始了积极的探索。主要包括成立由三省市交通部门和质监部门组成的京津冀一体化交通标准化工作领导小组，建立了京津冀一体化交通标准化联席会议制度；推进了标准化成果共享机制等。

除交通外，环保是另一个京津冀协同发展的重点领域。“我们以大气、水、土壤污染防治为重点，北京市环保局牵头，三省市共同研究，提出了率先做好联合立法、统一规划、严格标准等 10 项重点工作，共同打造京津冀生态环境支撑区。可见‘严格标准’是京津冀环保协同发展中的一项重要工作。”河北省环保厅科技处副处长李红彦表示，京津冀区域应依据行业发展、生态环境保护问题的共同点及控制重点，建立协同的标准体系，共同对重点行业或重点污染物实施严格的标准控制。

✧ 建立“京津冀新地标体系”

“京津冀三地发展水平不同，地标体系参差不齐，这种高低不同的地标体系已经成为京津冀协同发展的一个重要障碍。因此，建立京津冀区域协同发展新地标体系（京津冀新地标体系）已成为当务之急。”北京市社科院管理所所长施昌奎认为，要在理论和实践两个层面对建立“京津冀新地标体系”达成共识，抛弃利益纷争，才能建立相应的领导机制和工作机制。

在施昌奎看来，当今世界，区域协同发展

的一个重要前提之一,就是在区域内制定并实施新的地方标准体系。

在交通、环境和产业三大领域寻求“京津冀新地标体系”的着力点成为与会人士的共识。专家们认为,应当搞好京津冀交通基础设施建设和服务标准化工作,突破行政区域和条块分割的掣肘,大幅度提高“京津冀新地标体系”标准在

环保方面的技术含量,提高问责的威慑力,完善产业标准体系,带动京津冀产业一体化协同发展。

首都标准化委员会副主任、北京市质监局局长赵长山表示,京津冀应充分利用首都标准化委员会这个平台,充分发挥标准化在京津冀协同发展治理体系和治理能力现代化中的基础性、战略性作用,助推京津冀协同发展。

北京市发布《北京市推进节能低碳和循环经济标准化工作实施方案 (2015-2022年)》

来源: 国家标准委

时间: 2015-11-09

11月3日,北京市发改委、质监局等联合举行新闻发布会,向社会发布了《北京市推进节能低碳和循环经济标准化工作实施方案(2015-2022年)》(以下简称《方案》),该方案对“十三五”至冬奥会期间北京市节能、低碳和循环经济等领域的标准化工作进行了全面部署,明确了北京市节能低碳和循环经济标准化工作的总体要求、主要任务、实施步骤和保障措施。

按照该《方案》的要求,北京将牢牢把握首都城市战略定位,严格按照有利于调整疏解非

首都功能、有利于促进产业转型升级、有利于提升资源能源利用效率、有利于改善生态环境质量和惠及民生的要求,坚持创新驱动、准入倒逼、系统谋划、统筹推进的原则,不断强化标准在促进技术进步、提高工程质量、推动科学管理、改进生产方式、引导绿色消费等方面的基础性、战略性作用,加快推动节能低碳和循环经济标准化工作,为建设国际一流的和谐宜居之都提供有力支撑。

预计到2022年,首都基本建成体现北京特色、指标水平先进、系统构成完善的节能低碳和循环经济标准体系,逐步形成政府引导、市场驱动、社会参与的标准化共治格局,实现政府主导制定的节能低碳和循环经济标准全公开、监督执法全覆盖、强制性标准全执行、推荐性标准全部鼓励采用,努力打造全国节能低碳和循环经济标准创新中心、示范基地和辐射之源,有效支撑北京市节能低碳工作持续走在全国前列,区域能源消耗和碳排放强度保持国内领先。

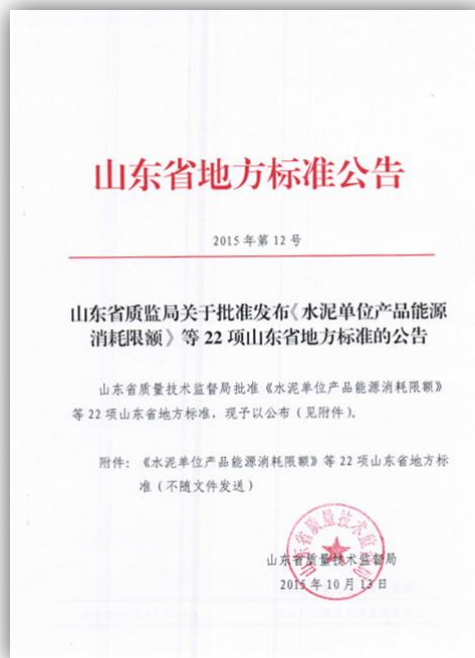


山东省质监局关于批准发布《水泥单位产品能源消耗限额》等 22 项山东省地方标准的公告

来源：山东省质监局 时间：2015-10-13

山东省质量技术监督局批准《水泥单位产品能源消耗限额》等 22 项山东省地方标准，现予以公布（见附件）。

附件：《水泥单位产品能源消耗限额》等 22 项山东省地方标准（不随文发送）



贵州省政府办公厅印发贵州省深化标准化改革实施方案

来源：国家标准委 时间：2015-11-06

近日，贵州省政府办公厅印发《贵州省深化标准化改革实施方案》（以下简称方案）。方案提出，贵州省深化标准化改革的目标任务是进一步激发市场主体活力和更好发挥政府作用，保障市场自主制定标准和政府主导制定标准的有效供给。到 2016 年，企业产品标准自我声明公开和监督制度试点范围逐步扩大，探索开展团体标准培育试点，全省市场自主制定标准工作机制更趋完善。到 2018 年，全面取消企业标准备案，建立地方标准化信息交换与资源共享平台，主导或参与制定国际标准、国家标准实现突破，改变政府单一供给的现行标准体系。到 2020 年，基本建成以贵州省“十大标准”体系为核心，支撑产业发展和社会进步的新型标准体系，基本形成统一协调、运行高效、政府与市场共治的标准化管理体系。

方案提出，贵州省深化标准化改革将重点

推进以下工作，一是推进地方标准改革，二是培育发展团体标准，三是放开搞活企业标准，四是开展标准清理评估，五是强化标准实施监管，六是加快标准信息化建设，七是推动贵州标准“走出去”，并明确深化标准化改革将具体分三个阶段实施。

方案还明确，为推动工作开展，加强组织领导。一是建立贵州省政府分管领导牵头负责的省标准化工作协调推进机制，统筹标准化重大改革，研究标准化重大政策，协调跨部门跨区域跨领域、存在重大争议标准的制定和实施。二是贵州各市（州）政府、贵安新区管委会、省有关部门和单位要对照职能职责，按照任务分工，制订工作方案，倒排时间工期，层层落实责任，确保按时保质完成任务；涉及多个部门的，由省标准化行政主管部门牵头总协调，各级各部门全力配合抓好落实。

山东省质量技术监督局
2015 年 10 月 13 日



张高丽出席国合会 2015 年年会开幕式： 牢固树立绿色发展理念，促进人与自然和谐发展

来源：央视网 时间：2015-11-09

中共中央政治局常委、国务院副总理、中国环境与发展国际合作委员会主席张高丽 11 月 9 日在北京出席国合会 2015 年年会开幕式并讲话。

张高丽说，当今中国，绿色发展理念已经深入人心，保护生态环境的认识高度、政策力度、实践深度不断提高，也取得显著成绩。

张高丽表示，“十三五”时期是中国全面建成小康社会的决胜阶段。中国将为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

一是优化国土空间开发格局，落实主体功能区规划，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，有度有序利用自然。

二是全面节约和高效利用资源，对能源和水资源消耗、建设用地等实行总量和强度双控，实施全民节能行动计划，建设安全、清洁、低碳、高效的现代能源体系，推动绿色低碳循环发展。

三是加大环境治理力度，打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”，坚持城乡环境治理并重，实现环境质量总体改善。

四是坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，打造国家生态廊道和生物多样性保护网络，筑牢生态安全屏障。

五是健全生态文明法律法规，严格生态环境监管制度和政绩考核制度，加快建立系统完整的生态文明制度体系，引导、规范和约束各类开发、

利用、保护自然资源的行为。

六是积极推进国际交流合作，努力承担负责任大国应尽的国际义务。中国愿意与相关各方一道，共同推动气候变化巴黎大会达成全面、均衡、有力度的新协议，成为全球气候治理进程中的一个里程碑。



张高丽表示，中国政府支持国合会长期发展的态度是一贯的，希望国合会发挥人才资源丰富、具有国际视野和战略思维的优势，面向中国生态文明建设的战略需要，努力打造环境与发展领域的高端国际智库，为促进中国与全球可持续发展作出积极贡献。

“国合会”概况

中国环境与发展国际合作委员会（国合会）于 1992 年由中国政府批准成立，是一个由中外环发领域高层人士与专家组成的、非营利的国际性高级咨询机构。

主要任务是交流、传播国际环发领域内的成

功经验,对中国环发领域内的重大问题进行研究,向中国政府领导层与各级决策者提供前瞻性、战略性、预警性的政策建议,支持促进中国实施可

持续发展战略,建设资源节约型、环境友好型社会。

◆=====◆

陈吉宁在国合会 2015 年年会上发表特别演讲时指出

以改善环境质量为核心,深化生态环保制度改革,提升环境治理能力

来源: 环境保护部 时间: 2015-11-09

环境保护部部长、中国环境与发展国际合作委员会(以下简称“国合会”)中方执行副主席陈吉宁 9 日在国合会 2015 年年会上发表特别演讲时指出,要以改善环境质量为核心,深化生态环保制度改革,提升环境治理能力。



陈吉宁说,今年是中国环境发展历史上具有里程碑意义的一年。中共十八届五中全会通过的“十三五”规划建议,将“绿色发展”作为五大发展理念之一,对生态文明建设和环境保护作出了重大战略部署。中国政府还发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》,这些文件相互衔接,彼此呼应,明确了中国未来五年乃至更长时期生态环境治理的理念、原则、目标和任务,是中国生态文明建设和绿色发展的顶层设计和路线图。今年也是全球可持续发展的关键一年。联合国三次高级别国际会议,特别是 9 月份联合国发展峰会通过的

2015 年后发展议程,为人类未来可持续发展描绘了新的路径,将会大力推动全球人类发展事业不断向前。

陈吉宁说,中国政府高度重视生态环境保护 and 绿色发展。中共十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,把环境保护和绿色发展摆到更加突出的位置。习近平主席反复强调生态环境保护的极端重要性,指出“绿水青山就是金山银山”,“保护环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力”。李克强总理、张高丽副总理也多次就加强生态环境保护作出重要指示。这充分表明,中国对生态文明建设和环境保护的认识不断深化,进程在加速推进。今年以来,随着《大气污染防治行动计划》、《水污染防治行动计划》,以及新环保法的实施,中国环境质量改善已取得了积极进展。

陈吉宁指出,“十三五”是中国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜期,也是生态文明建设和环境保护取得实质性进展的重要窗口机遇期。“十三五”规划《建议》提出了许多新思想新措施,从环境与发展的视角看,比较突出的有三个方面:一是提出了创新、协调、绿色、开放和共享五大发展理念,意味着国合会一直倡导的绿色发展成为中国经济社会发展的主流和方向,将对引领经济新常态发挥重要作用。二是为了补齐生态环境这一中国全面建成小康

社会的短板,提出了生态环境质量要总体改善的奋斗目标,这既是加强环境保护的强大动力,也面临着巨大压力和挑战,保护生态环境任务艰巨而繁重。三是提出了促进绿色发展、改善生态环境的六大措施,措施内涵丰富,指导性强,对有效促进环境与发展的融合,进一步增强环境保护的整体性、系统性、协调性和有效性具有十分重要的意义。我们要完整、准确地理解《建议》提出的目标、任务和要求,坚持以提高环境质量为核心,从改革环境治理制度入手,实行最严格的环境保护制度,构建政府、企业、社会共治的环境治理体系,不断提高环境管理系统化、科学化、法治化、市场化和信息化水平。重中之重的是要改革环境治理制度,提升环境治理能力,把生态环境保护的顶层设计和改革蓝图具体化为路线图和施工图。为此,将着力抓好五个方面的工作:

第一,加强环境法治建设,坚持依法保护环境。中国的环境保护工作越来越需要宏观政策,而保持宏观政策有效性的基础是法治化,使守法成为常态。这既是依法治国的必然要求,也是环境治理的改革方向。法治化的任务,一要健全环境法律体系,二要严格执行法律。通过法律的完善和执行,让环境违法行为受到应有处罚,促进建立规范和公平的市场竞争秩序。

第二,完善环境预防体系,推动空间布局 and 产业结构优化。预防是环境保护的首要原则,包括划定生态红线、实施战略环评、完善环境标准以及资源能源总量与强度双控制度等措施。通过生态红线的划定,不断优化发展的空间布局,守住生态环境安全的底线;通过强化战略和规划环评,发挥对区域重大生产力科学布局的导向和约束作用;通过完善环境标准体系,包括强化地方的环境标准,引导和推动企业技术创新、转型升级;通过控制总量和控制单位生产总值能耗、水耗、建设用地强度,全面节约和高效利用资源能源,减轻污染排放,促进环境治理。

第三,改革环境治理基础制度,推进环境质量改善。要建立覆盖所有固定污染源的企业排放

许可证制度,改革环境影响评价等有关管理制度,形成有效衔接、运行顺畅、简便高效的管理制度体系。要建立污染防治区域联动机制,实行统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法,提高环境治理的整体性和有效性。要健全环境保护的市场体系,引入第三方治理环境污染,向社会开放部分环境监测项目。建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度和交易市场。推广绿色信贷,支持设立绿色发展基金。建立上市公司环保信息强制披露机制,在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。建立健全评价考核和责任追究制度,研究建立绿色发展指标体系,制定生态文明建设目标和评价考核办法,完善生态补偿机制。逐步建立地方领导人员自然资源资产离任审计制度,对造成生态环境损害的企业,探索建立赔偿制度。对在生态环境保护中失职、渎职的党政领导和工作人员,实行严格的责任追究制度。

第四,改革环境监管方式,提升监测监管执法能力。从今年开始,将对省级党委和政府及其有关部门开展环保督察巡视,推动地方党委政府落实保护生态环境的主体责任。实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,从体制机制上解决一些地方政府重发展、轻环保和有法不依、执法不严、违法不究的问题。适度上收生态环境质量监测事权,建立全国统一的实时在线环境监控系统,到2020年,全国生态环境监测网络基本实现环境质量、重点污染源、生态状况监测全覆盖,各级各类监测数据系统实现互联共享。

第五,全面推进信息公开,倡导全民参与。加强资源环境国情和生态价值观教育,不断提高公民环境意识。推进绿色消费革命,引导公众向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式转变。要健全环境信息公开制度,建立健全环境保护网络举报平台和制度,促进公众监督企业的环境行为,让每个人成为保护环境的参与者、建设者、监督者。

陈吉宁会见瑞典首相办公室战略发展和北欧合作大臣

来源：中国环境报 时间：2015-11-10

环境保护部部长陈吉宁今日在京会见了瑞典首相办公室战略发展和北欧合作大臣佩尔松女士，双方就环保领域的合作交换了意见。

陈吉宁首先代表环境保护部对佩尔松一行的来访表示欢迎，并简要介绍了中国的环境保护形势。他说，中国政府历来高度重视环境保护工作，着力解决经济发展与环境保护之间的矛盾。中国是世界上最大的发展中国家，仍处于快速工业化和城镇化的进程中，环境保护和生态文明建设任重而道远。刚刚闭幕的中国共产党十八届五中全会对生态文明建设和环境保护提出了一系列重大部署，生态环境保护迎来新的难得机遇。中瑞两国环保合作历史悠久，深入务实，成果显著。瑞典等发达国家一直在谋求推动绿色增长、生态创新，对新形势下中国环境保护工作有着重要的借鉴意义。中方愿与瑞方一道，探讨创新合作模式，在环保技术、科研、产业等方面深入交



流，依托国合会平台，积极探索绿色金融合作，共同努力，促进绿色转型，在更广阔的领域实现中瑞互利共赢。

佩尔松对中国在环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏。她希望双方继续保持密切联系，加强合作，共同为全球可持续发展作出贡献。

陈吉宁会见德国联邦环境、自然保护、建设和核安全部部长亨德里克斯

来源：中国环境报 时间：2015-11-11



11月10日，环境保护部部长、国合会中方执行副主席陈吉宁在北京会见了德国联邦环境、自然保护、建设和核安全部部长亨德里克斯。双方就环保产业、环境技术合作及中德环境论坛的相关事宜深入交换了意见。

陈吉宁会见联合国环境规划署

执行主任施泰纳

来源：中国环境报 时间：2015-11-11

11月10日，环境保护部部长、国合会中方执行副主席陈吉宁在北京会见了联合国环境规划署执行主任施泰纳。双方就国合会未来发展及环境保护部与环境署的合作等议题深入交换了意见。



环境保护部通报东北地区重污染天气督察情况

来源：环境保护部 时间：2015-11-12

受污染排放和不利气象条件的影响，东北地区持续出现大范围重污染天气，环境保护部于11月9日启动重污染天气督查工作。东北环境保护督查中心联合辽宁、吉林、黑龙江3省环保部门，对沈阳、鞍山、抚顺、本溪、辽阳、营口、长春、延边、哈尔滨等重点城市的重污染天气应急响应情况和大气污染源排放情况进行督察。

环境保护部环境监察局局长邹首民介绍，辽宁、吉林、黑龙江3省及相关重点地市领导高度重视，专门部署应急工作。目前，重点地市均已启动重污染天气应急预案，加大了对大气污染源的执法检查力度，采取了对重点企业实施停产限产，严格控制建筑施工、道路扬尘污染，加强秸秆焚烧管控工作，及时进行宣传和信息发布等措施。但在督察中，也发现一些问题：

一是一些企业未按要求落实应急预案措施。国电沈阳热电有限公司、抚顺矿业集团有限责任公司页岩炼油厂、辽阳市辽宁庆阳特种化工有限公司等3家企业未按要求落实使用低硫煤和限

产措施。抚顺市中伟国际建筑工地和兴隆大奥莱建筑工地两处施工工地未按要求采取停工措施。

二是部分企业大气环境问题仍然较多，特别是部分小型企业和供热小锅炉问题突出。鞍山供热总公司梨花峪热源厂、鞍山市师范学院锅炉房、鞍山市新东方耐火热力有限公司丽乔锅炉房、鞍山市益民供暖有限公司、鞍山市供热总公司丰盛热源厂、鞍山市立达热力公司桃山供暖锅炉房、本溪华兴热力有限公司、长春同鑫热力集团东光供热公司228锅炉房、长春市新城供热公司、长春新大石油集团、长春市华能农安生物质电厂、延边市吉林天池矿业有限公司、延边市安图集中供热有限公司、延边市金海发药业股份有限公司、黑龙江省哈尔滨市鑫玛热电集团宾县热力有限公司等15家企业，存在大气污染治理设施不完善、治污设施不正常运行、不能稳定达标排放等问题。抚顺市龚家地板城的100多家小企业无任何治理设施，生产废气直接排放，大气污染严重。

邹首民说，针对上述问题，督查组已现场提出整改意见，要求地方环保部门依法严肃查处

并监督其整改到位。下一步，环境保护部将继续关注东北地区空气质量情况，持续开展督察，督

促地方做好大气污染防治和重污染天气应急工作。

建材业年度经济论坛举办 探讨产业转型升级可持续发展

来源：中国环境报 时间：2015-11-09

在近日举办的首届中国建材业年度经济论坛上，来自政府机关、行业协会、建材企业、科研院所的代表围绕 2015 年产业转型升级的主题，从完善社会服务功能、实现绿色可持续发展、践行一带一路等多角度切入，梳理转型升级的方向、路径和目标，推动建材行业转型升级向纵深转折。

中国建筑材料联合会会长乔龙德在论坛上

发表了《全力推进建材业转型升级向纵深转折》主题演讲，阐述了建材行业转型升级的方向、路径和目标，为全行业描绘了转型升级的路线图。

中国建材集团董事长宋志平表示，经济新常态给企业的发展带来无限遐想和现实机遇。如何适应新常态，运用好创新驱动，完成转型升级实现华丽转身，是建材企业家们特别关注的一个重要主题。

在我国宏观经济下滑和房地产市场不景气的大背景下，素有“百业基石”之称的建材业也正面临着产能严重过剩、经济效益下滑等诸多挑战，探索出一条转型升级之路已迫在眉睫。

与会专家提出，国内市场供大于求，国际产能合作商机无限。中小企业要以联盟的方式，增强绿色建材走出去的成功概率。

本届经济论坛由中国建材杂志社策划组织并承办，中国建材联合会主办，中国建材集团、中国中材集团、北京金隅集团等联合主办。



2015 城市绿色发展与科技创新研讨会举行 绿色化引领新型城镇化

来源：中国环境报 时间：2015-11-09

2015 城市绿色发展与科技创新研讨会近日在北京师范大学举行。参会嘉宾围绕亚太城市发

展与治理和城市绿色科技与创新发展两大主题展开了热烈研讨。

环境保护部环境与经济政策研究中心主任夏光结合城乡发展中的生态环境问题,提出以绿色化引领新型城镇化的思路。美国专家 Eric Zencey 和 Elliott 介绍了“真实进步指数(GPI: Genuine Process Index)”指标体系,即运用经济、社会和环境3个维度的指标衡量国家经济社会发展水平。

中国社会科学院技术创新和战略管理研究中心主任金周英指出,城市绿色发展需要系统的解决方案;北京师范大学经济与资源管理研究院院长关成华分享了城市规划发展的美国经验。北京市科学技术研究院院长丁辉认为需要关注城市绿色发展中的新兴技术风险。北京师范大学教授李晓西提出城市人本化新概念,强调发挥城市居民人力资本的价值。另外,针对以北京为代表的特大城市、以首都圈为代表的城市群绿色发展与科技创新问题,专家们集思广益,为推动亚太地区城市发展提出了思路与建议。

此次研讨会是亚太绿色发展中心和城市绿色发展科技战略研究北京市重点实验室的标志



性年度项目,吸引了更广地域的更多学者参与亚太绿色发展研究,进一步明确发展方向,建立更为广泛的学术网络。同时,加强与相关政府部门、联合国有关组织、绿色科技研发机构以及产业界的交流与合作,建立跨国、跨行业、跨领域的研究、开发与应用平台。

据悉,城市绿色发展科技战略研究北京市重点实验室,是由北京市科学技术委员会批准成立的省部级重点实验室。



如何识别 ISO9000 质量管理体系的过程？

来源：中国认证认可 时间：2015-11-12

➤ 识别质量管理体系所需的过程及其在组织中的应用

不同行业、不同产品、不同生产规模的组织有着不同的过程，如果与产品相关的某些过程未能识别，并予以控制，势必将影响到提供给顾客产品的符合性。

通常质量管理体系的过程应当包括与管理活动、资源提供、产品实现和测量有关的过程。上述过程又可展开，如产品实现过程可包括：产品实现的策划、识别和评审产品要求、设计和开发、采购、生产和服务提供等过程。

对生产和服务提供过程(也称生产流程或服务流程)还应当进一步展开，这个过程与质量管理体系相关的产品有密切的关系。每个组织的生产流程管理咨询或服务流程几乎都不相同，如同样是机械制造企业，有的有铸造、锻造等毛坯行产过程，有的则没有，也可能采用外包。对过程的适当的展开，是对过程实施控制的前提。

针对组织所选择的任何影响产品符合要求的外包过程，组织也要确保对其实施控制。因此，准确地识别和判定所需的过程，是建立、实施质量管理体系的首要任务。

识别质量管理体系所需的过程时，应当针对下述问题提问并得到回答：

我们的质量管理体系需要些什么过程？

有无影响到产品符合性的外包过程？

每个过程的输入输出是什么？

过程的顾客是谁？(说明：顾客有内部和外部的，下一过程就是本过程的顾客。)

这些顾客的要求是什么？

过程的“所有者”是谁？(说明：所有者可指过程涉及的关键部门或主要责任者。)

➤ 确定这些过程顺序和相互作用

过程顺序，便于确定每个过程的输入是什么，输出是什么，本过程与哪些过程有相关关系、接口关系。通常，流程图是识别过程顺序的较好方法。

与确定过程相关的问题是：

组织的过程的总体流程是什么？

如何描述流程？采用过程图或流程表？

过程间的接口是什么？

我们需要哪些文件，如文件程序、作业指导书？

➤ 确定为确保这些过程的有效运行和控制所需的准则和方法

在识别和确定过程及其接口关系后，就要确定确保过程有效运行的准则和方法。准则，即对每个过程应符合的要求或过程标准。通过对准则的确定，以达到每个过程期望的结果方法，即如何控制、如何测量的规定或程序。

确保过程有效运行所需准则和方法的问题是：

过程结果中所期望的特性和不期望的特性是什么？

对过程监视、测量和分析的准则是什么？

如何将准则体现在质量管理体系策划和产品实现过程中？

收集数据有哪些适用的方法？



➤ 确保可以获得必要的资源和信息,这是支持过程运作和监视过程的必要条件

确保资源和信息获得的问题是:

每个过程需要哪些资源?

有哪些沟通的渠道?

组织如何提供关于过程内部和外部的信息?

组织如何获取反馈信息?

组织需要收集哪些数据?

组织需要保存哪些记录?

➤ 确保可以获得必要的资源和信息,这是支持过程运作和监视过程的必要条件

针对 实施必要的措施的问题是:

我们如何改进过程?

需要采取哪些纠正措施

这些纠正措施和预防措施实施了吗?

措施实施有效吗?

职业健康安全三则不符合项案例点评

来源: 中国认证认可杂志 时间: 2015-09

一、案例背景

XX 建筑安装公司申请质量、环境、职业健康安全管理体系认证,认证范围包括工程施工总承包和钢结构工程专业承包。

该公司本部位于XX省,本次审核还包括天津分公司/项目部、安装工程公司/北海项目部,贵州项目部。2014年9月初次审核,按照审核计划,有笔者负责EMS/OHSMS审核,审核线路为天津分公司/项目部(9.15~16)→安装分公司/北海项目部(9.24)→广西项目部(9.25~26)→该公司本部审核(9.27~30)。

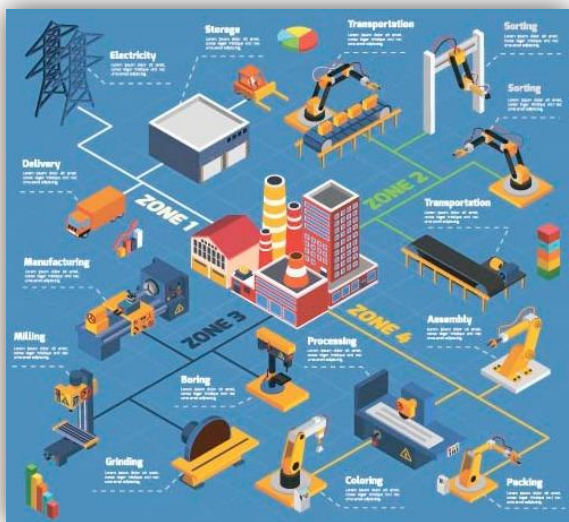
在本案例中,主要介绍笔者在现场审核中发现的该公司在职业健康安全管理体系中存在的3个不符合项,通过对其整改有助于促进其持续关注国内外对常规作业领域危险辨识的新动态,推动危险源辨识的主动性,在组织内部提高员工对风险的认知,促进该公司自我发现、自我改进能力的提升,有助于该企业以务实的态度践行管理体系要求,不断优化安全作业标准、达到持续保持和改进管理体系要求的真正目的。

二、不符合项点评

按照过程方法的原则,审核沿着业务过程路径逐步展开,触及过程链相关部门在过程中的活动和接口,以评估过程和系统管理机制的有效性。针对笔者本次审核发现的3个不符合项,以下分别点评。

1. 天津分公司第一个不符合事实陈述

2014年3月16日,仓储区塔吊起吊时发生钢丝绳断裂未遂事故,该部门进行了事件分析,采取了初步措施,但截止目前改事件信息未上报公司安全处,上述事实不符合公司《未遂事件管理规定》3.2.2条款关于“发现未遂事件后,一般事件24小时上报安全处;对于高危未遂事件应在12小时上报安全处……”的规定。



不符合 GB/T 28001-2011 标准 4.5.3 款。

点评

该不符合是在分公司物资仓储区发现的,首先源于从抽选的班组会手写记录本中筛查到初步信息,经进一步追踪获得全过程再现,并很快找到此事实违反该公司的内部规定依据。这种抽样选择源自笔者过去的审核经验,往往在生产一线记录中含有一手的过程信息,这种信息源的载体,表面上看字迹潦草,可能还有错别字,但其中却还有宝贵的基础性证据。按照该公司规定,不符合项发现对基层单位、分公司、公司本部都有触动。企业将在基层为何不上报事件信息,有何顾虑,分公司层面是不知情还是另有原因,公司本部在制度设计上有何不足等方面,都会引发思考。

2. 天津分公司第二个不符合项事实陈述

对焊接过程识别了飞溅烫伤和电弧烫伤的危险源,但未识别焊枪烫伤和按键烫伤的危险源;查该分公司制定的《电焊机安全技术操作规程》(2010版),没有对焊接过程中禁止调档作出规定。不符合 GB/T 28001-2011 标准 4.3.1/4.4.6 款。

点评

对于施工企业作业危险源辨识,长期以来很多企业似乎习惯于按照已成型的基本辨识结果转化到本企业,不能动态地随着发展进行深入辨识,本不符合项第一个目的是把目前国内在焊接过程新近辨识的危险源信息传递给企业。《电焊机安全技术操作规程》没有对焊接过程中禁止调档作出规定,归根结底还是没有辨识出焊接过程调档的风险。所以此不符合项是向企业传递出传统作业中的危险源并不是已经没有未识别的潜在风险,我们通过国内外发生的生产安全事故案例,就可以证实还有很多潜在风险人类并没有全部识别出来。另外风险识别就结果最终要落实在日常作业的防范之中,才能把风险管控落地。在以往的审核经历中多次发现一些企业对某些已识别的危险源并未在日常运行中形成管控。本不

符合第二个目的是要求该企业应不断完善安全作业标准。

3. 安装分公司/北海项目部发现的不符合项事实陈述(分两个方面)

(1) 审核发现现场一台有限空间作业用四合一复核气体检测报警仪(O₂、CO、H₂S,可燃气体)显示最新检定有效期为2013.5.18-2014.5.17(现已超期使用),2014年9月28日追踪公司分管计量器具的部门装备处查该公司《计量器具分类管理办法》中的计量器具分类目录无此类仪表,进一步在安全处查复核气体检测报警仪检定台账,也证实该台检测报警仪已超出有效检定范围。

(2) 对于防汛(大风暴雨)应急后,对作业现场仅有一般原则性检查要求,但与高处作业安全设施如何逐一加以检查落实没有具体规定。不符合 GB/T 24001-2004 和 GB/T 28001-2011 标准 4.5.1 款。

点评1: 针对第一段事实陈述

有限空间作业特点是相对封闭性,由于环境或作业本身生产有害气体不易及时扩散而造成人员伤亡是几年来国内高发的安全生产事故。笔者据审核经历了解到,我国企业在生产系统内全面启动有限空间作业时必须配置有害气体报警仪的要求从时间上并不太长。本次在北海项目现场(9月24日)发现一台复合气体检测报警仪已超期使用的明确证据,至此完全可以就已发现的事实开出单点式问题的不符合项,但考虑到该检测仪表的计量检定管理部门在公司本部,与具体使用部门(项目部)二者在常态下始终是处在异地(可能还会相距遥远),这其中在接口管理上会不会还有更深层的问题存在,同时新的检测仪表类型可能会涉及公司层面的变更管理(MOC)是否能有效落实等等,这些在当时都存在不确定性。

在项目部审核完成后的沟通会上,笔者提出了该仪表超期使用的问题,并说明是否判定为不符合项将在9月27~30日该公司本部审核时最终

确定。后续再本部审核时笔者首先追踪到该公司分管计量器具的部门装备处，查到该公司《计量器具分类管理办法》中有全公司计量器具分类目录（如压力表类、称重类等等），但并无气体检测仪表分类，请其提供检测仪表台账信息，得到答复是检测仪表外送计量检定管理部门在该公司安全处，于是再追踪到安全处，显示在北海项目部使用的气体检测报警仪确实已超出有效检定周期。通过此不符合事实把怪公司检测仪表在分类、检定、使用以及相互接口管理中存在的问题以点、线、面的过程链展示出来，直观表现出一个过程涉及多个部门的存在形态，有利于该公司从系统的管理视野上落实后续整改，认识到一个系统内任何过程都不是孤立的，过程与过程之间的额关联度，把任何过程的责任者都绑定为承上启下的责任者，延伸管理和责任边界，提升过程与系统的协调性和有效性。

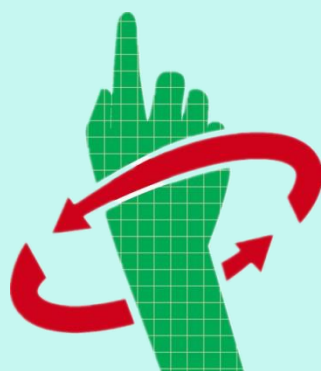
我们都知道“木桶原理”中的短板概念，但如果组成木桶的这些板和板之间紧密连接性能不好，则木桶中的水会更少，接口管理的重要性就在于此。

点评2：针对第二段事实陈述

此不符合项具有明显的地域环境特点，体现了职业健康安全管理体系标准要求的危险源辨识一定要结合组织具体所处环境特点展开。本项目部地处沿海，台风暴雨较多，室外作业必然会面临特有的环境气象条件，特别是近十几年建筑行业土方坍塌、脚手架坍塌事故较多，这一不符合的整改，有利于推动该公司对建筑行业五大伤害（高处坠落、坍塌、物体打击、机械伤害、触电）中排在前三位伤害类型的防范。

三、审核改进

第三方认证审核特点是在规定的时间、规定的时限、规定的地点、规定的人员组合和不能完全确定的环境条件下去完成特定的审核任务，期间不容许审核员有更充足的时间去思考、作深入的审核研究，所以审核员在事后要善于总结审核实践中的经验和教训，比如本次审核中开出的天津分公司第一个不符合项如果改成下列陈述：“……仓储区塔吊起吊过程中发生钢丝断裂，7根共约3吨管材坠落的未遂事故……”则不符合事实描述更加清晰，更有现场感。



《认证认可新闻周刊》

2015 年 11 月号

总第 33 期

编制：中环联合认证中心技术部

中环联合认证中心

地址：北京市朝阳区育慧南路 1 号 A 座十层

邮编：100029

网址：<http://www.mepcec.com>