



中环联合认证中心

认证认可新闻周刊

April 2016

No.50



上海市节能和应对气候变化领域业务支撑单位 **OHSMS** 北京市重点用能单位能源管理体系和碳排放管理体系建设效果评价机构
 内蒙第三方核查机构 广东省碳排放核查交易机构 中环联合认证中心
 一般工业产品 上海市碳排放权交易核查机构 工业企业电力需求侧领域 **HACCP** 北京市碳排放权交易核查机构 **FSMS**
 河北省碳排放核查第三方机构 **EnMS** 北京市电力需求侧第三方审核机构 **国家节能量审核机构**
 北京市碳排放权交易核查机构 四川省第三方核查机构 内蒙第三方核查机构
 上海市合同能源管理项目审核机构 **低碳产品** 危害分析与关键控制点 **EMS** **QMS**
 广东省碳排放核查交易机构 **中国环境标志** 能源管理体系 **CEC** 职业健康安全管理体系
 国家节能量审核机构 武汉市应对气候变化领域业务支撑单位 **中环联合认证中心**
 福建省第三方核查机构 **国家温室气体自愿减排审定与核证机构** 北京市重点用能单位能源管理体系和碳排放管理体系建设效果评价机构
 北京市电力需求侧第三方审核机构 **环境管理体系** **OHSMS** **CEC** **FSMS** **VCS** **环境管理体系** **质量管理体系** **GS**
 安徽省第三方核查机构 **EnMS** **质量管理体系** **GS** 天津市碳排放核查机构 **国家温室气体自愿减排审定与核证机构**
 北京市节能减排和应对气候变化领域业务支撑单位 **DOE** 河北省碳排放核查第三方机构
 有机产品 食品安全管理体系 职业健康安全管理体系 中国环境标志
 中环联合认证中心 一般工业产品 **VCS** **FSMS**



诚信 责任 服务 发展

目 录

Part 1 认证监管	5
国家认监委主任孙大伟：认证认可提升供给质量 提振消费信心.....	5
国家认监委主任孙大伟做客新华网访谈实录	7
国家认监委办公室关于组织申报 2016 年第一批认证认可行业标准制（修）订项目的通知	16
Part 2 认可工作	19
CNAS 召开第三届全体委员会第三次会议 孙大伟王凤清出席并讲话	19
十三五认可委员会将新建立十余项认可制度	20
Part 3 协会动态	22
关于征集参加《职业健康安全管理体系审核认证能力要求》国际标准起草工作组专家的通知	22
关于征集 ISO/CASCO/WG34（环境管理体系审核认证能力要求）国内对口工作组成员的通知	23
关于征集 ISOCASCOWG35（质量管理体系审核认证能力要求）国内对口工作组成员的通知	24
Part 4 政策标准	25
《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》认证认可检验检测相关内容摘录	25
中共中央政治局召开会议审议通过《长江经济带发展规划纲要》	28
工业和信息化部发布《高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录（第四批）》	29
陕西发布全国首部省级交通运输标准体系建设规划	30
河北省环境保护厅关于印发《工业企业挥发性有机物排放控制标准》等两项地方标准的通知	31
河南出台四十五条大气治理硬措施	31
Part 5 环保要闻	33
陈吉宁主持召开环境保护部部务会议 审议并原则通过《国家危险废物名录（修订草案）》	33
环境保护部通报去年十二月和今年一月《环境保护法》及配套办法执行情况共实施按日连续处罚一百六十件	33
2015 年 12 月执行环保法及配套办法典型案例	34
2016 年 1 月执行环保法及配套办法典型案例	36
2015 年 12 月“12369”举报处理情况显示 化工行业被举报最多	38

最高法再发环保行政案件十大案例	38
河北公布污染环境犯罪十大案例	39
福建省排污权交易额超亿元 以二级市场为主，制定多种交易形式，在工业企业中全面推行	41
黑龙江严控燃煤电厂污染排放 30 万千瓦及以上机组 2018 年底完成超低排放改造	42
海南大气污染防治方案出台 到 2018 年底，全省优良天数比例达到 98%	43
Part 6 文章品读	44
合理布置化工装置	44
隐患排查系统如何用到位	45



Part 1 认证监管

国家认监委主任孙大伟：认证认可提升供给质量 提振消费信心

来源：国家认监委

时间：2016-03-28

加强供给侧结构性改革是今年经济工作的主线，也是今年全国两会关注的热点。如何发挥认证认可在供给侧结构性改革中的作用，提高产品和服务的质量，扩大有效供给，提振消费信心，满足百姓需求？

3月25日，国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟，全国政协常委、正泰集团董事长南存辉，中国工程院院士、中国钢铁研究总院教授级高工王海舟做客新华访谈。访谈中，孙大伟为网友详细解读了“十三五”期间，认证认可将如何当好供需之间传递信任的桥梁。

➤ 认证认可搭建供需间信任桥梁

“认证认可是一种国内外通行的第三方评价制度，由具备专业能力的第三方机构依据标准和技术规范，对产品、服务或者企业的管理体系、人员能力等做出评价，因此认证认可是保证质量、提高质量的技术基础手段。”孙大伟说，通过在供需之间传递信任机制，认证认可促进供需有效对接和良性互动，让“优质优价”来引导市场预期，从而提高供给质量。

孙大伟具体解释说，对于供给方来说，认证可能帮助生产企业加强管理，改进产品和服务质量，并且提升在市场上的品牌形象；对于需求一方来说，认证认可向消费者提供正确的信号，帮助消费者识别优劣，指导理性消费。消费市场的信号反馈给供给方，又可以倒逼生产者调整供给，改进质量，生产出更加符合消费需求的产品。



对于认证认可在供给侧改革中发挥的作用，王海舟认为，供给侧改革要求从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，其中，提升产品质量和推进结构调整均可利用认证认可手段。加快推动标准更新和产品结构升级，让达不到标准和认证要求的产能“出清”，加大高品质、多品种、中高端市场供给。

➤ 建设“同线同标同质”公共服务平台

近年来，越来越多的消费者加入到“海淘一族”，使得资金外流，国内生产企业受到挤压。孙大伟认为，这在一定程度上反映出来国内市场的有效供给和中高端供给还不足，还不能完全满足国内消费者日益提升的消费水平和日益增长

的消费选择,也凸显出供给侧结构性改革的必要性。

孙大伟表示,目前质检总局、认监委已启动出口食品企业内外销“同线同标同质”工程,从认证认可的角度改善质量供给,提振消费信心。

所谓同线同标同质,是指出口企业在同一条生产线上,按照相同标准生产出口和内销产品,使供应国内、国际市场的产品达到相同质量水平。“‘同线同标同质’实际上是在供给侧进行的一场质量变革,目的就是为缩小乃至消除国内外由于标准尺度和管理模式的不同所导致的质量差距。”孙大伟如是表示。

孙大伟说,今后将试点建设一批“同线同标同质”公共服务平台,发挥认证作为国内外市场统一评价制度的作用,用一套标准、一套管理模式、一套评价工具去管理内外销产品质量,从而缩短国内外产品的质量差距、信任差距。在出口食品取得成功经验后,将来可以逐步复制到其他产品上,带动国内产业整体提质升级。

南存辉则表示,在同一条生产线上,用一个标准来生产国内、国际需求的产品,可以解决重复检测、重复认证、重复付费这些问题。降低企业生产成本的同时,也可通过国际认证来消除贸易壁垒,快速获得国际市场的认可,促进贸易的便利化,真正实现一证在手、全球承认、世界通行。此外,不出境享受国际同等质量的产品,也会提升消费者对国内生产企业的信心。

➤ 建立电子商务和绿色产品认证制度

在电子商务迅猛发展的当下,如何保证消费者优质的购物体验,如何加快电商健康发展?绿色消费发展如火如荼,如何辨别真正的绿色产品?绿色产业又要如何规范?孙大伟表示,国家认监委已经着手建立电子商务认证制度,同时统一建立起覆盖产品全生命周期的“中国绿色产品”认证和标识制度体系。

为了提高电商产品及服务质量,帮助消费者在网购时选择可信的电商平台及网店,降低质量风险,国家认监委已经着手建立电子商务认证制

度。此外,还向电商平台开放了“云桥”,也就是认证认可公共资源数据库,其中包括产品及企业的认证信息、获证产品抽查结果等等。通过开放这些认证认可信息资源,帮助电商企业从线上源头加强质量管控。

目前,阿里巴巴、京东等龙头电商已经接入“云桥”。从阿里巴巴反馈数据来看,通过“云桥”对旗下电商平台销售的 CCC 产品进行证书核查,成功拦截了未填报 CCC 证书信息的商品达近 3 万余件。

为改变“绿色产品”标准不统一、认证和标识种类过多等问题,国家质检总局、国家认监委正在按照中央的统一部署,会同相关部委制定绿色产品认证和标识整合方案,把目前分头设立的节能、节水、环保、循环、低碳、再生、有机等产品评价制度整合起来,统一建立起覆盖产品全生命周期的“中国绿色产品”认证和标识制度体系。

➤ “十三五”进入世界认证认可强国行列

我国已经成为世界上的认证认可大国。无论从颁发证书数量还是获证组织数量来说,都稳居世界第一,目前已累计颁发有效认证证书约 150 万张,其中 ISO9001 证书占全球发证总量将近三分之一。我国已加入国际上所有的多边互认体系,并与几十个国家和地区签订了 103 份双边合作协议,互认范围覆盖了 95% 以上的经济体。

“十二五”期间,国家将认证认可、检验检测确定为现代服务业的重要门类。“十二五”期间我国检验检测认证产业年均增长达 20% 以上,服务产值已达到 1700 多亿元,成为世界上增长最快、潜力最大的检验检测认证市场。

“‘十三五’期间,我们将加快完善国际化和中国化相结合的认证认可体系,力争使我国认证认可工作整体达到国际先进水平,进入世界认证认可强国行列。”孙大伟透露了“十三五”目标:力争将“十二五”末 1700 亿元检验检测认证服务产值翻一番,使检验检测认证服务业成为“十三

五”时期重要的经济增长点，为国家建设、经济发展做出应有贡献。

为实现这一目标，国家认监委将制定认证认可强国的“路线图”，包括建立认证认可强国评价指标，在国家战略产业领域实施一批认证认可创新工程，建设一批检验检测认证产业集聚区和公

共服务平台，打造一批具有国际知名影响的检验检测认证机构品牌。同时将加快构建“一带一路”认证认可国际合作互认机制，为国家“一带一路”战略提供制度性支撑，为我国参与国际经济治理争取更多的制度性话语权。

国家认监委主任孙大伟做客新华网访谈实录

来源：新华网

时间：2016-03-28

[主持人]

各位网友，大家好，欢迎收看新华访谈。我们今天聊一聊认证认可方面的话题，为您请到三位嘉宾来到我们演播室。坐在我身边的是国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟先生。欢迎您，孙局长！[2016-03-25 14:23]

[孙大伟]

主持人好，各位网友好。[2016-03-25 14:24]

[主持人]

第二位是中国工程院院士王海舟先生。

[2016-03-25 14:24]

[王海舟]

各位网友好。[2016-03-25 14:25]

[主持人]

这位是全国政协常委南存辉先生。欢迎这三位嘉宾！[2016-03-25 14:25]

[南存辉]

各位网友好！[2016-03-25 14:26]

[主持人]

提起认证认可，今天我们请到三位嘉宾，为了就是把话题聊透，其实这与我们每个人的生活还是有非常大的关系，我们身边可以看到很多平常在用、在吃的跟认证认可有关的东西或者是食品。先给我们网友介绍一下，什么是认证认可。

[2016-03-25 14:27]

[孙大伟]

很高兴能参加今天的访谈，和网友们一起谈谈认证认可的话题。正如主持人所说，认证认可其实跟我们的生活密切相关，身边的认证认可比比皆是。比如说，我们在市场上买的商品，比如手机、电脑、彩电、冰箱、儿童座椅等商品，都会看到“CCC”认证的标志。我们吃的有机食品，都加贴了“有机产品”认证的标志，除此以外还有低碳认证、节能认证、环保认证等标记。又比如我们到企业或者商场，会看到墙上挂的 ISO9001 认证证书，这表明该企业组织获得了质量管理体系的认证，也说明它的质量管理体系达到了国际标准的相关规定。当然无论是对产品的认证还是管理体系的认证，上面谈到的都是两种具体的认证类型。除此之外，我们还有对服务评价的认证、从业人员进行资质能力评价的认证等等。

[2016-03-25 14:29]

[孙大伟]

总体而言，不管是什么样的商品，只要有交易的需求，也不管是什么样的行业，只要有质量的要求，都有可能存在认证。也就是说通过认证，简单而言，它就得到了专业化的机构对它的确认，而这种确认就能使消费者放心地消费，产品就能够放心地购买，它是一种保障。所以认证跟我们的日常生活是离不开的，它是我们有益的帮手，

也是一种质量保障和质量提升的基础性技术手段。[2016-03-25 14:30]

[孙大伟]

认证评价既然是专业机构进行的一种评价活动,专业机构的能力又怎么保障呢?大家都在评价,同一种商品会不会出现评价的差异呢?随着认证的发展,认可的评价就出现了。所谓认可就是由国家授权的认可机构对从事认证活动的专业机构进行资质、能力的评价,以保证他们的评价结果能符合相关要求。所以说认证通过了认可之后,就使大家对它的结果更加信赖,也使认证活动能够有效的进行。[2016-03-25 14:31]

[孙大伟]

那认可机构的能力水平是谁来保证呢?目前国际社会是这样,各国认可机构的能力水平是靠国际同行评审来保证各国的认可机构符合国际规则。以上就是通俗简单化的认证认可工作的介绍。[2016-03-25 14:32]

[主持人]

我们非常感谢孙主任刚才给我们深入浅出的介绍了认证认可到底是什么,它跟我们的生活有什么关联,从介绍中能感觉到认证认可不仅要求企业提升自己的产品质量,也能以消费者信心的保证。那刚才得到的是一个结果,那反推一个原因,我们为什么能够信任认证认可呢? [2016-03-25 14:33]

[孙大伟]

应该说,认证认可之所以能够被各相关方面所接受,主要是认证认可自身制度特点所决定的。一般而言,评价一个商品合不合格、质量高与低、服务规不规范、管理体系完不完善,一般这些评价一定要有一个科学客观的评价方法。评价方法很多,但是往往独立于利益相关方的第三方评价更具有公正性、客观性,因此也就更值得信赖。而认证认可制度就是这样一种国际通行的第三方评价的制度安排。所以这种评价的制度安排对于供方和需方都很需要。对供方来讲,可以帮助企业加强管理、改善服务,提升市场上的形象。

对于消费者而言,它也向消费者提供一个正确的质量信号,使消费者能够辨识真伪、辨识好坏,从而理性的消费。当然,这种制度、消费的信息如果还能准确地反映给供给方,就会使供给方进一步改善质量,生产出更多符合消费者需求的产品。所以说,认证认可就是通过供需之间信任传递的机制,促进供需的有效对接和良性互动,从而提高供给的质量和资源配置的效率。一般在国际上而言,认证认可不仅仅简单的就是一个技术评价的手段,它也作为市场经济运行的基础性制度安排,广泛地为人民生活和社会发展提供相应的评价服务。[2016-03-25 14:36]

[主持人]

通过刚才孙主任的介绍,认证认可是供需之间生产者和消费者之间的桥梁,传递着质量的信任。其实这方面的问题,我们还想请教另外两位嘉宾,两位怎么看待认证认可的作用? [2016-03-25 14:36]

[南存辉]

认证认可工作其生产发展与社会进步是息息相关的。我们把认证认可工作概括为两个方面的:第一,承认和保障企业的基本生存的状态的叫出生证。第二,改进和认定产品质量与安全水平的体检证。第三,认可和规范企业全面检验成果的毕业证。第四,进入发展国际市场的通行证。第五,提升品牌企业的身份证。第五,承认企业社会责任的公民证。通过认证,其实我们得到的好处是提高了质量,优化了企业管理,提升了品牌,直接会提升促进产品在市场的销售,特别是走向国际市场。同时又会大大增强企业的社会责任意识,树立企业负责任的良好公众形象。我们正泰集团 30 多年来快速发展,见证了我们国家认证认可事业的发展巨大作用。就看正泰这么多年的发展,我们目前是行业当中持证最多的一家企业,包括我们在国内的、国际的 ISO9001、ISO14001 等等是最全的。因为我们的认证认可工作对我们的促进、对我们的支持,所以对我们的产品走向

世界、走向中高端、走向全球化起的作用是非常巨大的。[2016-03-25 14:39]

[王海舟]

我来自中国钢铁研究总院,我本人及我所在的单位既是我国认证认可活动的积极参与者也是受益者,本人倡导组建的中实国金国际实验室能力验证研究中心,是国内最重要的具有国际影响力的专业化能力验证机构,是美国航空认证(NADCAP)指定的能力验证提供者,先后组织了6000多项能力验证计划,56个国家,5000多个实验室参加了我们组织的项目。我所在的单位获得了ISO9000, OHSMS18000, CMA, ISO17025, ISO17043等一系列认证认可。认证认可具有专业化、第三方评价的特质,它是企业落实供给侧改革,回应消费方需求,增强企业活力的强有力催化剂。企业通过认证认可,是一种低成本重要技术与新思维的“引进”措施,企业通过认证认可活动可以获得重要国内外最先进技术和思维的指导、推动技术与质量保障体系的全面提升。[2016-03-25 14:43]

[王海舟]

首先,因为认证认可要求企业要以消费者的需求为目标,这样要不断更新它的技术标准,我们的说法是按照最新的标准进行生产。所以认证认可的时候都要求企业提供最新的标准,这意味着保证企业的产品不断地更新,以满足市场需求。

[2016-03-25 14:45]

[王海舟]

其次,认证认可要求企业在生产的全流程、产品的全生命周期实现技术全要素的标准化、规范化和可溯源的全覆盖,意味着企业在质量的稳定可控方面提供非常规范的、有力的技术保障。

[2016-03-25 14:45]

[王海舟]

第三,认证认可要求在所有环节对所涉及的人员、仪器装备、各类原辅料、各种元件、各种相关工艺方法、生产环境、检测技术等都有相关要求。企业在认证认可过程中要开展大量的培训活动,

取证活动,所有的环节要闭环可溯源化,进行方法确认等等,这一系列活动应该是全面提升了企业的技术能力,使它符合相关的技术标准要求。认证认可活动作为第三方公正、权威的评价机构,它拥有系统的、专业化的评价技术,企业获得了这些相关认证认可以后,对它的技术能力、质量保证是最权威的证明,它会非常有效的赢得消费者的信任。所以认证认可活动将在保障我们国家的市场经济有效运行、提升企业的管理水平和产品质量,确保检验检测数据的可靠,促进国际贸易,降低交易成本,作为政府管理经济社会的一个有效手段,以及维护公共利益、保护安全、保护生态环境、促进社会和谐稳定等可持续发展方面都会发挥重要作用。因为它有这么强大的技术保障作为基础。[2016-03-25 14:47]

[主持人]

这个大问题讲过以后,我们就可以来谈谈认证认可的应用。最近大家都深有感受,身边海淘的人多了,海外疯狂抢购也多了,我们见到、听到甚至亲身都这么去做了,这从侧面反映消费者对国内产品质量的不信任,也反映了大家对于海外产品的盲目信任。但是如果有了认证认可,我们是不是能够把这方面的作用稍微有所改变或者我们能够来完成“十三五”所设定的供给侧改革目标吗?认证认可是不是一个助推力呢?

[2016-03-25 14:49]

[孙大伟]

认证认可,可以说在此方面发挥它应有的作用,因为境内消费和境外消费冷热不均的现象已经引起了方方面面广泛的关注,这在一定程度上反映出来国内市场的有效供给和中高端供给还不足,还不能完全满足国内消费者日益提升的消费水平和日益增长的消费选择,也凸显出供给侧结构性改革的必要性。前不久,国家质检总局局长专门在媒体上做过专访,系统地介绍了质检部门应该怎么样利用综合优势来改进供给的质量,提振消费者的信心,这其中也介绍了包括认证认可这些方面所要采取的措施和发挥的作用。总体而

言,从认证认可的角度看,一方面作为国际通行的质量管理的手段,可以推动国家的标准、管理体系与国际接轨,从而使我们的质量水平逐步向国际先进水平看齐;另一方面,通过认证认可的途径,也可以建立起质量评价和信息传导机制,增进消费者和企业之间的相互了解、相互信任,让“优质优价”来引导市场预期,来提振消费者的信心,当然也要保护生产者,特别是要倡导工匠精神。认证认可制度本身有一个理念,就是要坚持持续改进和追求卓越。我想认证认可可以在这些方面去发挥它应有的作用。[2016-03-25 14:52]

[南存辉]

我觉得提到“海淘”现象,反映出了“质量差距”和“信任差距”方面的问题。从实际情况来看,现在我们正在转型升级过程当中,在这个过程当中,有很多企业和好的产品推向市场,当然要能满足日益高涨的社会人群的特定需求,这个需要一点时间。像现在我们国家在经过 30 多年的改革开放,经济基础条件都在不断提高,这里有一大批中高端的消费群体在形成。在这个过程中,我们正在转型、升级,还没有完全满足需求的时候,所以就出现这边有许多企业产能过剩,企业因此很痛苦。这边满足不了市场需求,很多人到外面旅游、疯狂的买东西背回来。从这个角度来讲,像我们作为制造业来讲,应该是站在,这也是国家提出的供给侧改革角度,如何把自己的科技能力提升,通过创新把市场定位搞准,开发出能够满足市场需求的,有能力的话,可以创造市场需求,引领市场消费,如果做到这一条,当然用认证认可标准来倒逼企业,认证认可就是标准化的手段,而且是国际化的,用这个标准来衡量你。所以通过认证认可工作的深入,使我们企业能够形成一种国际化的标准来倒逼机制,进行供给侧改革,提高产品的创新能力。认证认可就是一种手段,它就是用国际化的标准来衡量和倒逼你改革创新。[2016-03-25 14:58]

[王海舟]

供给侧改革是我国经济工作改革的大手笔,认证认可工作应有发挥作用的大空间。供给侧改革要求从提高供给质量出发,用改革的办法推进结构调整,其中,提升产品质量和推进结构调整均可利用认证认可手段。在钢铁行业,为推动钢铁工业结构性改革,促进钢铁工业转型脱困,钢铁企业不能只做“材料供应商”,要通过提升技术标准来促进产业结构的提升和企业的发展。要尊重市场规则,强化市场竞争机制和倒逼机制,运用认证认可的手段,促进相关产业政策和技术法规的落地,加快推动标准的更新和钢铁产品结构的升级,让达不到标准和认证要求的产能“出清”,加大高品质、多品种的市场供给,扩大有效供给和国内产业急需的中高端供给。[2016-03-25 15:01]

[王海舟]

钢铁产品是可再生的环保型材料,但钢铁生产流程的高能耗、高污染亟待解决,为了推进能源管理体系认证,一些重要钢铁企业相继建立能源中心,实施能源平衡管理,从而大幅度降低吨钢能耗,能源管理体系认证在钢铁企业降耗方面,发挥了重要作用。[2016-03-25 15:01]

[主持人]

请从质检总局和认监委的角度谈谈有什么样的政策和方法让企业在认证认可范围的指导下,能够缩小和海外企业的产品差距,并且促进消费者缩小认知的差距?[2016-03-25 15:02]

[孙大伟]

质检总局现正按照国务院的统一部署,在探索推动内外销产品同线同标同质的模式。这里所指的同线同标同质是指出口企业同一条生产线按照同样的标准,既生产出口产品,也生产内销产品,使在国内市场、国际市场生产的产品质量在同一个水平上。目前,我们已经先期在出口的食品生产企业里启动了同线同标同质的工程,也作为今年的一项重点工作内容。就想通过这样的推动,试点建立一批同线同标同质的公共服务平台,它一定要有一个能在国内买到这种商品的平

台,发挥认证认可在国内外市场统一评价制度的作用。认证认可并不是针对哪一套市场设定一个制度,它是国际上通行的评价手段,在国内国际都是按照这一套评价手段来评价的,由于评价手段的统一,就可以使评价结果用于不同的市场。所以我们想用一套标准、一套管理模式以及一套评价工具去管理内外销的产品。这就使得供给质量得到改善,也提振消费者的信心,进而带动国内相关产业整体的提质升级。[2016-03-25 15:05]

[主持人]

同线同标同质的模式希望达到什么样的效果?或者从消费者角度来讲,大家能享受到什么样的好处? [2016-03-25 15:06]

[孙大伟]

我认为同线同标同质实际上是在供给侧进行的一场质量变革,它的目的非常明确,就是为了缩小乃至消除国内外由于标准尺度和管理模式的不同所导致的质量差距。当然我们也希望通过这项工程的实施带来三方面的效果。

[2016-03-25 15:09]

[孙大伟]

第一,从消费者角度来看,要有利于改善我国消费者的生活品质,满足国内中高端的消费需求。直观一点说,就是我国的消费者不出国门就能买到国际市场上同等质量的产品,有可能价格还略微低一些。[2016-03-25 15:09]

[孙大伟]

第二,从企业角度来看,有利于国内企业提升产品和服务质量,在提升质量的同时,更多的是要拓展它的市场空间和降低生产成本。过去企业生产出口产品和内销产品往往是按照不同的标准来组织生产,组织生产有难度,成本、管理也有难度,特别是国际市场带来的一些市场波动,可能对企业经营会造成很大的影响。[2016-03-25 15:10]

[孙大伟]

第三,从国家角度来考虑,它能够带动我们国内相关产业加快提质升级,并引导消费回流,优化供需结构,从更深远一点的意义讲,还可以推动国内国际两个市场的深度融合,更好的服务于在更高水平上的全方位开放。所以我们认为同线同标同质这种模式的尝试,是利国利民的好事,也是质检系统利用认证认可评价的手段来服务供给侧结构性改革的一项实际行动。[2016-03-25 15:12]

[南存辉]

在同一条生产线上,用一个标准来生产国内国际需求的产品,这解决了重复检测、检测认证、重复付费这些问题,降低企业的生产成本,这对于企业来讲,不管是从企业成本降低、复杂性、贸易风险上等都会带来很大的好处。这也是质检部门运用认证认可供给侧结构性改革的切实行动。

[2016-03-25 15:14]

[南存辉]

第二,认证认可作为链接世界的通用技术语言,通过国际认证来消除贸易壁垒,快速获得国际市场的认可,促进贸易的便利化,真正实现一证在手、全球承认、世界通行。我们最近生产的核辐射检测设备,这些东西是国外都买不到的,只能到中国来采购。我们是在同一条线上、同一个标准、同一个质量向全球辐射,所以对企业来说是一个非常好的利好的消息;第三,对于消费者来讲,应该说增进了消费者对企业提供产品和服务的信心和信任,意味着什么呢?就是大家可以享受同样的产品质量,不用出境就可以在我们自己家门口用较低的成本来消费,购买到放心的产品和服务。所以这项措施其实是大大缩短和拉近距离,尽量把消费者留在国内,是一个非常好的举措。[2016-03-25 15:17]

[王海舟]

实现“同线同标同质”具有十分重要意义,其目标是同质,标准是支撑,全流程工艺控制为保障。认证认可服务将推动产品质量指标体系的重大改变,由生产方主导产品“质保书”转化为以市场

需求为基点,构建全新产品质量指标标准体系、制定全流程工艺控制严格的企业和团体标准体系,以达到最终产品质量的一致性。[2016-03-25 15:19]

[王海舟]

国内标准和国外标准接轨非常必要。我国企业在同一条生产线上生产的产品为国内外供货质量“内外有别”的现象,屡见不鲜,其中标准是重要因素。国内某公司生产的某一牌号高温合金材料,向国内供货时,按国内标准规定,只控制 21 个成分;而供应国外发达国家,应对方要求,按美国 ASTM 标准生产供货,要求控制 30 个成分,增加的 9 个成分多为低熔点有害成分,为了实现这一目标,在工艺参数、控制技术、检测方法等方面进行了技术改造提升,完善了流程质量控制系统,产品高温服役性能大幅度提高,说明我国相关生产线通过一系列工艺优化措施,完全具备相关生产同等质量产品的能力。[2016-03-25 15:22]

[王海舟]

日本实施的《肯定列表制度》涉及农业化学品 797 种,农产品、食品 439 种,残留限量标准 2470 条限量标准 53862 条。对列表中没有规定的农业化学品,则一律采取不得超过 0.01 毫克/公斤的限量,因此成为国际上对残留限量要求最为严格的标准之一。即使在这种情况下,中国的食品、农产品出口企业主动迎接挑战,提升自身能力,国家认证认可及相关部门严格监管,指导帮扶企业改进质量安全管理体系和方法,保证了中国食品、农产品对日本的顺利出口。据日本方面的统计,2014 年,中国是日本进口食品第二大来源国,仅次于美国。日本进口的冷冻调理食品中有 56.3% 来自于中国,有近 50% 的蔬菜类产品来自于中国。这说明,中国企业完全有能力生产出符合国际上最严格标准的食品。推进食品、农产品生产企业内外销“同线同标同质”,通过出口企业的示范和带动作用,可以带动我国食品、农产品

生产体系的整体提升,实现优质食品、农产品由出口保障向全民共享转变。[2016-03-25 15:23]

[孙大伟]

《“十三五”规划纲要》明确提出要统筹推进绿色标识认证和政府绿色采购制度,而我们国家生态文明体制改革的总体方案也明确提出,要建立统一的绿色产品标准认证和标识体系。这都是绿色发展理念、供给侧结构性改革部署下来的非常重要的任务。绿色消费深入人心,成为方兴未艾的新消费理念和消费方式。通过认证,我们可以将需求端对绿色产品的消费偏好传导给供给端,倒逼企业生产更多的绿色产品。[2016-03-25 15:26]

[孙大伟]

目前,国内在绿色产品领域还有很多问题,首先国内对绿色产品的界定目前还不是很清晰,存在着标准不统一、认证和标识种类繁多的问题,导致消费者在五花八门的绿色标识面前难以辨识,政府监管也比较困难。特别是还有一些不法之徒,利用消费者对绿色消费、绿色产品的青睐,做一些虚假的认证,还存在着一些违法违规的行为。这些都迫切需要我们在这个市场进行规范,从制度建设的角度来解决好这些问题。我们正在按照中央的统一部署,会同有关部门制定绿色产品的标准、认证和标识整合方案,把目前分头设立的节能节水、环保、循环经济、低碳、再生,也包括有机产品的认证,进行有机的整合,建立统一的、能覆盖其产品全生命周期的中国绿色产品认证和标识的制度体系,落实这些任务,包括体系建设、制度建设的任务。最终要实现“四个统一”:统一认证标识、统一产品目录、统一管理要求、统一信息平台。避免同一产品多种认证、评价重复交叉,引导绿色产业规范健康的发展。

[2016-03-25 15:31]

[主持人]

其实我们在关注绿色标识的问题之后,我们还想请教孙主任另外一个问题,就是关于现在的新消费,就是网购消费的话题,大家在网购当中也需

要有一个保障,也希望认证认可能够覆盖到这个领域,包括现在在“互联网+”的大背景下,认证认可工作有没有在这方面有些倾斜和创新?

[2016-03-25 15:33]

[孙大伟]

今天谈到的问题都是一些普遍关注的热点问题。因为涉及面非常广,方方面面都在进行努力。我只能从认监委的角度谈谈做了哪些工作和打算怎么做。随着电子商务的发展,越来越多消费者选择了网上消费,特别希望能够得到更加优质的网上消费体验。对于我们来讲,如何保护消费者权益,如何更好地促进电子商务的健康发展,都是非常重要的问题。所以加强电商的质量管理,这是十分关键的。在这儿很高兴地告诉网友,国家认监委已经在着手建立电子商务认证的制度,现在已经着手对电子商务认证制度进行研究和准备建立。目前正在推行的是良好电商规范的评价,就是要帮助电商企业制定服务规范,建立起质量管理体系,提高电商的产品和服务质量。同时我们也希望能够帮助消费者在网购的时候选择可信任的电商平台和网店,降低一些网购的风险。这是目前制度建立以及已经做的工作情况。

[2016-03-25 15:36]

[孙大伟]

目前我们刚刚做了一件事情,就是向电商平台开放云桥。可谓云桥,就是认证认可公共资源数据库对电商企业和电商平台进行开放。这个数据库里存有大量的产品和企业的认证信息,也包括这些产品监督抽查情况的信息。通过开放这些信息资源来帮助电商企业从网上的源头加强质量管控。大家知道,网上信息量非常大,单靠人为或者常规性处理是难以满足电商的健康发展和质量管控的。比如淘宝、天猫电商平台上,每天就有12亿多件产品,其中3C认证的产品就有1100多万件,如此大含量的信息,如果没有认证信息平台的支持,光靠电商企业自己是很难精准管控的。现在通过从云桥导入3C认证的数据,就可以对线上3C产品的证书编号、生产企业、生产

批号等大量详细准确的信息进行自动的校验比对。最终目的就是要实现线上治理和线下治理相结合,这个对接时间不长,但是现在效果已经显现出来了。从现在反馈的情况来看,认证数据库的开放,对于电商质量管控起到立竿见影的作用。比如阿里巴巴对旗下电商平台销售的CCC产品进行证书核查,成功拦截了未填报CCC证书信息商品1.3万多件。对此,前天人民日报也做了专题报道,就以云桥帮助电商打假显奇效作为报道,方方面面共同努力,维护良好的电商发展环境,保护消费者质量安全的权益。[2016-03-25 15:44]

[主持人]

回到供给侧结构性改革的话题,我们今年在认证认可方面都有哪些重要的工作部署。

[2016-03-25 15:46]

[孙大伟]

话题越来越重要、全面了,还要准确一点的表述它。服务供给侧结构性改革是质检部门,也包括认证认可工作非常重要的内容,要发挥好认证认可质量技术基础的作用和当好供需双方信任传递的桥梁,我们计划从三个方面做到两端发力:一是从底线和高线两端发力,积极推行认证认可制度,促进供给质量的提升。一方面是要守底线,守底线就是要发挥政府管理的强制性制度的准入把关职能,包括强制性产品认证,进出口食品企业备案、检验检测机构的资质管理等这些基础保障作用,加强对认证认可市场的监管,严厉打击无证销售和虚假认证等违法违规行为,净化市场环境;另一方面要拉高线,保底线上再拉高线,拉高线就是大力发展适应差异化、高端化消费需求的资源型认证,推进供给结构随着消费结构的变化而同步变化提升。[2016-03-25 15:49]

[孙大伟]

二是从微观和宏观两端发力。主要是积极应用第三方治理的模式来推动结构性改革落地,一方面在微观层面上规范和引导市场主体的行为,向市场和社会传递质量信用信号,形成有利于企业

质量效益和维护市场公平诚信的机制环境。另一方面要从宏观层面,就是要配合好国家宏观调控的政策、产业政策以及贸易政策,大力推广节能环保、环境污染等方面第三方治理的经验,推动建立碳排放第三方核查等制度,同时鼓励落实政府采购第三方服务的政策措施,提高结构性改革措施的执行力和公信力。[2016-03-25 15:50]

[王海舟]

“中国制造 2025”提出五项基本方针,坚持八个基本原则,要通过“三步走”的战略来实现制造强国的目标。所以中国从制造大国迈向制造强国的巨大飞跃,认证认可应该与时俱进、积极改革、同步发展,以创新的举措来服务于“中国制造 2025”。因此,我个人有两点建议:第一,应该推进认证认可多元化需求制度的转型。认证认可制度建设要与经济发展、制造强国战略协调同步,使它能够在制造强国战略发展的各个领域得到广泛应用,要更加适应多元化的需求,针对“中国制造 2025”发展的特点,产品要多样化、多质化的需求,以这个为特点,要满足资源性的认证,满足多元化的需求。为了加快推动产品质量体系的重大转变,要由生产方主导的产品质保书转向以市场需求为基点,建设以需求主导与企业很好结合起来的指标体系制度,根据这个制度来构建我们认证认可服务评价目标,建立相应配套的认证认可评价的技术体系。[2016-03-25 15:56]

[孙大伟]

三是从国内和国际两端发力,主要是加快发展检验检测认证服务业,培育发展新动能、新优势。检验检测认证作为生产性服务业和高技术服务业,具有市场化和国际化程度高、产业关联和辐射带动作用强的特点,这从见面介绍已经充分体现出来了,是新兴的经济增长点。一方面,国内要加快培育检验检测认证市场,引导检验检测认证与现代制造业、现代农业和服务业深度融合,加快做大、做强、做优。另一方面,在国际上要配合国家对外开放的战略部署,积极推进国际合

作互认,因为国际认可一般是“一证在手、通行全球”的目标,要加快推进国际合作和国际互认,力争掌握认证认可国际标准和规则制定更多的话语权,运用认证认可手段促进贸易便利化,树立中国制造、中国质量的良好形象。[2016-03-25 15:57]

[王海舟]

第二,提高认证认可的质量,深化服务的技术创新。针对“中国制造 2025”,它有流程精细化的特点,认证认可服务应该深入到生产的全流程,打造一支国际水准的认证认可专业化的人才队伍,要研究以互联网和大数据技术为基础的认证认可创新技术,要构建认证认可地适时可追溯的在线嵌入式的技术评价模式。只有这样,我们才能够建立从原料、生产全流程到产品,覆盖了质量、监测、人员平衡、环境污染监控等多目标的全流程监控的平台系统。同时可以跟踪产品全生命周期的服务评价体系,这样才能实现技术全要素的标准化、规范化和闭环溯源化的全覆盖,为“中国制造 2025”企业产品的稳定性、优质可控提供有力支撑。总之,认证认可作为质量的基础,要提高它对产业发展的支撑能力,增强产业技术创新的服务能力,推进产业质量技术走出去的国际化进程,支撑我们工业强国、制造强国服务。[2016-03-25 16:02]

[南存辉]

应该说认证认可工作为我们国家改革开放以来 30 年整个国民经济发展、企业发展起到了巨大作用,特别是近十年来,实施统一的认证认可体系技术建设以后,真的是引起了全球的羡慕,制度优势和体制优势绝对是引领世界潮流的。改革开放以引进技术为主培育我们的能力来讲,其实未来时代是走向全球化为主的标志性,就是“一带一路”为标志的,要走向世界、融入世界。在这样一个背景下,认证认可的工作、认证认可的制度已经发生很大的变化。我们现在不仅是产品走出去、技术走出去、标准走出去、资本走出去,甚至服务都走出去,特别是在“一带一路”建设当

中,积极开展和国际产能的合作当中,如何让认证认可工作体系更强大的有效推动,其实很多人不从事制造行业就不大清楚,这个后面的支持力是很强大的,竞争力是隐性的、看不见的,具有非常大的竞争力。所以认证认可如何走出去,一方面要加强自身体系的严肃性、有效性,规范我们的监督检查,这是一个很重要的工作,自身要强大,要不断的提升加强。第二,如何强化国际间的合作,特别是互认工作,互认工作给我们制造企业、给我们走出去带来了巨大便利,互认一旦权威对接以后,这是非常便利的,竞争力起来了。第三,现在中国的认证认可体系建设、队伍建设是全球最强之一,全世界基本上是没有的,这么大一个国家有这么完整的体系。很多国家来我国互动交流时都表示非常羡慕,如何强化认证认可服务不仅是在国内,在“一带一路”上,都要输出,这样才能为“一带一路”服务。[2016-03-25 16:14]

[主持人]

孙主任,请您谈谈“十三五”期间,我们认证认可将有哪些发展目标? [2016-03-25 16:15]

[孙大伟]

《“十三五”规划纲要》明确提出,要实施质量强国和制造强国的战略,这就为我们“十三五”期间认证认可工作发展提出了明确的要求和目标指向。在“十三五”期间,我们要加快完善国际化与中国化相结合的认证认可体系,力争使我国认证认可工作整体步入国际先进行列,达到国际先进水平。国家认监委成立之时,就提出了以建设认证认可强国为目标的“三步走”战略,通过十多年的发展,应该说已经具备了比较扎实的基础。主要体现在三个方面:第一,我国已经建立了比较完善的认证认可制度体系。认证认可已经广泛覆盖到一二三产业和公共管理的方方面面,并且建立了“统一管理、共同实施”的体制机制,通过部际联席会议机制,能够调动各方面的积极形成合力。这套管理体制在国际上看来都是具有明显优势的。[2016-03-25 16:17]

[孙大伟]

第二,我国已经形成了活力旺盛的检验检测认证产业。“十二五”期间,国家将认证认可、检验检测确定为现代服务业的重要门类,是生产性服务业、高技术服务业。“十二五”期间,我国检验检测认证产业年均增长达 20%以上,服务产值已达成 1700 多亿元,成为世界上增长最快、潜力最大的检验检测认证市场,市场潜力还很巨大。

[2016-03-25 16:22]

[孙大伟]

第三,我国已经成为世界上的认证认可大国,无论从颁发证书数量还是获证组织数量,都稳居世界第一,目前累计颁发有效认证人数 150 多万张,其中 ISO9001 证书占全球发证总量将近三分之一。发展到今天,我国已加入国际上所有的多边互认体系,真正实现“一证在手、走遍全球”。并与几十个国家和地区签订了 103 份双边合作协议,互认范围覆盖了 95%以上的经济体,量绝对够了,程度也达到了一定的程度。与此同时,我国在国际认证认可界的地位影响也越来越高,我们在相关国际组织中担任了一批重要职务,比如去年我们国家认可机构的负责人当选为国际认可论坛主席,这也是国际最高的认可组织。在国际标准化组织、国际电工委员会等国际组织里也有中国人担任高层职位,不但在相关国际标准和规则的制定上发挥着实质性影响,而且在国际认证认可的战略层面、政策层面也在发挥着积极作用。整体来看,我们在国际认证认可舞台上,已经跨越了 30 多年前我们简单的引进模仿阶段,我们通过全行业、全产业的分析,我们现在已经逐步处于并行甚至于在局部部分方面发挥引领的作用。所以为什么说我们通过十几年的发展和积累,现在可以向认证认可强国的目标去冲击、去努力。[2016-03-25 16:23]

[孙大伟]

“十三五”期间,除了目标的确定和已积累下来的基础以外,我们要达到这个目标,必须要制定认证认可强国的“路线图”,这其中包括建立认证认

可强国评价指标,要实施一批在国家战略产业领域认证认可的创新工程,建设一批检验检测认证产业集聚区和公共服务平台,打造一批具有国际知名影响的检验检测认证机构品牌,力争“十三五”期间检验检测认证服务产值翻一番,年均增长 20%,产值总量在“十二五”末是 1700 亿,随着我们的发展,达到这个目标我们是有信心的,使检验检测认证服务业成为“十三五”期间服务

业发展的重要增长点,为国家建设、经济发展作出我们的应有贡献。[2016-03-25 16:25]

[主持人]

感谢孙主任!今天通过三位嘉宾从多角度给我们解析认证认可,不但让我们了解了认证认可,也让我们知道了认证认可对于国家的重要性,对于国家生产企业的重要性以及对于百姓生活的重要性。再次感谢三位嘉宾,今天节目就到这里,再见。[2016-03-25 16:26]

国家认监委办公室关于组织申报 2016 年第一批认证认可行业标准制(修)订项目的通知

来源: 国家认监委

时间: 2016-03-30

各有关认证机构、检验检测机构,信息中心、研究所、认可中心、认证认可协会:

为充分发挥技术标准对认证认可事业发展的支撑保障作用,根据我委年度重点工作安排,拟组织开展 2016 年度第一批认证认可行业标准(以下简称“认标”)制(修)订项目申报工作。现将有关事项通知如下:

一、申报范围

本次申报的重点制标领域包括:

1.认证认可基础服务平台建设:认证认可信息公共服务共享平台,检验检测认证公共服务平台,食品内外销、农产品流通、跨境电商等公共服务平台;

2.服务认证领域:会展、快递、家庭、教育、家政、旅游、培训等;

3.体系认证领域:生产运输方面的供应链管理、资产管理体系、道路交通安全管理体系、追溯管理的第三方评价技术、追溯管理体系认证等;

4.产品认证领域:绿色产品认证、有机产品认证、汽车功能系统评价、数据系统安全评价、

产品认证数据规范等;

5.检验检测领域:检验检测统计、检验检测服务评价、检验检测机构资质认定、食品检验机构要求、“互联网+”检验检测认证一体化等;

上述部分领域已形成具体制标项目,详见附件 1。

二、申报单位及人员条件

1.项目申报单位应具备完成认标项目所需的技术力量、资源保障、研发条件以及工作环境,能够保证按时完成认标制修订工作。

2.申报人应具有 4 年及以上与所申报认标项目相关的业务工作经历,熟悉业务流程、标准制(修)订工作程序、标准起草的基本规则和要求。

3.申报人承担两个及以上认标项目时或有超期未完成的项目时不得申请新的项目。

三、申报时间和方式

1.申报时间:本次申报工作截止日期为 2016 年 4 月 30 日,逾期视为无效。

2.申报方式:申报单位请于 2016 年 4 月 30 日前登陆认证认可行业标准信息管理系统(域名: <http://cas.cnca.cn>,以下简称认标系统),填报《认

证认可行业标准制修订计划项目建议书》(见附件 2,以下简称《建议书》)和标准草案。认标系统的使用说明请参看《认证认可行业标准信息管理系统用户填报手册》(请从认标系统自行下载学习)。

四、工作要求

- 1.请各从业机构根据申报范围列明的领域进行申报。各从业机构也可根据市场需求自行申报。产品标准不在认标申报范围之内。
- 2.各申报单位按照申报通知的要求,组织本单位及所属机构开展申报工作,做到认真审查、严格把关,确保申报工作质量,并在规定时限内提交申报材料。
- 3.《建议书》中应说明本单位针对申报项目已开展的准备工作、已完成或承担的科研项目情况及本单位工作优势,并合理确定项目完成时限,一般应在 2 年内完成。认标管理工作具体要求详见《认证认可行业标准制修订工作程序》(可在认监委网站,业务管理-标准化管理页面下载)。
- 4.本次申报工作要求上报标准草案或标准大纲,内容一般应包括标准的范围、结构及技术路线等,字数不限。

5.科研课题输出标准项目的项目申请人应在填报的《建议书》中明确列出科研课题来源及项目编号,并由本单位审核确认。该类项目原则上经费自筹。

6.各从业机构可根据市场需求,结合自身发展需求进行申报,该类项目原则上经费自筹。

五、其他事项

- 1.认标申报工作联系人:李爽、汪环海
联系电话:010-65994435、82260840
E-mail: lis@ccaa.org.cn; RZRKHB@126.com(同时发送)
- 2.认标系统联系人:罗杰
联系电话:13910664411
E-mail: luojie_01@dhcc.com.cn

附件:

- 1.重点领域项目详细列表
- 2.认证认可行业标准制修订计划项目建议书(请通过认标系统下载)

国家认监委办公室
2016 年 3 月 25 日

重点领域项目详细列表

序号	项目名称	专业类别	制修订	备注
1	检验检测机构资质认定评审准则	检验检测	制订	
2	检验检测机构资质认定 刑事技术机构评审补充要求	检验检测	制订	
3	检验检测机构资质认定 司法鉴定机构评审补充要求	检验检测	制订	
4	检验检测机构资质认定 食品检验机构评审补充要求	检验检测	制订	
5	检验检测机构资质认定 医疗器械检验机构评审补充要求	检验检测	制订	
6	检验检测机构资质认定 生物安全实验室评审补充要求	检验检测	制订	
7	检验检测机构资质认定 医学检验机构评审补充要求	检验检测	制订	
8	检验检测品牌评价规范	检验检测	制订	
9	检验检测质量评价规范	检验检测	制订	
10	检验检测机构诚信档案建设规范	检验检测	制订	
11	检验检测机构信用信息指标体系表	检验检测	制订	
12	检验检测统计 检验检测机构经济运行指标	检验检测	制订	

序号	项目名称	专业类别	制修订	备注
13	检验检测统计 检验检测机构技术能力指标	检验检测	制订	
14	检验检测统计 检验检测机构社会贡献指标	检验检测	制订	
15	检验检测机构资质认定 评审员分类标准	检验检测	制订	
16	食品检验复检机构技术要求	检验检测	制订	
17	汽车前照明系统星级评价	产品认证	制订	
18	实时数据库管理系统安全评价规范	产品认证	制订	
19	电子招投标系统交易平台评价规范	产品认证	制订	
20	自愿性产品数据规范	产品认证	制订	
21	从事绿色产品认证活动的认证机构通用要求	产品认证	制订	
22	从事绿色产品认证活动的检测机构和评估机构通用要求	产品认证	制订	

CNAS 召开第三届全体委员会第三次会议 孙大伟王凤清出席并讲话

来源：中国合格评定国家认可委员会

时间：2016-03-28

2016年3月25日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届全体委员会第三次会议在北京召开。国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟，认可委员会主任王凤清出席会议并讲话。国家认监委总工程师、CNAS常务副主任许增德，CNAS副主任郎志正、林树青、段宇宁、杨果、冉拓、南存辉、李新实、莫鉴辉、喻子达、柳荣普出席会议。认可委员会秘书长肖建华作秘书处工作报告。

孙大伟在讲话中指出，“十二五”时期，党中央、国务院对质量特别是国家质量技术基础工作的重视前所未有，作出了一系列重大决策部署。认可工作紧紧围绕“十二五”改革发展主线，服务大局成效显著，地位影响日益彰显。一是发挥了基础评价功能，保障了质量技术基础的有效运行。二是满足了社会采信需求，提供了质量信用的公共服务。三是健全了多元共治机制，推动了质量工作的广泛开展。四是推动了国际合作互信，服务了国家的全方位开放。

孙大伟要求，要牢牢把握“十三五”重要战略机遇期，努力推动认可事业新发展新作为，为建设质量强国提供有力保障。一是要以制度创新激发发展新动能。加快服务新兴业态方面的认可制度创新，加快支撑质量提升方面的认可制度创新，加快促进社会采信方面的认可制度创新。二是要以深化改革注入发展新活力。找准定位，发挥职能优势；深挖潜力，提高服务效率；放管结合，增强实施效果。三是要以国际合作开辟发展新前景。要在关系国家重大利益的领域中积极争取话语权。要在“一带一路”等区域合作机制中积极发



挥引领性作用。要在国际认可组织中积极担当组织领导角色。

王凤清在讲话中指出，“十二五”时期是认可工作大踏步前进的五年。认可工作找准定位、服务大局，能力更强；深化改革、创新发展，作用更强；协调各方、多元共治，合力更强。她强调，“十三五”时期，要全面推进认可工作再上新台阶。一是服务政府监管，打好“技术牌”。继续扩大认可国际互认成果，提升服务公共政策的能力；积极推动新认可制度的应用，增强服务政府监管的动力。二是满足市场需求，唱响“改革音”。一方面，要做减法提高效率，更多发挥合格评定机构的主体责任作用。另一方面，要做加法增强效果，提高认可评价监督的针对性、有效性。三是加强



自身建设，念好“服务经”，在做好前瞻性谋划的同时，做好基础性服务。

肖建华作秘书处工作报告时提出，2016 年 CNAS 秘书处将推动多元共治工作体制更加完

善高效，增强服务国家大局的支撑作用，提升认可服务效率和效果，持续推进认可国际合作，夯实认可工作发展基础，努力开创“十三五”认可工作发展的良好开局。

会议审议了《认可工作发展“十三五”规划（审议稿）》，《关于调整全体委员会和专门委员会委员的提案》，以及 CNAS 部分认可规范文件。来自工业和信息化部、公安部、环境保护部、农业部、商务部、卫生计生委、质检总局、安监总局、食药总局、标准委、国防科工局、铁路局和地方质检部门等政府部门，装备发展部、最高人民法院、中国科学院、清华大学、中国消费者协会、正泰集团、海尔集团等合格评定使用方、合格评定服务对象和相关专业机构，以及有关认证机构、实验室和检查机构等合格评定机构的代表共 50 多位委员及代表出席了会议。认监委相关部室负责人、中国认证认可协会秘书处负责人、CNAS 秘书处领导班子成员及各部门负责人等参加会议。

全体委员会是中国合格评定国家认可委员会的最高议事决策机构，每年定期召开一次会议。

十三五认可委员会将新建立十余项认可制度

来源：中国合格评定国家认可委员会

时间：2016-03-28

记者从《认可工作发展“十三五”规划（审议稿）》中了解到，“十三五”时期，中国合格评定国家认可委员会将找准认可工作在国家治理体系和质量提升格局中的着力点、结合点，围绕服务经济提质增效升级和新兴产业发展、服务“一带一路”战略和全方位对外开放格局、服务国家行政审批制度改革、服务“五位一体”认证认可监管体系，加快认可制度开发，增强认可技术支撑能力，发挥认可工作对国家经济及社会发展的技术支撑作用。

“十三五”期间，在夯实现有认可制度基础上，认可委员会将研究或新建立十余项认可制度，具体包括电商服务管理体系认证机构认可制度、非正规教育/培训机构管理体系认证机构认可制度、资产管理体系统认证机构认可制度、道路交通安全管理体系认证机构认可制度、活动可持续性管理体系认证机构认可制度、温室气体审定核查机构认可制度、社会责任认证机构认可制度、智慧城市合格评定机构认可制度、实验动物机构认可制度、科研实验室认可制度等。

据悉,“十二五”期间,我国认可体系已经发展到3大门类、33个分项认可制度,覆盖了绝大部分国际通行的认可制度。累计认可各类合格评定机构7592家,获认可认证机构颁发的现行

有效认证证书共92万余张,认可的机构总量和证书总量在世界上都处于领先地位,为确保质量评价活动的客观公正、质量技术基础的可靠运行,发挥了认可的技术支撑作用。



Part 3 协会动态

关于征集参加《职业健康安全管理体系审核认证能力要求》 国际标准起草工作组专家的通知

来源：中国认证认可协会

时间：2016-03-28

各有关单位：

国际标准化组织合格评定委员会(以下简称 ISO/CASCO)新工作项目提案(NWIP)《职业健康安全管理体系审核认证能力要求》已投票通过，并通知各成员体提名该国际标准工作组 ISO/CASCO/JWG48 专家。全国认证认可标准化技术委员会(SAC/TC261)作为 ISO/CASCO 国内对口技术委员会现征集专家参加国际标准工作组并择优进行推荐，代表中国参与该国际标准制修订工作。具体通知如下：

一、专家的资格条件

1.熟悉职业健康安全管理体系及相关工作，具有较丰富的实践经验和较高理论水平；

2.具有较高英语水平，能够熟练使用英语进行专业知识交流，具有 BFT 高级证书或其他同等能力水平的英语能力水平证书；

3.有国际工作经验，能够积极、连续、深入地参加相关国际标准制修订工作组会议，完成工作组分配的工作；

4.具备较高的组织和协调能力；

5.征得所在单位同意，所在单位能够提供参加国际会议的必要资源，并能承担组建相应国内对口工作组的工作。

二、上报要求

拟参与工作组的专家请填写《认证认可国际组织工作组专家申请表》(见附件)并附中英文个人简历和英语能力水平证书，经所在单位同意盖章后，于2016年4月1日前将纸面版和电子

全国认证认可标准化技术委员会

国认标委秘函〔2016〕14号

关于征集参加《职业健康安全管理体系审核认证能力要求》国际标准起草工作组专家的通知

各有关单位：

国际标准化组织合格评定委员会(以下简称 ISO/CASCO)新工作项目提案(NWIP)《职业健康安全管理体系审核认证能力要求》已投票通过，并通知各成员体提名该国际标准工作组 ISO/CASCO/JWG48 专家。全国认证认可标准化技术委员会(SAC/TC261)作为 ISO/CASCO 国内对口技术委员会现征集专家参加国际标准工作组并择优进行推荐，代表中国参与该国际标准制修订工作。具体通知如下：

一、专家的资格条件

- 1.熟悉职业健康安全管理体系及相关工作，具有较丰富的实践经验和较高理论水平；
- 2.具有较高英语水平，能够熟练使用英语进行专业知识交流，具有 BFT 高级证书或其他同等能力水平的英语能力水平证书；
- 3.有国际工作经验，能够积极、连续、深入地参加相关国际标准制修订工作组会议，完成工作组分配的工作；
- 4.具备较高的组织和协调能力；

版同时上报 SAC/TC261 秘书处。

联系人：王亚宁

电话：010-65994376

电子邮箱：wangyn@ccaa.org.cn

地址：北京市朝阳区朝外大街甲 10 号中认大厦 1506

附件：

- 1.认证认可国际组织工作组专家申请表
- 2.中英文个人简历模板

国认标委

2016 年 3 月 28 日

关于征集 ISO/CASCO/WG34（环境管理体系审核认证能力要求）

国内对口工作组成员的通知

来源：中国认证认可协会

时间：2016-03-29

各有关单位：

国际标准化组织合格评定委员会（ISO/CASCO）已通过修订国际标准 ISO/IEC TS 17021-2:2012《合格评定 管理体系审核认证机构要求 第2部分：环境管理体系审核认证能力要求》的新工作项目提案，并指定由第34工作组（WG34）负责。为更有效地跟踪和参与该技术规范的修订工作，并及时将该技术规范转化为我国国家标准，全国认证认可标准化技术委员会（SAC/TC261）拟向各有关单位征集对口工作组成员组建 ISO/CASCO/WG34 国内对口工作组，现将有关事项通知如下：

一、国内对口工作组工作依据和主要职责

1.国内对口工作组工作依据为《全国认证认可标准化技术委员会认证认可国际标准对口工作组工作规则》。

2.主要职责为对口跟踪 ISO/CASCO/WG34（环境管理体系审核认证能力要求）工作动态，对相关技术问题进行研究，提出我国对该国际标准修订的意见和建议，并对该国际标准各阶段草案进行翻译和研究；在该国际标准发布后，将其等同采用为国家标准。

二、工作组成员推荐要求

1.熟悉环境管理体系认证相关标准，具有从事环境管理体系认证及相关活动的实践经验；

2.具有较好的英语阅读能力；

3.能够认真完成对口工作组布置的工作；

4.具有认证认可相关标准化工作经验者优先考虑。

请各有关单位积极推荐参加对口工作组的人选，并请于2016年4月8日之前反馈秘书处。

联系人：王瑜、王琅

联系电话：010-83886631，010-65994378

电子邮件：yuwang@cqc.com.cn，

wangl@ccaa.org.cn

附件：ISO/CASCO/WG34（环境管理体系审核认证能力要求）工作组成员推荐表

国认标委

2016年3月28日

全国认证认可标准化技术委员会

国认标委函（2016）17号

关于征集 ISO/CASCO/WG34（环境管理体系审核认证能力要求）国内对口工作组成员的通知

各有关单位：

国际标准化组织合格评定委员会（ISO/CASCO）已通过修订国际标准 ISO/IEC TS 17021-2:2012《合格评定 管理体系审核认证机构要求 第2部分：环境管理体系审核认证能力要求》的新工作项目提案，并指定由第34工作组（WG34）负责。为更有效地跟踪和参与该技术规范的修订工作，并及时将该技术规范转化为我国国家标准，全国认证认可标准化技术委员会（SAC/TC261）拟向各有关单位征集对口工作组成员组建 ISO/CASCO/WG34 国内对口工作组，现将有关事项通知如下：

一、国内对口工作组工作依据和主要职责

1.国内对口工作组工作依据为《全国认证认可标准化技术委员会认证认可国际标准对口工作组工作规则》。

2.主要职责为对口跟踪 ISO/CASCO/WG34（环境管理体系审核认证能力要求）工作动态，对相关技术问题进行研究，提出我国对该国际标准修订的意见和建议，并对该国际标准各阶段草案进行

-1-

关于征集 ISOCASCOWG35（质量管理体系审核认证能力要求）

国内对口工作组成员的通知

来源：中国认证认可协会

时间：2016-03-29

各有关单位：

国际标准化组织合格评定委员会（ISO/CASCO）已通过修订国际标准 ISO/IEC TS 17021-3:2013《合格评定 管理体系审核认证机构要求 第3部分：质量管理体系审核认证能力要求》的新工作项目提案，并指定由第35工作组（WG35）负责。为更有效地跟踪和参与该技术规范修订工作，并及时将该技术规范转化为我国国家标准，全国认证认可标准化技术委员会（SAC/TC261）拟向各有关单位征集专家组建 ISO/CASCO/WG35 国内对口工作组，现将有关事项通知如下：

一、国内对口工作组工作依据和主要职责

1.国内对口工作组工作依据为《全国认证认可标准化技术委员会认证认可国际标准对口工作组工作规则》。

2.主要职责为对口跟踪 ISO/CASCO/WG35（质量管理体系审核认证能力要求）工作动态，对相关技术问题进行研究，提出我国对该国际标准修订的意见和建议，并对该国际标准各阶段草案进行翻译和研究；在该国际标准发布后，将其等同采用为国家标准。

二、工作组人员推荐要求

1.熟悉质量管理体系认证相关标准，具有从事质量管理体系认证及相关活动的实践经验；

2.具有较好的英语阅读能力；

3.能够认真完成对口工作组布置的工作；

4.具有认证认可相关标准化工作经验者优先考虑。

全国认证认可标准化技术委员会

国认标委秘函〔2016〕16号

关于征集 ISO/CASCO/WG35（质量管理体系审核认证能力要求）国内对口工作组成员的通知

各有关单位：

国际标准化组织合格评定委员会（ISO/CASCO）已通过修订国际标准 ISO/IEC TS 17021-3:2013《合格评定 管理体系审核认证机构要求 第3部分：质量管理体系审核认证能力要求》的新工作项目提案，并指定由第35工作组（WG35）负责。为更有效地跟踪和参与该技术规范修订工作，并及时将该技术规范转化为我国国家标准，全国认证认可标准化技术委员会（SAC/TC261）拟向各有关单位征集专家组建 ISO/CASCO/WG35 国内对口工作组，现将有关事项通知如下：

一、国内对口工作组工作依据和主要职责

1.国内对口工作组工作依据为《全国认证认可标准化技术委员会认证认可国际标准对口工作组工作规则》。

2.主要职责为对口跟踪 ISO/CASCO/WG35（质量管理体系审核认证能力要求）工作动态，对相关技术问题进行研究，提出我国对该国际标准修订的意见和建议，并对该国际标准各阶段草案进行

请各有关单位积极推荐参加对口工作组的人选，并请于2016年4月8日之前反馈秘书处。

联系人：张慧瑶、郝静

联系电话：010-68396678，010-65994437

电子邮件：Zhanghuiyao1982@163.com，haoj@ccaa.org.cn

附件：ISO/CASCO/WG35（质量管理体系审核认证能力要求）工作组人员推荐表

国认标委

2016年3月28日



Part 4 政策标准

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

认证认可检验检测相关内容摘录

来源：中国认可

时间：2016-03-18

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，**以提高发展质量和效益为中心**，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

必须遵循以下原则：

——坚持科学发展。发展是硬道理，发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，基本国情和社会主要矛盾没有变，这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，**实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。**

第三章 主要目标

按照全面建成小康社会新的目标要求，今后五年经济社会发展的主要目标是：——经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，主要经济指标平衡协调，**发展质量和效益明显提高**。产业迈向中高端水平，农业现代化进展明显，工业化和信息化融合发展水平进一步提高，先进制造业和战略性新兴产业加快发展，新产业新业态不断成长，服务业比重进一步提高。



第五章 发展主线

必须以提高供给体系的质量和效率为目标，实施宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策支柱，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，夯实实体经济根基，推动社会生产力水平整体改善。

第八章 构建激励创新的体制机制

第三节 构建普惠性创新支持政策体系 **营造激励创新的市场竞争环境，清理妨碍创新的制度规**

定和行业标准,加快创新薄弱环节和领域立法,强化产业技术政策和标准的执行监管。增加财政科技投入,重点支持基础前沿、社会公益和共性关键技术研究。

第十章 拓展发展动力新空间

坚持需求引领、供给创新,提高供给质量和效率,激活和释放有效需求,形成消费与投资良性互动、需求升级与供给升级协调共进的高效循环,增强发展新动能。

第三节 培育出口新优势适应国际市场需求变化,加快转变外贸发展方式,优化贸易结构,发挥出口对增长的促进作用。加快培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势,推动高端装备出口,提高出口产品科技含量和附加值。扩大服务出口,健全售后保养维修等服务体系,促进在岸、离岸服务外包协调发展。加大对中小微企业出口支持力度。

第十三章 健全现代市场体系

第三节 维护公平竞争清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。健全竞争政策,完善市场竞争规则,实施公平竞争审查制度。放宽市场准入,健全市场退出机制。健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管和反垄断执法体系。严格产品质量、安全生产、能源消耗、环境损害的强制性标准,建立健全市场主体行为规则和监管办法。健全社会化监管机制,畅通投诉举报渠道。强化互联网交易监管。严厉打击制假售假行为。

第十四章 深化行政管理体制改革

第二节 提高政府监管效能转变监管理念,加强事中事后监管。制定科学有效的市场监管规则、流程和标准,健全监管责任制,推进监管现代化。创新监管机制和监管方式,推进综合执法和大数据监管,运用市场、信用、法治等手段协同监管。全面实行随机抽取检查对象、随机抽取执法人员、检查结果公开。强化社会监督。

第十七章 创新和完善宏观调控

第二节 改进调控方式和丰富政策工具坚持总

量平衡、优化结构,把保持经济运行在合理区间、提高质量效益作为宏观调控的基本要求和政策取向,在区间调控的基础上加强定向调控、相机调控,采取精准调控措施,适时预调微调。稳定政策基调,改善与市场的沟通,增强可预期性和透明度。

第十八章 增强农产品安全保障能力

第四节 确保农产品质量安全加快完善农业标准,全面推行农业标准化生产。加强农产品质量安全和农业投入品监管,强化产地安全管理,实行产地准出和市场准入制度,建立全程可追溯、互联共享的农产品质量安全信息平台,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系。强化农药和兽药残留超标治理。严格食用农产品添加剂控制标准。开展国家农产品质量安全县创建行动。加强动植物疫病防控能力建设,强化进口农产品质量安全监管。创建优质农产品品牌,支持品牌化营销。

第二十二章 实施制造强国战略

第一节 全面提升工业基础能力实施工业强基工程,重点突破关键基础材料、核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、产业技术基础等“四基”瓶颈。引导整机企业与“四基”企业、高校、科研院所供需对接。支持全产业链协同创新和联合攻关,系统解决“四基”工程化和产业化关键问题。强化基础领域标准、计量、认证认可、检验检测体系建设。实施制造业创新中心建设工程,支持工业设计中心建设。设立国家工业设计研究院。

第二节 加快发展新型制造业实施高端装备创新发展工程,明显提升自主设计水平和系统集成能力。实施智能制造工程,加快发展智能制造关键技术装备,强化智能制造标准、工业电子设备、核心支撑软件等基础。加强工业互联网设施建设、技术验证和示范推广,推动“中国制造+互联网”取得实质性突破。

第四节 加强质量品牌建设实施质量强国战略,全面强化企业质量管理,开展质量品牌提升行动,

解决一批影响产品质量提升的关键共性技术问题,加强商标品牌法律保护,打造一批有竞争力的知名品牌。建立企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度,支持企业提高质量在线检测控制和产品全生命周期质量追溯能力。完善质量监管体系,加强国家级检测与评定中心、检验检测认证公共服务平台建设。建立商品质量惩罚性赔偿制度。

第五节 积极稳妥化解产能过剩综合运用市场机制、经济手段、法治办法和必要的行政手段,加大政策引导力度,实现市场出清。建立以工艺、技术、能耗、环保、质量、安全等为约束条件的推进机制,强化行业规范和准入管理,坚决淘汰落后产能。

第二十四章 加快推动服务业优质高效发展

开展加快发展现代服务业行动,扩大服务业对外开放,优化服务业发展环境,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变。

第一节 促进生产性服务业专业化以产业升级和提高效率为导向,发展工业设计和创意、工程咨询、商务咨询、法律会计、现代保险、信用评级、售后服务、检验检测认证、人力资源服务等产业。深化流通体制改革,促进流通信息化、标准化、集约化,推动传统商业加速向现代流通转型升级。加强物流基础设施建设,大力发展第三方物流和绿色物流、冷链物流、城乡配送。实施高技术服务业创新工程。引导生产企业加快服务环节专业化分离和外包。建立与国际接轨的生产性服务业标准体系,提高国际化水平。

第三节 完善服务业发展体制和政策扩大政府购买服务范围,推动竞争性购买第三方服务。

第二十六章 发展现代互联网产业体系

第一节 夯实互联网应用基础建立“互联网+”标准体系,加快互联网及其融合应用的基础共性标准和关键技术标准研制推广,增强国际标准制定中的话语权。

第二十七章 实施国家大数据战略

第二节 促进大数据产业健康发展完善大数据产业公共服务支撑体系和生态体系,加强标准体系和质量技术基础建设。

第四十三章 推进资源节约集约利用

第七节 建立健全资源高效利用机制实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,强化目标责任,完善市场调节、标准控制和考核监管。建立健全用能权、用水权、碳排放权初始分配制度,创新有偿使用、预算管理、投融资机制,培育和发展交易市场。健全节能、节水、节地、节材、节矿标准体系,提高建筑节能标准,实现重点行业、设备节能标准全覆盖。强化节能评估审查和节能监察。

第四十六章 积极应对全球气候变化

第一节 有效控制温室气体排放有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放,推进工业、能源、建筑、交通等重点领域低碳发展。支持优化开发区域率先实现碳排放达到峰值。深化各类低碳试点,实施近零碳排放区示范工程。控制非二氧化碳温室气体排放。推动建设全国统一的碳排放交易市场,实行重点单位碳排放报告、核查、核证和配额管理制度。健全统计核算、评价考核和责任追究制度,完善碳排放标准体系。加大低碳技术和产品推广应用力度。

第二节 主动适应气候变化在城乡规划、基础设施建设、生产力布局等经济社会活动中充分考虑气候变化因素,适时制定和调整相关技术规范标准,实施适应气候变化行动计划。加强气候变化系统观测和科学研究,健全预测预警体系,提高应对极端天气和气候事件能力。

第四十八章 发展绿色环保产业

第一节 扩大环保产品和服务供给推行合同能源管理、合同节水管理和环境污染第三方治理。鼓励社会资本进入环境基础设施领域,开展小城镇、园区环境综合治理托管服务试点。发展一批具有国际竞争力的大型节能环保企业,推动先进适用节能环保技术产品走出去。统筹推行绿色标识、认证和政府绿色采购制度。建立绿色金融体

系，发展绿色信贷、绿色债券，设立绿色发展基金。完善煤矸石、余热余压、垃圾和沼气等发电上网政策。加快构建绿色供应链产业体系。

第四十九章 完善对外开放战略布局

第一节 完善对外开放区域布局支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，发挥环渤海、长三角、珠三角地区的对外开放门户作用，**率先对接国际高标准投资和贸易规则体系**，培育具有全球竞争力的经济区。

第二节 深入推进国际产能和装备制造合作以钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、轻纺、汽车、通信、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程等行业为重点，采用境外投资、工程承包、技术合作、装备出口等方式，开展国际产能和装备制造合作，**推动装备、技术、标准、服务走出去**。

第四节 强化对外开放服务保障**推动同更多国家签署高标准双边投资协定、司法协助协定、税收协定**，争取同更多国家互免或简化签证手续。

第五十一章 推进“一带一路”建设

第一节 健全“一带一路”合作机制**推动与沿线国家发展规划、技术标准体系对接**，推进沿线国家间的运输便利化安排，开展沿线大通关合作。**加强同国际组织和金融组织机构合作**，积极推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行建设，发挥丝路基金作用，吸引国际资金共建开放多元共赢的金融合作平台。

第五十二章 积极参与全球经济治理

第二节 强化区域和双边自由贸易体制建设加

快实施自由贸易区战略，逐步构筑高标准自由贸易区网络。积极同“一带一路”沿线国家和地区商建自由贸易区，**加快区域全面经济伙伴关系协定、中国—海合会、中日韩自贸区等谈判，推动与以色列、加拿大、欧亚经济联盟和欧盟等建立自贸关系以及亚太自贸区相关工作。全面落实中韩、中澳等自由贸易协定和中国—东盟自贸区升级议定书。继续推进中美、中欧投资协定谈判。**

第三节 推动完善国际经济治理体系积极参与网络、深海、极地、空天等领域国际规则制定。**积极参与国际标准制定。**

第六十章 推进健康中国建设

第六节 促进中医药传承与发展开展中药资源普查，加强中药资源保护，建立中医古籍数据库和知识库。**加快中药标准化建设，提升中药产业水平。**

第八节 保障食品药品安全实施食品安全战略。完善食品安全法规制度，**提高食品安全标准**，强化源头治理，全面落实企业主体责任，实施网格化监管，提高监督检查频次和抽检监测覆盖面，实行全产业链可追溯管理。

第七十二章 健全公共安全体系

第一节 全面提高安全生产水平建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，构建安全生产长效机制。完善和落实安全生产责任、考核机制和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，严格落实企业主体责任。**加快安全生产法律法规和标准的制定修订。**

中共中央政治局召开会议审议通过《长江经济带发展规划纲要》

来源：中国环境报

时间：2016-03-28

据新华社电 中共中央政治局3月25日召开会议，审议通过《关于经济建设和国防建设融

合发展的意见》、《长江经济带发展规划纲要》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，长江是中华民族的生命河，也是中华民族发展的重要支撑。长江经济带发展的战略定位必须坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护，不搞大开发。要按照全国主体功能区规划要求，建立生态环境硬约束机制，列出负面清单，设定禁止开发的岸线、河段、区域、产业，强化日常监测和问责。要抓紧研究制定和修订相关法律，把全面依法治国的要求覆盖到长江流域。要有明确的激励机制，激发沿江各省市保护生态环境的内在动力。要贯彻落实供给侧结构性改革决策部署，在改革创新和发展新动能上做“加法”，

在淘汰落后过剩产能上做“减法”，走出一条绿色低碳循环发展的道路。

会议强调，要在保护生态的条件下推进发展，增强发展的统筹度和整体性、协调性、可持续性，提高要素配置效率。要充分发挥长江黄金水道作用，促进产业分工协作和有序转移，充分发挥市场作用。要加强领导、统筹规划、整体推进，把长江经济带建成环境更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。

工业和信息化部发布《高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录（第四批）》

来源：工业和信息化部

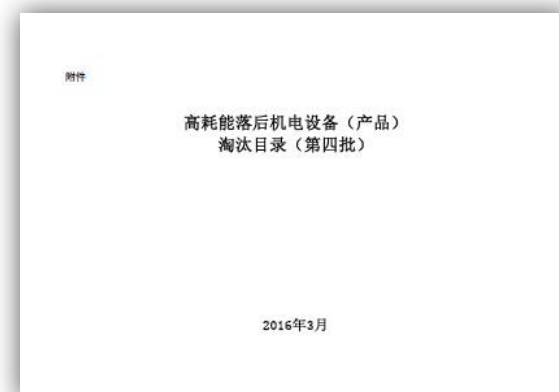
时间：2016-03-25

根据《中华人民共和国节约能源法》及工业和信息化部等部门《关于印发〈配电变压器能效提升计划（2015-2017年）〉的通知》（工信部联节〔2015〕269号）、《关于组织实施电机能效提升计划（2013-2015年）的通知》（工信部联节〔2013〕226号）要求，为加快淘汰高耗能落后机电设备（产品），结合工业节能减排工作实际，工业和信息化部组织制定了《高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录（第四批）》。本目录涉及3大类127项设备（产品），包括三相配电变压器52项、电动机58项、电弧焊机17项。

一、本目录所列为不符合有关法律法规及标准规定，需要淘汰的高耗能落后机电设备（产品）。

二、各生产和使用单位应抓紧落实本目录中所列设备（产品）的淘汰工作，生产单位应立即停止生产，使用单位应在规定期限内停止使用并更换高效节能设备（产品）。

三、各级节能监察机构应加强对本目录中所



列设备（产品）淘汰情况的监督检查工作。鼓励各地依据有关法律法规及标准规定，制定更加严格的高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录。

特此公告。

附件：高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录（第四批）

工业和信息化部
2016年3月14日

陕西发布全国首部省级交通运输标准体系建设规划

来源：国家标准委

时间：2016-03-25

日前,《陕西省“十三五”交通运输标准体系发展规划》(以下简称《规划》)颁布实施。该《规划》是由陕西省质监局联合陕西省交通厅共同发布的,也是全国首部省级交通运输标准体系建设中长期规划。

据悉,《规划》将充分发挥标准引领作用,有效促进科技成果转化应用,提高科技进步对全省交通运输行业的贡献。同时,提前科学规划、统筹安排,建成完整配套、结构合理、科学实用的陕西交通运输标准体系,精准服务陕西综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通发展要求,全面提升陕西交通运输行业发展的质量和效益。



交通运输作为国民经济的基础性、先导性和服务性行业,由于标准分布不均衡、体系不完善、科研成果不能及时转化为技术标准从而指导生产实践等原因,标准在保障安全质量、促进科技创新、适应市场需求等方面的基础支撑作用仍需强化。该《规划》提出,“十三五”期间要积极推进交通运输标准化供给侧结构性改革,切实发挥交通运输地方标准对交通运输行业持续快速发展的技术引导和支撑作用。

事实上,2015年10月,陕西省质监局就与陕西交通厅联合出台了《关于深入实施标准化战略加强交通运输标准化发展的实施意见》,指出在未来5年,陕西将加快构建满足全省交通运输

发展需求、覆盖交通运输主要领域、具有鲜明陕西特色的标准体系,逐步形成部门联动、信息互通、资源共享、合力推进的交通运输标准化管理机制。其中,明确提出的主要任务包含组织编制《规划》,建立资源共享、信息互通的全省统一权威的交通运输标准化信息公共服务平台,成立陕西省服务业标准化技术委员会交通运输分技术委员会等。此次《规划》的出台,是深化部门合作、建立联动机制以来取得的又一重要成果,也为意见提出的各项目标任务按期完成奠定了坚实基础。

《规划》提出,到2020年,要基本形成满足全省交通运输发展需求、覆盖交通运输主要领域、具有鲜明陕西特色的标准体系。标准质量和实施效果显著增强,标准化人才队伍不断壮大,标准化意识普遍提高,标准化对陕西交通运输科学发展的技术支撑和基础保障作用更加充分。

《规划》以提升交通运输工程建设质量和安全水平为目标,以增加钢铁、水泥使用量为手段,突出问题导向,提出“十三五”期间需要制定的交通运输地方标准共计180项,亟须制定的交通运输地方标准共计76项,这些标准的陆续发布实施,将为加快陕西交通运输科技成果转化,交通运输新技术、新工艺、新产品推广运用,提升交通运输节能减排、资源循环利用水平,帮助消化钢铁、水泥过剩产能和库存等发挥重要技术支撑,全面提升陕西交通运输行业发展质量和效益。

此外,《规划》在原有行业分类的基础上,根据陕西省交通运输发展特点,将公路、水路、城市道路客运和城市轨道交通运营纳入其中,还提出了重点推进工程建设与养护、运输服务与管理、信息化、安全应急以及节能环保5个领域的标准制修订工作。

河北省环境保护厅关于印发《工业企业挥发性有机物排放控制标准》等两项地方标准的通知

来源：河北省环境保护厅

时间：2016-03-10

各市（含定州、辛集市）环境保护局，各有关单位：

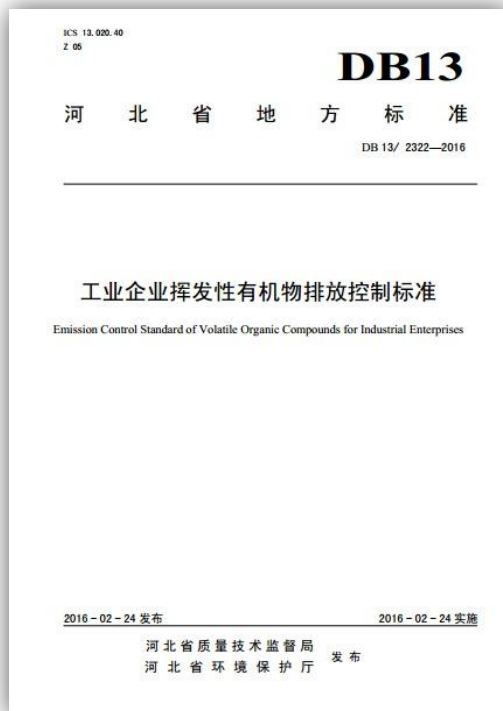
《工业企业挥发性有机物排放控制标准》（DB 13/ 2322—2016）、《在用汽车排气污染物限值及检测方法（遥测法）》（DB 13/ 2323—2016）等两项河北省地方标准已报经省政府同意，于2016年2月24日发布，自发布之日起实施。现予印发，请遵照执行。

青霉素类制药企业仍执行《青霉素类制药挥发性有机物和恶臭特征污染物排放标准》（DB 13/ 2208—2015）。

附件：

- 1、工业企业挥发性有机物排放控制标准
- 2、在用汽车排气污染物限值及检测方法（遥测法）

河北省环境保护厅
2016年3月8日



河南出台四十五条大气治理硬措施

来源：中国环境报

时间：2016-03-30

为落实大气污染防治责任，河南省人民政府近日印发《河南省2016年度蓝天工程实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》以改善环境空气质量为核心，以保障公众健康、促进经济社会可持续发展为目标，以环境质量“只能更好、不能变坏”为红线，明确了45条大气治理措施，由各相关部门牵头落实，努力形成政府主导、部门协作、企业施治、社会共治的大气污染防治格局。

《方案》提出，2016年河南省优良天数要达到190天以上，重污染天气大幅减少，全省空气质量总体改善。为实现这一目标，河南省将大力

开展燃煤、工业、机动车、扬尘、农业等大气污染综合治理。

一是大力推进能源结构优化，将煤炭在一次能源消费中的比重控制在76%以下。强化煤炭消费总量控制，郑州燃煤总量要控制在2832万吨以下（含巩义市）。扩大高污染燃料禁燃区范围，面积要达到城市建成区的80%以上。

二是调整优化产业结构，2016年化解钢铁过剩产能104万吨以上，化解电解铝过剩产能7.5万吨以上。实施工业污染源达标计划，完成涉气环保违法项目清理整改工作，深入推进重点行业清洁生产，实施工业绿色发展专项行动。继

续推进黄标车淘汰，8月底前完成209406辆黄标车和10万辆老旧车淘汰任务。实施国家第五阶段机动车污染物排放标准，10月底前，全省全面供应符合“国五”标准的车用汽油和柴油。积极发展绿色交通，大力推广新能源汽车。

三是加大建筑、道路扬尘监管治理力度，建筑面积1万平方米及以上的建筑施工工地主要扬尘产生点须安装视频监控装置。

四是强化秸秆综合利用和禁烧。全省秸秆综合利用率平均达85%以上。同时对加强餐饮油烟治理、控制烟花爆竹燃放、严禁垃圾焚烧、强化科技支撑和宣传教育等方面做出了具体规定。

为确保措施落实到位，《方案》规定了保障措施。一是加大资金投入。各级财政要统筹安

排大气污染防治资金，重点支持涉及民生的燃煤锅炉拆除或清洁能源改造、黄标车淘汰、污染防治设施升级改造、重污染天气监测预警系统建设等大气污染防治重点项目和大气环境治理能力建设。

二是加强执法监管，持续深入开展新法新规新标贯彻执行年活动，坚持零容忍、全覆盖，严厉打击环境违法行为。

三是强化信息公开，严格考核奖惩，把环境质量不能下降、必须提升作为刚性约束条件，对未完成任务的进行通报批评和责任追究。对当地政府实施“一票否决”，必要时实行区域限批，并对有关负责人实施诫勉谈话，督促整改。



陈吉宁主持召开环境保护部部务会议 审议并原则通过《国家危险废物名录（修订草案）》

来源：中国环境报

时间：2016-03-31

环境保护部部长陈吉宁30日主持召开环境保护部部务会议，审议并原则通过《国家危险废物名录（修订草案）》。

会议认为，2001年以来，我国工业危险废物年产生量大量增加，且类别繁多、性质复杂。现行的《国家危险废物名录》已不能适应对危险废物进行有效管理的需要，有必要根据《固体废物污染环境防治法》等规定，针对《名录》实施中暴露的问题进行修订。这次修订依托近年来环保公益项目的研究成果，注重动态性、实用性、连续性和可操作性原则，在保持《国家危险废物

名录》的基本框架下，调整了危险废物管理范围，新增了危险废物豁免管理清单，明确了鉴别标准和技术规范，规定了鉴别程序，并对危险废物鉴别能力建设提出了要求。会议决定，《国家危险废物名录（修订草案）》经进一步修订后会同国家有关部门发布施行。

会议还研究了其他事项。

环境保护部副部长李干杰、黄润秋、翟青，总工程师赵英民出席会议。

机关各部门主要负责同志列席了会议。

环境保护部通报去年十二月和今年一月《环境保护法》及配套办法执行情况 共实施按日连续处罚一百六十件

来源：中国环境报

时间：2016-03-28

环境保护部3月25日向媒体通报了2015年12月和2016年1月《环境保护法》及配套办法执行情况以及各地环保部门与司法机关联动情况。

环境保护部环境监察局局长田为勇介绍说，2015年12月，全国范围内实施按日连续处罚案件共104件，罚款数额达8376.62万元；实施查封、扣押案件共494件；实施限产、停产案件共



595 件；移送行政拘留共 347 起；移送涉嫌环境污染犯罪案件共 207 件。

与 2015 年 11 月情况相比，适用查封扣押案件数量基本持平，适用按日连续处罚案件数量上升 16%，适用限产停产案件数量上升 54%，适用移送拘留案件上升 29%，适用涉嫌污染犯罪案件数量下降 14%。

与 2015 年上半年相比，下半年各地执法力度持续加强，各类案件数量均有大幅度上升。其中，按日连续处罚案件数量上升 46%，实施查封、扣押案件数量上升 31%，实施限产、停产案件数量上升 84%，移送行政拘留案件数量上升 66%，移送涉嫌环境污染犯罪案件数量上升 28%。

2015 年 1~12 月，浙江省四类案件数量均位居全国第一。其中，实施查封、扣押案件 1150 件，实施限产、停产案件 594 件，移送行政拘留 479 起，移送涉嫌环境污染犯罪案件 666 件；广东省、福建省三类案件均在全国前五名；辽宁省、江苏省、河北省两类案件均在全国前五名。

河南省环境执法力度进一步加大。2015 年 1~12 月，河南办理按日连续处罚案件共计 86 件，罚款总额达 14591 万元。其中，中国平煤神马集团开封兴化精细化工有限公司因废水污染物超标排放被开封市环境保护局按日连续处罚 550.734 万元。

田为勇介绍说，今年 1 月，全国范围内实施按日连续处罚案件共 56 件，罚款数额达 3208.94 万元；实施查封、扣押案件共 153 件；实施限产、停产案件共 42 件；移送行政拘留共 67 起；移送涉嫌环境污染犯罪案件共 72 件。同比 2015 年 1 月，适用按日连续处罚案件数量上升 460%，适用查封扣押案件数量上升 19%，适用移送拘留案件上升 43%，适用限产、停产案件数量下降 61%，适用涉嫌污染犯罪案件数量下降 21%。

其中，福建省适用《环境保护法》四个配套办法和移送涉嫌犯罪案件数量共计 115 件，包括按日连续处罚案件 2 件，实施查封、扣押案件 91 件，实施限产、停产案件 1 件，移送行政拘留 10 起，移送涉嫌环境污染犯罪案件 11 件。山东省适用《环境保护法》四个配套办法和移送涉嫌犯罪案件数量共计 59 件，包括按日连续处罚案件 6 件，实施查封、扣押案件 6 件，实施限产、停产案件 6 件，移送行政拘留 21 起，移送涉嫌环境污染犯罪案件 20 件。浙江省适用《环境保护法》四个配套办法和移送涉嫌犯罪案件数量共计 54 件，包括按日连续处罚案件 7 件，实施查封、扣押案件 4 件，实施限产、停产案件 11 件，移送行政拘留 11 起，移送涉嫌环境污染犯罪案件 21 件。

2015 年 12 月执行环保法及配套办法典型案例

来源：中国环境报

时间：2016-03-28

案件 1 广西贵港甘化股份有限公司私设暗管排放水污染物案件查处情况

一、企业基本情况

广西贵港甘化股份有限公司位于贵港市覃塘区甘化工业园，法定代表人为林宁。

该公司日榨甘蔗 5000 吨技改项目环评经原广西壮族自治区环境保护局批复（桂环管字〔2009〕56 号），项目竣工环保验收经广西壮族自治区环境保护厅批复（桂环验〔2013〕38 号）。环评批复要求技改项目设备冷却水和锅炉

除尘冲灰水循环使用不外排,洗滤布水及部分冷凝水、洗机洗罐水、洗地板水及多余冷汽凝水排入生化处理设施处理后部分回用于制糖冷凝器,其余排入鲤鱼江。该公司废水处理设施采用曝气氧化法,污水处理能力为10800吨/日,废水总排口安装了在线监测系统。

二、案件基本情况

2015年8月6日下午,贵港市环境监察支队执法人员现场检查时发现,该公司利用活动软管将制糖终端废水生化处理站奥贝尔氧化沟内废水抽到废水排放口向外排放。执法人员依法制作了现场检查记录和调查询问笔录,拍摄了现场取证照片,收集了相关书证等证据材料,并对活动软管排水口外排废水进行现场采样送贵港市环境监测站分析。

经调查,广西贵港甘化股份有限公司利用活动软管将制糖终端废水生化处理站奥贝尔氧化沟内废水抽到废水排放口向外排放,造成环境污染。监测结果(贵环监(水)字〔2015〕69号)显示,通过活动软管排水口外排废水氨氮排放浓度为121mg/L,悬浮物排放浓度为36mg/L,氨氮、悬浮物分别超过广西壮族自治区《甘蔗制糖工业水污染物排放标准》(DB45/893-2013)中规定排放浓度标准的19.17倍、0.44倍。

三、适用的法律依据

广西贵港甘化股份有限公司私设暗管排放水污染物行为违反了《中华人民共和国水污染防治法》第二十二条第二款的规定,应依据《中华人民共和国水污染防治法》第七十五条的规定予以处罚。同时,该公司私设暗管排放水污染物的行为符合《中华人民共和国环境保护法》第六十三条第(三)项以及《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》关于移送公安机关实施行政拘留的情形。

四、行政处罚及执行情况

在案件调查过程中,广西贵港甘化股份有限公司制糖厂副厂长谭叶伟、供水班班长陈文伍等人承认私设暗管排放水污染物等违法行为。贵

港市环境保护局依据《中华人民共和国水污染防治法》第七十五条以及贵港市环境保护局行政处罚自由裁量的有关规定,于2015年8月19日依法对该公司下达了责令改正违法行为决定书(贵环限改〔2015〕58号),责令该公司立即拆除私设的暗管;于2015年12月11日依法对该公司下达了行政处罚决定书(贵环罚字〔2015〕17号)处以5万元罚款。该公司于2015年8月6日拆除了私设的暗管,并于2015年12月24日缴纳罚款5万元。

五、案件移送及查处情况

根据《中华人民共和国环境保护法》第六十三条第(三)项和《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》的有关规定,广西贵港甘化股份有限公司私设暗管排放水污染物的环境违法行为适用行政拘留。贵港市环境保护局于2015年12月30日将该公司私设暗管排放水污染物的环境违法案件移送贵港市公安局,贵港市公安局于2015年12月31日对该公司制糖厂副厂长谭叶伟处以行政拘留7日(贵公行拘通字〔2016〕第00012号)、对该公司制糖厂供水班班长陈文伍处以行政拘留5日(贵公行拘通字〔2016〕第00013号)。

案件2 贵州省贞丰县小屯镇龙井村造纸户非法排放危险废物案

一、基本案情

小屯镇是贞丰县最大的水源点,多年以来,该镇以龙井村为中心的几个附近村沿袭古法造纸,但部分村民为缩短造纸工期,改用氢氧化钠作为浸泡原料,在生产过程中产生的制浆废水直接排放,贞丰县环保局多次责令行为人停止违法行为均无果。

二、查处情况

2015年6月11日,由贞丰县环保局和公、检、法等相关单位抽派专人组成联合调查工作组,对小屯乡违法造纸户展开调查取证工作。在小屯镇龙井村阳寨组水井处、小屯镇龙井村云盘组彭廷华家后院分别查实王广立、彭廷华将浸泡废水

和蒸煮废水排入外环境。环保部门工作人员当即对所排放的废水进行抽样送检，并责令王广立、彭廷华立即停止向外部环境排放污染物的违法行为。

经黔西南州环境保护监测站对抽取的水样进行监测发现，两人在造纸过程中排放的废水各项指标均严重超标。经质量技术监督检测机构对二人浸泡构树皮的浸泡池容积和池内污水净水体检测，认定排放的废液量均已达3吨以上。

经对照环境保护部和国家发改委颁布的《国家危险废物名录》，王广立、彭廷华所排放的造纸生产废水属于名录中规定的废物类别HW35废碱。且非法处置危险废物3吨以上的行为已涉嫌构成污染环境罪。按照《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》规定，贞丰县环保局将该案件移送贞丰县公安局。

三、移送及执行情况

2015年7月18日，贞丰县公安局对犯罪嫌疑人彭廷华、王广立进行刑事拘留。9月14日，贞丰县公安局将案件移送贞丰县检察院审查起诉。9月18日，贞丰县检察院依法对彭廷华、王广立2人以涉嫌污染环境罪提起公诉。

2015年10月26日，贞丰县人民法院公开开庭审理，贞丰县人民法院审理认为，2015年以来，两名被告人王广立、彭廷华未取得排污许可手续多次在造纸过程中擅自向外排放蒸煮制浆产生的含碱废液（危险废物），且排放的含碱废液（危险废物）均已达3吨以上，属于“两高”司法解释规定的“严重污染环境”的情形，其行为均已构成污染环境罪。贞丰县人民法院一审判决被告人王广立有期徒刑一年，并处罚金人民币5000元；判决被告人彭廷华有期徒刑8个月，并处罚金人民币3000元。

2016年1月执行环保法及配套办法典型案例

来源：中国环境报

时间：2016-03-28

案件1 宁德市凯达报废汽车回收利用有限公司通过土壤浅坑渗排危险废物案

一、案情简介

2016年1月5日，福建省宁德市环保局、蕉城区环保局执法人员对某汽车拆解厂现场检查时发现，该汽车拆解厂存在将切割后的零部件

露天堆放在未硬化和防渗的场地上，废机油（危险废物代码：HW08）漫流地面，通过土壤浅坑渗排地下等严重污染环境的行为。

二、查办情况

该汽车拆解厂将切割后的零部件露天堆放在未硬化和防渗的场地上，废机油漫流地面，通过土壤浅坑渗排地下。依据《环境保护主管部门实施查封、扣押办法》第四条“排污者有下列情形之一的，环境保护主管部门依法实施查封、扣押：……（四）通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据，或者不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违反法律法规规定排放污染物的”、“两高”司法解释第一条“实施刑法第三百三十八条规定的行为，具有下列情形之一



的,应当认定‘严重污染环境’:……(四)私设暗管或者利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞等排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质的”规定,宁德市环保局对该汽车拆解厂的5台气割机、1台供电箱予以查封,查封期限为30日,并明确告之应当妥善保管就地查封的设施、设备,不得擅自损毁封条、变更查封状态或者启用已查封的设施设备。并对其涉嫌污染环境罪行为移送公安机关追究刑事责任。

三、案例点评

1.通过渗坑的逃避监管方式违法排放污染物的认定。本案该拆解厂将切割后的零部件露天堆放在未硬化和防渗的场地,导致废机油漫流地面,通过土壤浅坑渗流地下,虽然从表观看,浅坑是凹凸不齐裸露的土壤,并不是一个完整意义上的土坑,但其长期利用这些浅坑漫流渗排危险废物,达到与利用渗坑排放、倾倒危险废物污染土壤和地下水同样的危害。因此,应认定其通过渗坑排污。

2.主观故意性认定。从表面上看,该拆解厂并没有直接将废机油通过浅坑渗入地下的暗管排污的直接故意,似乎不符合本项违法行为的主观认定,但从该拆解厂经营者长期从事汽车拆解未按照危废规范化管理要求贮存、处置含有废机油的零部件,而是随意堆放在未硬化和防渗的场地上,可以推断经营者主观认知为“明知”,即使没有直接通过浅坑渗坑逃避监管的方式排放危险废物的行为,但其对长期露天在未硬化和防渗场地堆放含废机油零部件导致废机油漫流地面,通过浅坑渗入地下的事实有放任的态度,应视为间接故意,符合本项违法事实的认定。

3.造成污染物排放的设施、设备的认定。设备是指基本具有特定实物形态和特定功能,可供人们长期使用的一套装置,如车床、锅炉、水泵、汽轮机;设施是指为某种需要而建立的一个系统,如工程设施,军事设施。本案露天堆放含废机油的零部件既非设施,也非设备,不能对此进行查封,因此,执法人员最终对切割汽车零部件的5

台气割机和1台供电箱进行查封的对象选择是准确的。

4.环保部门书面告知排污者妥善保管查封物的重要性。本案宁德市环保局下达的查封决定书明确指出“查封设施、设备存放于该拆解场内,你公司在此期间应当妥善保管,不得擅自损毁封条、变更查封状态或者启用已查封的设施、设备”有其合理性。依照《环境保护主管部门实施查封、扣押办法》第十六条“对就地查封的设施、设备,排污者应当妥善保管,不得擅自损毁封条、变更查封状态或者启用已查封的设施设备”,该规定为宣告性条款,应作为环保部门在实施查封扣押时必须履行的程序,目的是使违法者知晓擅自损毁封条、变更查封状态或者启用的行为,将面临更严厉的刑事、行政责任,同时也是对环保部门尽职尽责的要求。

案件2 龙州县润泽塑料破碎加工厂私设暗管案

一、基本情况

广西壮族自治区龙州县润泽塑料破碎加工厂,位于龙州县下冻镇北耀农场原茶厂,法人代表廖建雄。

2015年10月26日,崇左市环境监察支队接到群众举报称,有企业通过管道向龙州县水口河下冻镇河段排放废水。支队监察人员多次组织现场调查,查实龙州县润泽塑料破碎加工厂存在私设暗管,将沉淀废水通过原用于该厂抽取生产用水的管道返排到水口河下冻镇河段的违法行为。

二、行政处罚情况

2015年12月1日,崇左市环境保护局依据《中华人民共和国环境保护法》第六十三条、《中华人民共和国水污染防治法》第七十五条第二款之规定,对龙州县润泽塑料破碎加工厂进行立案查处。2015年12月1日,崇左市环境保护局下达了《崇左市环境保护局责令改正违法行为决定书》(崇环法〔2015〕7号)。2015年12月29日,崇左市环境保护局下达了《行政处罚听证告

知书》(崇环听告字〔2015〕2号)和《行政处罚事先告知书》(崇环罚告字〔2015〕2号)。2016年1月13日,崇左市环境保护局下达了《行政处罚决定书》(崇环罚字〔2016〕2号),对该厂私设暗管的违法行为处以罚款8万元。该厂于2016年1月25日缴纳8万元罚款。

三、移送查处情况

2016年1月4日,崇左市环境保护局根据《中华人民共和国环境保护法》第六十三条、《行

政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》第五条,将案件移送崇左市公安局治安支队。2016年1月26日,龙州县公安局治安大队下达行政处罚决定书(龙公行罚决字〔2016〕00170号),对龙州县润泽塑料破碎加工厂法人廖建雄处以行政拘留7日的行政处罚(自2016年1月27日至2016年02月02日止)。

2015年12月“12369”举报处理情况显示 化工行业被举报最多

来源: 中国环境报

时间: 2016-03-28

2015年12月,环境保护部“12369”环保举报热线受理公众举报87件,所有举报件已转交地方环保部门调查处理,现已全部按期办结。

从地方环保部门查处情况来看,存在环境违法问题的有62件,其余25件未发现公众反映的问题。存在污染问题的案件中,大气污染排名首位,其次为噪声和水污染。被举报最多的行业是化工业(16件),其次为金属冶炼加工业和

加工制造业(各8件),这些企业因为污染物处理不到位、管理不善、设备故障等原因,污染物不能稳定达标排放,对公众生产生活造成影响。

各地环保部门对公众反映的环境违法行为依法进行了处理,通过责令涉事企业限期整改、停产治理、处以罚款、补办环评手续、现场纠正、取缔关闭等多种措施,及时消除了污染问题,得到了公众好评。

最高法再发环保行政案件十大案例

来源: 中国环境报

时间: 2016-03-31

最高人民法院今日召开新闻通气会,发布人民法院环境保护行政案件十大案例。这是最高法第二次发布环保行政案件十大案例。

据悉,2014年12月,最高法发布第一批环境保护行政案件十大案例,产生了良好的社会反响。再次发布行政案件十大案例,旨在促进环境

司法与环境行政执法的有机衔接,呼唤全社会提高环境保护意识,进一步推进环境法治建设。

今日发布的这十大案例类型多样,既涉及高铁建设、钢材加工、混凝土生产、仓储保管、牲畜养殖等产业监管,也涉及噪声、水源、电磁、垃圾等与民生息息相关的污染源防治;既有工程

质量验收、环境影响评价、排污许可、环境信息公开等行政履责纠纷,也有因行政机关不作为、相互推诿、拖延履责引发的诉讼;既涉及对老百姓合法经营权、财产权和知情权的司法保护,也涉及对行政机关环境调查、处罚和裁量权的司法监督。

“从今天发布的十大案例中,一方面反映了人民群众环保理念的进步和提升,另一方面又明确了人民法院在生态环境保护方面的司法理念和裁判规则。”最高法行政审判庭庭长贺小荣在会上介绍说。

据贺小荣介绍,2014年1月~2015年11月,全国法院已受理环境资源类行政案件43917件,其中涉及排放污染物、废水的案件类型比较多。此次发布的环保十大案例是从公开发布的案例中筛选出来的典型案例。

这十大案例都很具典型意义。其中,吴轶诉江苏省环境保护厅不履行法定职责案,属于规范环保机关履行噪声污染监督管理职责的典型案例;浦铁(青岛)钢材加工有限公司诉青岛市环境保护局环保行政处罚案,是有关维护环保机关依法履职的典型案例;威海阿科蒂斯电子有限公司诉威海市环境保护局环保行政处罚案,是涉及

如何看待迁址企业是否需要重新进行环境影响评价的典型案例。

张小燕等人诉江苏省环境保护厅环评行政许可案,是涉及环保知情权、参与权保障的典型案例;临湘市壁山新农村养猪专业合作社诉临湘市环境保护局环保行政处罚案,是涉及农业养殖造成环境污染的典型案例;晋海家居用品(上海)有限公司诉上海市奉贤区城市管理行政执法局行政处罚案,是有关查处生产企业未依法履行收集、运输废弃物义务的典型案例;上海勤辉混凝土有限公司诉上海市奉贤区人民政府责令关闭行政决定案,是涉及饮用水水源保护的典型案例;刘德生诉胶州市环境保护局环保行政处罚案,是涉及判断行政裁量权行使的合理性的典型案例。

在这十大案件中,锦屏县人民检察院诉锦屏县环境保护局不履行法定职责案为环保公益诉讼。据了解,自2015年7月全国人大常委会《关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定》实施以来,人民法院共受理12件检察机关提起的公益诉讼案件,审结3件。本案即是人民法院首例审结的检察机关提起的公益诉讼案件。

河北公布污染环境犯罪十大案例

来源: 中国环境报

时间: 2016-03-29

河北保定蠡县污染环境致人死亡、衡水武邑县有人将生产废液直排渗坑、唐山丰润区特大跨省非法处置危险废物案……一起起环境污染案件触目惊心。河北省公安厅日前召开新闻发布会,通报了2015年河北省破获的10起环境污染违法犯罪典型案例,并介绍了去年全省公安机关打击环境污染犯罪的有关情况。

1. 保定蠡县重大污染环境致人死亡案

2015年5月18日,保定蠡县某停车场墙外一饭店的厨房内,店主李某被下水道气味熏倒,经抢救无效死亡。经查,这个停车场的经营者李某忠通过中间人与不法犯罪团伙勾结,非法倾倒工业废液并从中获利。犯罪嫌疑人倾倒的废液产生了有毒有害气体,将李某熏倒致死。

通过 5 个多月的调查走访，专案组一举打掉涉及石家庄、沧州、廊坊及北京等地的两个污染环境犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人 27 名，涉及企业 20 家，查实非法倾倒犯罪事实 102 次，非法倾倒废酸、废碱 3400 余吨。此案已移送检察机关审查起诉。

2. 衡水武邑县彭某奇等人污染环境案

犯罪嫌疑人彭某奇、郑某水、吴某杰在武邑县清凉店镇李石店村共同经营一废冷轧油加工厂，从山东省滨州市两家材料公司非法购进大量危险废物，以此为原料加工提炼废冷轧油，生产废液直接排入厂区渗坑，严重污染环境。

2015 年 6 月 15 日，武邑县公安局进行立案侦查。专案组共抓获犯罪嫌疑人 5 名，查处山东、河北两地违法企业 4 家，查获非法转移、处置的危险废物 420 余桶，共计 80 余吨。目前，已对 5 名犯罪嫌疑人采取强制措施，案件已移送检察机关审查起诉。

3. 唐山丰润区特大跨省非法处置危险废物案

2015 年 9 月 11 日，唐山丰润公安分局根据群众举报线索，将正在丰润区紫草坞村北沙坑旁倾倒、掩埋带有刺鼻味道的红色颗粒物的犯罪嫌疑人当场抓获。唐山丰润公安分局迅速确定暗红色颗粒物为江苏某药业公司产生的危险废物，随即进行立案侦查。

现已查明，江苏某危险废物产生企业与山东某危险废物处置企业通过不法中间人，跨省实施非法转移、处置危险废物的违法犯罪活动。目前，案件已抓获江苏、山东籍犯罪嫌疑人 4 名，涉及违法违规企业 3 家，查实非法转移、处置危险废物 1000 余吨。案件已移送检察机关审查起诉。

4. 辛集市李某行等人污染环境案

2015 年 11 月 28 日凌晨，辛集市公安局在锚营制革工业区某洗毛厂南侧一闲置院内，将正在利用暗管向辛深排干渠排放废酸的犯罪嫌疑人李某行当场抓获，查扣解放牌作案罐车一辆。



经查，2015 年 11 月份以来，邢台市南和县某运输公司雇佣犯罪嫌疑人李某行，先后两次从南和县某钢管厂拉运废酸共 60 余吨，倾倒至辛集市辛深排干渠内。

经进一步深挖细查，警方将与外地企业勾结倾倒废酸的辛集本地组织者杜某、中间人张某兵成功抓获；赴邢台将另一名邢台市南和县倾倒废酸司机王某勇抓获；对邢台市南和县组织倾倒者杨某强和另一名罐车司机任某超上网追逃。目前，已对到案犯罪嫌疑人采取强制措施。案件已移送检察机关审查起诉。

5. 衡水市某金属表面处理有限公司污染环境案

2014 年 12 月以来，犯罪嫌疑人郑某水、杜某刚、赵某达共同经营位于衡水市滨湖新区彭杜乡赵杜村北的某金属表面处理有限公司，

生产过程中产生的镀锌废水排入污水沉淀池汇总后，流入污水处理池内。

经司法鉴定，这家公司 4 个沉淀池“不符合国家标准及设计规范，达不到防渗效果”。经环保部门检测，4 个沉淀池内废水的 pH 值均小于 2，重金属锌含量严重超标。目前，3 名犯罪嫌疑人因涉嫌污染环境罪被采取强制措施。案件已移送检察机关审查起诉。

6. 承德平泉县朱某军等人污染环境案

2015 年 2 月以来，犯罪嫌疑人朱某军、朱某民、朱某明在平泉县南五十家子镇建厂冶炼铜土，并将生产废水未经任何处理，直接排放至厂外某河道内，造成严重污染。

经环保部门检测，排放污水含有砷、汞、铜、镉、铅、锰等多种重金属，且浓度严重超标。

平泉县公安局于2015年10月20日以涉嫌污染环境罪对这一案件立案侦查。目前,已对3名犯罪嫌疑人采取强制措施。

7. 保定阜平县辛某军污染环境案

2014年10月以来,犯罪嫌疑人辛某军承包阜平县某矿业有限责任公司位于城南庄镇栗树漕村的金矿,利用氰化物采取无任何防渗措施收集池的方式提取黄金,选金过程中产生的污水直接排放到金洞及洞外沟槽和土坑内,严重污染环境。目前,犯罪嫌疑人辛某军因涉嫌污染环境罪被采取强制措施,案件正在进一步侦查中。

8. 石家庄某净水剂有限公司污染环境案

2015年11月中旬,石家庄市公安局联合环保部门对藁城区长安镇某净水剂有限公司进行突击检查发现,厂区成品池和渗坑内水样重金属铬含量严重超标,随即立案侦查。

经查,2009年以来,这家净水剂有限公司法定代表人张某友雇佣王某娟、张某全、梁某明、董某欣等人在公司内加工生产固态、液态聚合氯化铝。部分液态聚合氯化铝发生泄漏,流入渗坑污染环境。目前,5名犯罪嫌疑人因涉嫌污染环境罪被采取强制措施。

9. 邢台平乡县陈某品等人污染环境案

2015年1月14日,平乡县公安局接群众举报称,丰河路大张庄村东土坑内有大量桶装疑似

化工废物。经环保部门检测,桶内物质为含有硝基苯、二硝基苯、4-甲基吡啶等化学物质的蒸馏残渣,属危险废物。平乡县公安局随即开展立案调查。

经查,这批危险废物为广宗县某化工有限公司产生的蒸馏残渣。这家公司的法人刘某富、老板刘某军为节约生产成本,交由没有处置资质的犯罪嫌疑人陈某品非法处置。犯罪嫌疑人陈某品伙同其子陈某先后两次将238桶共计53吨蒸馏残渣倾倒至大张庄村东,造成严重污染。案件已移送至检察机关审查起诉。

10. 沧州东光县某铝业有限公司污染环境案

2015年10月26日,东光县公安局接群众举报称,东光县工业区某铝业有限公司将含有重金属的生产废水直接排放到城市污水管网中。经对这家厂区总排污口样本监测,重金属铬、镍含量严重超标。随即,公安机关以涉嫌污染环境罪对这一案件立案侦查。

经查,这家公司将生产铝合金型材过程产生的含有重金属废液未经处理,直接排入东光县城市污水管网,严重污染环境。目前,公司环保部主任刘某已被采取强制措施,移送至检察机关审查起诉。

福建省排污权交易额超亿元

以二级市场为主,制定多种交易形式,在工业企业中全面推行

来源: 中国环境报

时间: 2016-03-29

福建省排污权有偿使用和交易工作自2014年9月启动以来,截至今年3月7日,累计已有359家企业参与交易,总成交额1.52亿元。全省通过排污权交易,增强了企业减排治污的内生动力,变“要我减排”为“我要减排”。

记者了解到,“交易排污权”是经环保部门核定的企业初始排污权与实际排污量之间的相差部分。企业投入资金实施技改、升级工艺,实现节能降耗减排的,就会产生“交易排污权”。企业可以出资购买排污权,但并不是有钱就能“任

性”多买、随便排污，而是可交易转让的排污权要以总量和浓度控制为前提。



“我省排污权交易以二级市场为主，市场化作用更加突出。”福建省环保厅有关负责人介绍，目前福建排污权交易二级市场占比达到 95%。除了交易，排污权还可以抵押贷款或租赁，为当地中小微企业融资开辟了一条新渠道。目前，已有两家企业获得排污权抵押贷款 223 万元。

记者了解到，福建省排污权交易在一年多时间内成交额超过 1.5 亿元，主要源于制度的顶层设计。为了深入实施生态省战略，加快生态文明先行示范区建设，福建主动推行排污权交易。围绕排污权有偿使用和交易，省环保厅会同有关

部门密集出台了专门的管理办法。排污许可证、主要污染物排污权指标核定、建设项目主要污染物排放总量指标、储备和出让、有偿使用收入征收和使用、初始排污权指标有偿使用费和排污权交易价格、抵押贷款、租赁等 8 个管理办法陆续出台，配套政策不断完善。

在福建，排污权已全面实行“互联网+”交易，企业不需要进行现场竞价，减少了现场环节；企业通过网络竞价，可以做到“足不出户，在家交易”。有关部门还增加了交易场次，从每月一场增加到每月两场，降低了企业的时间成本。

环保部门针对企业的不同情况制定了多种交易形式，如网络竞价、协议转让、储备出让、排污权租赁等，让企业能够选择合适的方式参与交易。同时还有专家组的技术指导，推进企业排污权指标核定工作。福建还通过金融属性开发，盘活企业排污权资产，进一步激发市场的活力。

此外，今年福建将在所有工业排污企业中全面推行排污权交易，同时将完善省级排污权交易管理信息系统建设，建立排污权储备体系。

黑龙江严控燃煤电厂污染排放

30 万千瓦及以上机组 2018 年底完成超低排放改造

来源：中国环境报

时间：2016-03-31

黑龙江省政府日前出台《黑龙江省大气污染防治专项行动方案（2016~2018 年）》，进一步严格限制燃煤电厂污染物排放。

方案提出，对燃煤电厂实施超低排放改造。环保部门负责组织电力企业对 274 台在产机组实施脱硫、脱硝、除尘设施改造。

记者了解到，此次实施的燃煤电厂超低排放改造，将严格按照《大气污染防治法》和《大气污染防治行动计划》的要求，以改善环境空气

质量为核心，采取最有效的治理措施、最严格的监督管理、最严厉的责任追究，确保实现全省环境空气质量总体改善。

根据方案，到 2017 年底，全省 14 台单机容量 20 万千瓦及以上燃煤机组 100% 完成脱硝改造。到 2018 年底，全省单机容量 30 万千瓦及以上燃煤发电机组（暂不含 W 型火焰锅炉和循环流化床锅炉）100% 完成超低排放改造，严格执行火电企业排放标准，烟尘、二氧化硫和氮氧

化物排放浓度分别不高于 10 毫克/立方米、35 毫克/立方米和 50 毫克/立方米。2017 年、2018 年，哈尔滨市每年分别完成 4 台在用 30 万千瓦及以上燃煤发电机组超低排放改造。

根据要求，此次燃煤电厂超低排放改造由黑龙江省环保厅负责，涉及省电力公司、国电黑龙江公司、大唐黑龙江发电有限公司、华电集团黑龙江分公司、华能黑龙江发电有限公司、龙煤集团、中盟集团等单位。

海南大气污染防治方案出台 到 2018 年底，全省优良天数比例达到 98%

来源：中国环境报

时间：2016-03-31

海南省政府办公厅近日印发《海南省大气污染防治实施方案》（以下简称《方案》）明确提出，到 2018 年底，全省环境空气质量要持续保持优良，优良天数比例达到 98%，PM10、PM2.5 等主要大气污染物浓度控制在较低水平。

针对海南大气污染特点，《方案》制定了粉尘、扬尘、主要大气污染物重点区域和行业的综合整治措施，其中的重点任务包括机动车污染治理、城市扬尘污染治理、挥发性有机物污染治理、餐饮业污染治理、船舶港口污染治理、面源污染治理、煤炭油品管控和工业大气综合整治等多个方面。

根据《方案》，今年海口、三亚、儋州的城区餐饮服务经营场所油烟净化设施安装运行

率要达到 100%，全省所有市县建成区全面禁止露天烧烤；要严格报废车辆监管，严格报废汽车在回收、存储、运输、拆解、注销等环节程序的监管，坚决杜绝回收的报废汽车及其“五大组成”（发动机、方向机、变速器、前后桥、车架）流向市场。

海南将进一步加强机动车环境管理。尾气排放检测不达标的车辆，不得发放环保合格标志、机动车安全技术检验合格证明和机动车检验合格标志，尾气排放检测不达标的营运车辆一律不予发放道路运输证。

今年 6 月前，海南将建立起环境污染有奖举报制度，公示各类污染源主管部门举报电话、信箱以及微信举报平台。



Part 6 文章品读

合理布置化工装置

来源：《现代职业安全》

时间：2016-02

化工装置处理原料大多数属于易燃、易爆或有毒物质，存在潜在的火灾、爆炸或人员中毒的风险。国内外也出现过多起因设备布置不合理，导致事故升级或引发周边设备故障的案例。

☞ 设备布置一般要求

合理的设备布置不但能够减少占地面积，节省投资，还能保证生产安全。为合理布置设备，应满足一下5点要求。

一是要依照生产流程顺序和同类设备适当集中的方式进行布置。

二是要满足施工、操作和检维修要求。设备布置要方便运行阶段的日常操作和检维修，对于需要就地检维修的设备，要提供足够的通道和场所，对于需要一走进行检维修的设备，要充分考虑设备运移影响。

三是要满足整体规划要求，尤其是对于联合装置设备，需要总和考虑上下游单元。

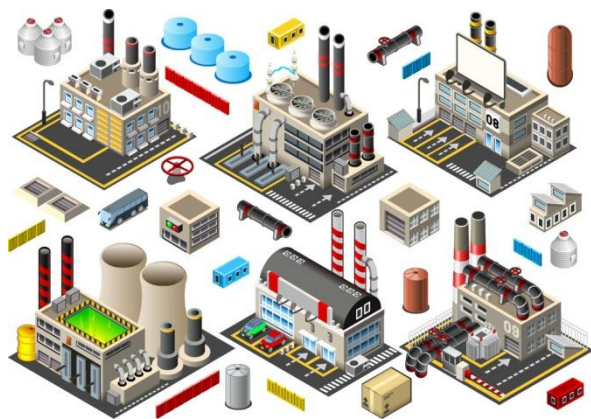
四是要考虑自然条件，包括温度、风向、地形等因素。可能泄露可燃性气体的工艺装置应布置在人员集中场所及明火或散发火花地点的全面最小频率风向的上风侧。

五是要满足安全要求。应充分考虑易燃易爆物质泄漏可能导致的直接事故和次生事故影响，并考虑应急疏散及救援需求。

☞ 设备布置安全分析

设备布置应满足国家标准和行业标准要求。但在我国的国家标准里，强制要求的内容往往仅是最低要求，通过和国外标准规范进行对比后不

难发现，我国的标准要求室很低的，所以达标并不能保证一定安全。因此，除了传统的标准符合性审查方法外，企业还可以通过开展公益危害分析、三维 CFD (Computational Fluid Dynamics, 计算流体动力学) 模拟等来审查设备布置的合理性。



可采用危害与可操作性分析 (Hazard and Operability Analysis, HAZOP) 方法来开展工艺危害分析。通过高质量的 HAZOP 分析，识别设备自身潜在危害对周边设备的不利影响，或在操作方面存在的潜在危害。

火灾爆炸危害分析可以对安全距离进行分析验证，或对被动或在防护提出参考或进行验证，可较为直观地分析火灾爆炸后果对相邻设备及关键设备的影响，进而分析设备布置的合理性。对于加热炉风机吸入口周围有潜在可燃气体泄漏的情形，可通过开展 CFD 气体扩散分析，来判断可燃气体是否被风机吸入，并对具体硬件防

御措施进行验证。

设备布置安全分析要尽可能在设计阶段开展，避免由于重复施工和采购造成的资源浪费。若由于后期改造因素造成的设备布置问题，可通过开展 CFD 模拟来验证其安全性。

【案例分析】

案例一

某装置轻质油（柴油）换热器布置在高温换热器的上方，当轻质油换热器发生泄漏时，油品通过镀锌钢格板流淌至部分裸露的高温管线和换热器上，可能引发火灾事故。另外，由于设备

布置密集紧凑，极易导致事故扩大，产生灾难性事故后果。

案例二

某装置余热锅炉汽包脱污罐放空口位于主风机入口的过滤器附近，当风向合适时，脱污罐防控蒸汽会被吸入主风机。在冬季温度较低时，会造成主风机入口过滤器及入口管线处发生结霜冻堵，导致主风机组停运，装置停车。为改善此问题，企业在此装置发生停车事故后，对脱污罐排放口进行了改造，将排放口位置通过管线迁移至安全地带，避免其对周围设备产生不利影响。

隐患排查系统如何用到位

来源：《现代职业安全》

时间：2016-03

去年，全国发生多起化学品相关事故，特别是天津港“8.12”特大爆炸事故，反映出部分企业安全生产事故隐患排查工作不到位的问题。

根据海因里希法则，1 件重大事故背后必有 29 件轻度事故，还有 300 件潜在事故，其中任 1 项潜在隐患都可能酿成重大事故。若企业隐患排查工作不到位，或许小的隐患暂时不会导致事故，但若长期存在，事故在所难免。如今，生产工序日益复杂，原材料也呈现出多样化趋势。为了更好地保证安全生产，企业要利用好安全生产事故隐患信息系统，实现安全管理信息化，推动印花排查治理工作制度化、规范化、流程化。



目前，国家安监总局已下发安全生产隐患排查系统建设的指导文件和试点地区建设方案，但企业使用系统时仍存在一定的问題，主要体现在部分企业领导对隐患排查信息系统的认知不到位、隐患上报不及时、系统操作人员不明确以及企业自查力度不够喝相关部门的监管工作需加强。为应对这些问题，笔者认为需做好一下 3 项工作：

❖ 做好宣传教育

企业领导对隐患排查信息系统的认知不足主要原因是对其了解不够，没有认识到其价值。因此，一方面要加强对企业的宣传推广，普及隐患排查系统的基本使用知识以及系统本身所具备的便利性、高效性、先进性和重要性，让其意识到这是互联网时代企业安全生产的必然要求。另一方面要注意培养和发现信息系统平台利用得好的单位和个人，并及时总结和推广。

❖ 加强落实力度

部分企业不及时、不如实在网上填报隐患，审核通过后不及时填报整改报告。为此，企业要

加强对国家相关规定的落实力度和事故隐患排查信息系统管理和施用的力度。该项工作须由企业领导亲自抓，部门领导具体抓，落实分级责任制，确定具体系统操作人员，明确其职责，做到及时填报隐患、及时填写整改报告和及时自行销案。

❖ 加强企业自查和政府监督

企业隐患上报需依靠自查，企业主要负责人每月至少组织 1 次由安全管理人员、工程技术人员和职工等相关人员参加的隐患排查，并将自查

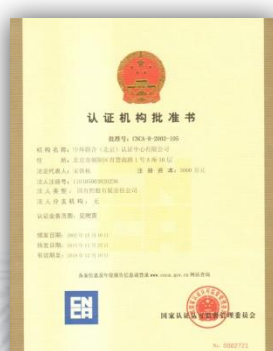
情况录入到网络系统上。同时，各级安监部门要加强对企业上报情况的监督，每月至少组织 1 次现场核查和检查，确保上报信息真实，与企业实际生产经营情况吻合，并按照《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》（安全生产监管总局令第 16 号）对违规企业进行处罚。

另外，部分地区还需要扩大系统覆盖面和企业注册率，这不仅要靠企业自觉，更有赖于政府管理部分的宣传教育和监督。

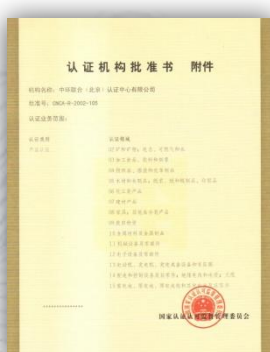


Qualification Certificates

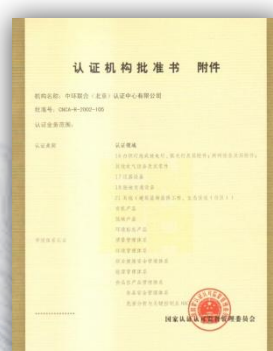
中国环境标志产品、低碳产品、能源管理体系、环境管理体系、质量管理体系、职业健康安全管理体系、有机产品、一般工业产品、食品安全管理体系、危害分析与关键控制点、DOE、VCS、GS、国家温室气体自愿减排审定与核证机构、国家节能量审核机构、工业企业电力需求侧领域、北京市碳排放权交易核查机构、上海市碳排放权交易核查机构、广东省碳排放核查交易机构、天津市碳排放核查机构、北京市电力需求侧第三方审核机构、上海市合同能源管理项目审核机构、北京市节能减排和应对气候变化领域业务支撑单位、武汉市应对气候变化领域业务支撑单位、北京市重点用能单位能源管理体系和碳排放管理体系建设效果评价机构、河北省碳排放核查第三方机构、河南省碳排放核查第三方机构、山东省碳排放核查第三方机构、内蒙第三方核查机构、四川省第三方核查机构、安徽省第三方核查机构、福建省第三方核查机构、湖北省碳排放核查机构、高新技术企业



认证机构批准书



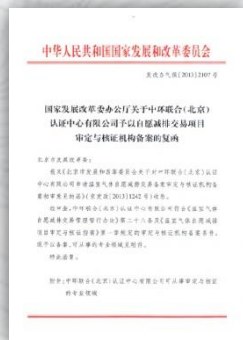
认证机构批准书附件 1



认证机构批准书附件 2



清洁发展机制
15 个业务领域认可资质



中国温室气体自愿减排交易
项目审定与核证机构



第三方节能量审核机构



第一批工业领域电力需求侧
管理评价机构



《认证认可新闻周刊》

2016 年 4 月号

总第 50 期

编制：中环联合认证中心技术部

中环联合认证中心

地址：北京市朝阳区育慧南路 1 号 A 座十层

邮编：100029

网址：<http://www.mepcec.com>