



中环联合认证中心

认证认可新闻周刊

May 2016

No.55



上海市节能监察中心
 北京市节能减排和应对气候变化领域业务支撑单位
 北京市重点用能单位能源管理体系和碳排放管理体系建设效果评价机构
 内蒙第三方核查机构 广东省碳排放核查交易机构
 中环联合认证中心
 一般工业产品 上海市碳排放权交易核查机构 工业企业电力需求侧领域
 HACCPS 北京市碳排放权交易核查机构 北京市碳排放权交易核查机构
 河北省碳排放核查第三方机构 EnMS 国家节能量审核机构
 北京市电力需求侧第三方审核机构 国家节能量审核机构
 上海市碳排放权交易核查机构 上海市合同能源管理项目审核机构
 四川省第三方核查机构
 危害分析与关键控制点 低碳产品 四川省第三方核查机构
 广东省碳排放核查交易机构 中国环境标志 能源管理体系
 国家节能量审核机构 武汉市应对气候变化领域业务支撑单位
 北京市重点用能单位能源管理体系和碳排放管理体系建设效果评价机构
 福建省第三方核查机构 国家温室气体自愿减排审定与核证机构
 北京市电力需求侧第三方审核机构 能源管理体系
 工业企业电力需求侧领域 北京市重点用能单位能源管理体系和碳排放管理体系建设效果评价机构
 环境管理体系 OHSMS CEC VCS 环境管理体系
 安徽省第三方核查机构 食品安全管理体系 质量管理体系
 天津市碳排放核查机构 EnMS 质量管理体系 GS
 国家温室气体自愿减排审定与核证机构 北京市节能减排和应对气候变化领域业务支撑单位
 低碳产品 有机产品 食品安全管理体系 职业健康安全管理体系 中国环境标志
 中环联合认证中心 一般工业产品 中国环境标志
 QMS 低碳产品 职业健康安全管理体系



诚信 责任 服务 发展

目 录

Part 1 认证监管	5
“中国绿色产品”标识与认证体系建设项目政策研究组第一次工作会议召开	5
国家认监委关于发布 2016 年第一批两项认证认可行业标准的通知	5
国家认监委启动汽车绿色轮胎等级认证工作	6
国家认监委和国家知识产权局将制定知识产权认证管理办法	7
上海自贸试验区认证认可制度创新评估工作启动	7
Part 2 认可工作	9
CNAS 农产品专业委员会在四川西充召开工作会议	9
关于管理体系获证组织基本信息月报通报系统升级改造的通知	9
Part 3 协会动态	11
孙大伟：协会要为建设质量强国当好桥梁纽带和参谋助手	11
生飞：强化协会职能 助力认证认可强国建设	13
TC261 工作组会议暨国际标准化工作研讨会在京召开	15
关于征集中国认证认可协会认证认可政策法规研究与咨询工作委员会 2016 年重点研究课题课题组 成员的通知	16
Part 4 政策标准	17
环境保护部修订《落实〈水污染防治行动计划〉实施方案》	17
推荐性标准集中复审工作全面展开	17
强制性标准整合精简工作中期座谈会在京召开	18
四川省印发《四川省推进“一带一路”建设标准化工作实施方案》	19
甘肃推进自我声明督促按标生产	19
上海市环保局、市质量技监局关于发布上海市地方污染物排放标准《城镇污水处理厂大气污染物排 放标准》的通知	20
Part 5 环保要闻	21
中央环境保护督察组向河北省反馈督察情况主要存在环境保护工作压力传导不到位、违法违规上马 项目问题突出、部分重点工作推进不严不实、部分区域环境质量急剧恶化等问题	21

中央环境保护督察组督察有关问题线索.....	23
北京市政府常务会研究治气形势 今年将完成散煤、高排放车、城乡结合部治理“三大战役”.....	29
天津开征挥发性有机物排污费.....	30
重庆明确水污染防治路线图 将从工业污染防治等方面着力推进.....	31
河南部署大气污染防治工作.....	31
湖北列出大气治理任务清单 针对重要行业、重要领域明确污染防治具体指标.....	32
黑龙江发布水污染防治工作方案.....	33
吉林出台生态文明建设实施方案.....	34
辽宁启动水污染防治方案.....	35
海南完善生态环保责任体系.....	35
新疆推进能源领域改革 编制完成“十三五”能源发展规划.....	36
Part 6 文章品读	37
建设生态环境大数据，企业能干啥？	37
供给侧管控化解水泥过剩产能.....	39



Part 1 认证监管

“中国绿色产品”标识与认证体系建设项目政策研究组 第一次工作会议召开

来源：国家认监委

时间：2016-05-04

2016年4月26日,国家认监委组织召开“中国绿色产品”标识与认证体系建设项目--政策研究组第一次工作会议,会议由国家认监委刘卫军



副主任主持。来自国家发改委、工业和信息化部、环保部、住建部、交通部、水利部和农业部等政府部门,中国家用电器协会、中国汽车工业协会和中国照明电器协会等行业协会,美的、海尔、广汽等生产企业,以及部分地方质检部门、认证机构的共计30余位代表参加了会议。会议就“中国绿色产品”标识与认证整合工作政策层面的顶层设计展开研讨,在体系建设方案、实施政策支撑和优先产品领域三个方面达成了基本共识,坚决落实党中央、国务院相关工作要求,有序推进“中国绿色产品”标识与认证体系建设。

国家认监委关于发布 2016 年第一批两项认证认可行业标准的通知

来源：国家认监委

时间：2016-05-03

各相关认证机构、检验检测机构,认证认可技术研究所、中国合格评定国家认可中心、中国认证认可协会:

经审查,现将《食品检验机构诚信管理体系通用要求》等两项认证认可行业标准予以发布。标准编号、标准名称以及实施日期见附件。

附件:2016 年第一批认证认可行业标准
目录

国家认监委
2016 年 4 月 27 日

附件

2016 年第一批认证认可行业标准目录

序号	标准编号	标准名称	实施日期
1	RB/T187-2016	食品检验机构诚信管理体系通用要求	2016-11-1
2	RB/T121-2016	能源管理体系 建材企业（不含水泥、玻璃、陶瓷）认证要求	2016-11-1

国家认监委启动汽车绿色轮胎等级认证工作

来源：国家认监委公众号 时间：2016-04-26

日前，“汽车绿色轮胎等级认证(C-GTRA)”新闻发布会在北京召开，记者获悉，认证工作即将正式启动，首批认证结果计划在 2016 年 6 月召开的“中国汽车认证认可国际论坛”期间正式对外发布。

出席发布会的各方共同认为，加快发展自愿性产品认证工作，是促进产品创新、产业升级、推动结构调整、绿色发展、引导消费，将助力“中国制造 2025”引入一个新阶段的必要措施。

“汽车绿色轮胎等级认证”是国内第一个汽车轮胎绿色产品自愿性认证项目。国家认监委认证监管部负责人表示，按照国家“完善统一的绿色产品标准、标识、认证等体系，开展绿色产品评价”的总体要求，国家认证认可监督管理委员会



会承担了“制定绿色产品认证、标识整合方案”的工作，即建立统一的“中国绿色产品”合格评定体系。未来统一的“中国绿色产品”合格评定体系建立后，汽车绿色轮胎等级认证也将纳入国家统一体系实施。

国家认监委和国家知识产权局将制定知识产权认证管理办法

来源：国家认监委

时间：2016-04-26

国家认监委与国家知识产权局近期将开展联合调研活动，加快制定《知识产权认证管理办法》，加强顶层制度设计，推动知识产权认证规范发展，提升企业知识产权创造、运用、保护和管理能力以及质量管理 and 创新能力，推进知识产权强国和认证认可强国建设。

《国家创新驱动发展战略纲要》提出“加快建设知识产权强国”，以“推行第三方评价”作为战略保障。知识产权管理体系认证制度的推行，不仅是知识产权管理工作的一个里程碑，同时也是认证认可部际合作的重要成果和认证认可一个崭新的领域。认证认可是市场经济运行的一项基础性制度，知识产权是激励创新的基础性制度，二者都具有市场化、国际化的特性，也都属于生产性服务业和高技术服务业，具有专业性强、创新活跃、产业融合度高、带动作用显著等特点。认监委对知识产权认证工作高度重视，列为重点推进的认证认可新领域。截至目前，国家认监委批准成立 2 家从事知识产权管理体系认证业务

的认证机构，全国共有 1200 多家企业获得该项认证。

你了解知识产权管理体系认证认可吗？

国家质检总局和国家标准委于 2013 年 3 月 1 日发布并实施了 GB/T 29490-2013《企业知识产权管理规范》。2013 年 5 月，国家知识产权局通过认证认可工作部际联席会议机制，提出探索运用认证的手段，在全国范围推行实施上述标准。国家认监委 2014 年正式批准设立知识产权管理体系认证制度。2014 年 11 月首批知识产权管理体系认证证书发出。

知识产权管理体系的目标是通过管控组织的知识产权，促进创新，提升核心竞争力，实现可持续发展。具体来说，主要作用有：

激励创造知识产权，促进技术创新；灵活运用知识产权，改善市场竞争地位；全面保护知识产权，支撑企业持续发展；系统管理知识产权，提升企业核心竞争力。

上海自贸试验区认证认可制度创新评估工作启动

来源：国家认监委

时间：2016-05-03



4 月 27 日，上海自贸试验区认证认可制度创新评估工作在沪正式启动。来自国家认监委法律部、认可部、认证部，上海检验检疫局，浦东新区商务委，上海市行政法制研究所，以及上海市质量协会、上海质量管理科学研究院、上海海事大学中国（上海）自贸区供应链研究院等评估研究项目承担单位的近 20 名领导和专家学者齐聚一堂，对评估研究方案及评价指标体系进行研讨和评审。

作为牵头组织单位,上海检验检疫局在简要回顾自贸试验区认证认可制度创新工作成效和经验的的同时,突出强调了本次评估工作应力求客观公正,体现特色差异,加强沟通协作。

国家认监委法律部在充分肯定上海检验检疫局适时启动评估工作的同时,也从评估意义、

工作站位和组织实施等环节对评估工作提出了具体建议,希望评估工作在客观、真实的基础上,进一步挖掘深度并提升评估本身的前瞻性,形成高质量的评估报告,为自贸试验区认证认可制度创新工作更加积极、稳妥、有序推进打好基础。
(认监委法律部、上海检验检疫局)



Part 2 认可工作

CNAS 农产品专业委员会在四川西充召开工作会议

来源：中国合格评定国家认可委员会

时间：2016-04-27

2016 年 4 月 18 日至 19 日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届农产品专业委员会第二次会议在四川省西充县召开，7 名专业委员会委员出席了会议。

这次会议重点研究了有机产品认证、良好农业规范（GAP）产品认证及认可工作遇到的问题，以及本委员会所涉及领域最新的认证认可制度的前沿信息。通过讨论，委员们认为目前有机产品认证及认可工作已进入稳定发展阶段，应在今后的工作中考虑如何提高认证的有效性及其一致性；同时还要关注国家认监委正在开展的绿色产品认证体系的建设情况，对纳入该体系的有机产品认证制度和 GAP 认证制度需要考虑相关问题，并最终确定了农产品专业委员会本年度的工作重点：将密切关注有机产品国家标准及 GAP 标



准的修订情况，适时派员参与标准的修订工作，及时反馈研究对认可要求的影响信息。

最后，农产品专业委员会为此届新聘委员颁发了聘书。

关于管理体系获证组织基本信息月报通报系统升级改造的通知

来源：中国合格评定国家认可委员会

时间：2016-05-03

各认证机构：

2015 年初，国际认可论坛（IAF）颁布了强制性文件《认证机构管理体系绩效指标规则》（IAF-MD15：2014）要求：认可机构应获取认证机构颁发的有效证书数、审核人员数、接收转机构数、超期审核数和已完成的审核人日数 5 项指数。

中国合格评定国家认可委员会（CNAS）为

了减轻认证机构信息报送压力，经对管理体系获证组织基本信息报送系统（简称通报系统）分析、识别后，认为大部分的数据通过现有体系已经能实现统计、分析的需要，但其中分析超期审核数和审核人日数的信息不足，因此，CNAS 与国家认监委信息中心共同对管理体系获证组织基本信息月报系统进行升级改造，增加是否超期审核项目、审核方案编号、超期原因、策划审核的开

中国合格评定国家认可委员会文件

认可委(秘)〔2016〕38号

关于管理体系获证组织基本信息月报 通报系统升级改造的通知

各认证机构:

2015年初,国际认可论坛(IAF)颁布了强制性文件《认证机构管理体系标准规则》(IAF-MD15:2014)要求:认可机构应获取认证机构颁发的有效证书数、审核人员数、接收转机构数、超期审核数和已完成的审核人日数5项指数。

中国合格评定国家认可委员会(CNAS)为了减轻认证机构信息报送压力,针对管理体系获证组织基本信息通报系统(简称通报系统)分析、识别后,认为绝大部分的数据通过现有系统已能实现统计、分析的需要,但其中分析超期审核数和审核人日数的信息不足,因此,CNAS与国家认监委信息中心共同对

始日期、程序文件编号和基础人日数6个字段,并调整了实际审核人日数等字段项的填报含义(详见附件1和附件2),请各认证机构相关人员仔细阅读附件中有标识的部分,如有问题请于5月20日前反馈至认可一处。

本次调整,预计于2016年6月1日上线测试,7月1日正式启用,请各机构予以理解和配合。

联系人:郑军/李元昊

E-mail: zhengj@cnas.org.cn / liyh@cnas.org.cn

附件:

- 1.认证机构管理体系及服务认证信息报告规范
- 2.管理体系及服务认证信息报告基础代码表



Part 3 协会动态

孙大伟：协会要为建设质量强国当好桥梁纽带和参谋助手

来源：中国认证认可协会

时间：2016-04-26

4月26日，中国认证认可协会二届九次常务理事会在京召开。国家质检总局副局长、认监委主任孙大伟出席会议并讲话，中国认证认可协会秘书长长生飞做工作报告。协会副秘书长徐德峰、李强出席会议。

孙大伟在讲话中强调，2016年是推进供给侧结构性改革、也是实施“十三五”规划的开局之年，质检工作包括认证认可工作面临新的重大机遇，肩负新的重要使命。协会作为联系行业和社会的桥梁纽带，作为推进行业自律和多元共治的平台载体，在建设质量强国、认证认可强国的宏伟目标之下，其职责更加重要、优势更加明显、作用更加突出。面对新形势、新任务、新要求，协会要把握党中央、国务院对社团组织和质检工作的总要求，把握国家改革发展包括质检事业、认证认可事业发展的方向，把握总局党组和认监委党组的主基调，以改革创新精神切实履行好“行为引导、规则约束、权益维护”的职责使命，立足职能定位，完善机制平台，加强自身建设，提升服务能力，不断增强行业管理的权威性、行业服务的有效性、行业建设的科学性，继续当好桥梁纽带和参谋助手，为认证认可事业改革发展再立新功。

孙大伟对协会下一阶段工作提出了五点要求：一是要发挥自身优势，增强行业凝聚力。要充分发挥职能优势，找准行业整体发展和成员个体发展的最大公约数，广泛动员组织社会各方参与认证认可发展规划、政策法规、标准规则、科



技攻关等方面工作，厚植认证认可工作的社会基础；积极围绕“简政放权、放管结合、优化服务”的改革要求，配合政府部门推行行政监管与社会共治联动模式，不断强化行业自律和诚信建设，

探索行业自律管理的新途径、新机制、新方法,努力开创认证认可行业自我管理、自我完善的新格局。

二是拓展交流平台,完善协同创新机制。协会要加强与各行业各领域的“产学研”对接,发挥标准先行的作用,积极跟踪参与国际标准制定,加快制订完善国家标准,灵活运用社团标准,切实发挥重大科技项目的支撑引领作用,组织实施好国家 NQI 重大科技专项的相关工作,不断提高我国认证认可的自主创新能力。

三是要坚持以人为本,培养行业优秀人才。协会要主动适应创新发展对人员队伍的新要求,全面深化人员注册制度改革,完善能力评价制度,健全能力持续改进机制,形成与行业差异化、高端化、品牌化发展方向相适应的人员管理模式和人才队伍结构。要在行业中大力倡导和弘扬精益求精、追求卓越的“工匠精神”,大力推进认证认可职业道德和行业文化建设,完善从业机构人员管理的责任机制,努力造就一支业务精湛、作风优良、健康向上、充满活力的认证认可人才队伍。

四是要抓好行业引导,提升整体发展水平。要发挥好协会的行业引导、决策服务作用,切实关注研究从业机构发展过程中存在的内部治理、权益保护、风险防控等问题,提出指导性意见,引导行业规范发展;积极跟踪借鉴国内外行业治理的新模式新形态,引导从业机构以产业联盟、协同创新等方式共同开发适合市场需求的新业务,主动参与“一带一路”国际合作和政府采购项目,拓展行业发展空间,为中国认证认可“走出去”提供服务保障。

五是要加强自身建设,提高协会履职水平。要加强协会组织建设,充分发挥会员代表大会、理事会、常务理事会的作用,强化对会员服务和管理,不断增强服务行业、服务社会的能力。统筹推进协会党的建设、干部队伍建设和党风廉政

政建设,协会干部职工要牢记肩负的职责和使命,自觉强化理论武装和道德修养,牢固树立纪律意识和规矩意识,积极开展“两学一做”学习教育,努力为认证认可事业发展贡献聪明才智。

生飞代表协会做工作报告。报告回顾了中国认证认可协会在 2015 年所取得的工作成绩,分析了当前认证认可行业发展的局势特点以及协会在今后工作中所面临的机遇。他强调:协会作为认证认可业界的社会组织,要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,认真学习领会全国质检工作会议精神,认真贯彻落实全国认证认可工作会议的具体举措和要求,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,积极践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,主动适应经济发展新常态以及给质检和认证认可带来的新变化,切实增强忧患意识、大局意识、责任意识,把服务发展摆在更加突出位置,破解难题,补齐短板,努力为“十三五”时期认证认可行业发展做出行业协会应尽的职责。同时,生飞对协会下一阶段工作内容进行了部署:一是制定好协会的“十三五”发展规划;二是落实好认证认可深化改革的各项任务。三是发挥自律职能,完善认证认可治理体系;四是全面落实人员注册、考试培训改革措施;五是组织好 NQI 项目的落实和实施;六是花大力气,解决检验检测方面的短板,在引导认证检测行业发展下工夫;七是建立以引导为导向,继续深化会员服务的模式;八是强化自身建设,形成综合服务能力。

会议投票表决通过了 2 项提案。一是强制性产品认证机构行业自律规范;二是强制性产品认证检测机构行业自律规范。与会的两百余名代表进行了分组讨论。会议结合分组讨论的意见,对下一阶段的工作开展进行安排。

生飞：强化协会职能助力认证认可强国建设

来源：中国认证认可协会

时间：2016-04-26

4月26日，中国认证认可协会二届九次常务理事会上，中国认证认可协会秘书长生飞全面总结了协会2015年和“十二五”期间协会工作，对当前协会的发展形势进行了分析和研判并对协会下一阶段的工作进行了布署。



过去的一年，协会工作主要体现在以下几个方面：一是推进行业自律与诚信建设工作，发挥协会行业诚信建设上的引领作用；二是落实改革成果，完善管理体系、产品和服务人员注册制度；三是努力强化自身能力建设，充分发挥履行协会引领行业科研标准化工作职能；四是履行服务职能，全方位搭建会员服务平台；五是加强国际交流，推进新领域项目合作；六是充分发挥分会和专业委员会的作用；七是加强自身能力建设。

协会在总结十年发展，特别是“十二五”期间发展的经验体会，就是始终做到了“四个坚定不移”。

坚定不移地开展行业自律工作，在全行业范围内构建了健康向上、可持续发展的健康环境；坚定不移地开展会员服务，在全行业中搭建了相互合作交流、共同创新发展的多元平台；坚定不移建设和改革创新既符合中国实际，又与国际规则相一致的认证从业人员管理体制机制，在全行业从业人员队伍中营造了讲学习、讲发展、讲大局的良好氛围；坚定不移地加强自身能力建设和自身发展，使协会整体体现了行动迅速、组

织高效、执行有力的运转保障。

“十三五”协会工作发展总体思路

强化协会职能和社会组织属性，更好地服务认证认可强国建设

中国认证认可协会是认证认可工作的重要组织部分，“十三五”期间，要紧紧围绕认证认可强国建设，按照行业协会“行为引导、规则约束和权益维护”的要求，在以往工作的基础上更进一步，进一步强化协会职能，在行业诚信体系建设、检测认证质量提升、履行社会责任、风险预警和风险控制、自律管理与约束、科研标准化引领、从业人员能力提升与道德规范、市场秩序与公平竞争和从机构及人员权益维护等方面，全面提升服务能力，强基础、补短板，形成功能全面、结构合理、作用明显的行业服务格局。

扎实推进协会改革

认证认可向强国迈进，需促进行业协会规范有序发展，激发市场活力，为认证认可持续健康发展提供新动力。脱钩有利于转变政府职能，当前在政府大力推动简政放权、放管结合、优化服务的改革中，政府要把不该管的事交给社会，实现行业协会商会“去行政化”，切断行政机关和行业协会之间的利益链条，还原社会组织的社会属性，建立政府依法行政、社会组织依法自治的新体制。脱钩有利于激发行业协会内在活力和发展动力，行业协会可以更好地发挥其独特优势和作用，成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会主体。更好地履行协会职能，将工作重心转向更好的为会员、为从业机构和人员、为广大获证企业和消费者服务，更好地为行业提供指导、咨询、信息等智力服务支撑，规范市场主体行为，引导各类所有制从业机构公平竞争、诚信经营。加强自身能力建设，实现更好发展。

推动认证人员注册制度改革

探索建立社会化、会员制和以自律为导向的,以从业能力、职业道德和操守为依据的认证人员能力评价和登记、登录制度,使之做到科学化、规范化、标准化。使能力评价登记业务与协会职能适当分离,强化评价机构、从业机构和从业人员三方的责任意识和更加广泛的参与能力评价。继续发挥以往在人员注册方面多年工作的基础和优势,提升认证人员能力建设和职业道德建设,建立对检测认证人员的服务模式。

强化标准、科技引领和支撑作用,促进行业创新发展

充分利用协会作为全国认证认可标准化技术委员会秘书处和团体标准起草单位,搭建国家标准保基础,行业标准促发展,社团标准找活力的认证认可标准化新格局。全面吸收行业从业机构参与认证认可标准化工作,参与认证标准和规则的研制,建立开放式动态化标准管理机制,立足于我国国情和认证认可发展需要,大力推动认证认可、检验检测服务标准体系建设,在创新上下功夫。

2016 年总体工作安排

制定好协会的“十三五”发展规划

本次会议协会提出了一个“十三五”规划(初稿)供与会人员充分讨论。会后将进一步组织调研和研讨,更广泛地征求意见,对规划进行修改完善。协会规划要紧紧围绕国家认证认可十三五的发展目标、任务,按照协会“搭平台、立行规、维权益”的整体发展思路,做好协会的配套衔接和任务分解落实。

落实好认证认可深化改革的各项任务

国家认监委已经发布 2016 年深化改革的重点工作分解,其中有些工作与协会工作密切相关,协会按照认监委的要求和部署也对 2016 年重点工作进行了分解。我们要按照认监委工作安排配合做好相关工作以及协会自身的深化改革和重点任务。

发挥自律职能,完善认证认可治理体系

梳理现有行业自律规范,改进自律监管模式

和方法,完成行业自律诚信工作体系总体设计,结合社团自律与主体自律,创新行业自律方式手段,完善自律管理规范,健全激励约束机制,完善行业诚信体系,营造良好、公平的市场环境。加快行业自律相关课题的研究,将研究成果应用于自律监管实践;对认证人员实行由机构实施可量化的自律措施,加强机构管人的作用和责任,全面实施认证人员职业信用管理。研究检验检测机构行业自律与诚信建设工作机制,并推动实施。完成自律监管系统换版升级,使转出机构和转入机构同步了解转换证书信息,增加透明度,可以充分无障碍地表达意愿和意见,畅通矛盾沟通协调渠道。

全面落实人员注册、考试培训改革措施

实时推进人员注册制度改革,强化协会、机构和认证人员三方的责任意识,开展人员认证制度研究课题和标准以及注册人员质量指标研究。完成管理体系审核员、产品认证检查员、服务认证审查员通用要求 3 个行业标准的研制。

建立以水平评价为导向,研究分析人员评价要求,建立认证人员能力评价制度,在自愿性产品认证、服务认证和绿色产品认证等方面有所突破。

继续调整人员注册政策及流程,以满足市场和客户需求,加大市场调研,按时完成对主任审核员评审工作,全面开展试题库建设研究,继续完善培训教育工作。配合重点或新注册项目,开展培训课程确认,加强对授课教师的评价,加强与境外机构合作,吸收、引进适用于从业人员的继续教育课程。

组织好 NQI 项目的落实和实施

协会要组织好国家质量基础共性技术研究 NQI 专项中,服务业认证认可技术研究的子任务的实施,通过课题研究,输出服务认证认可的制度设计和相关标准方法。

继续规范化 SAC/TC261 秘书处运作,要发挥标准先行引导的作用,通过跟踪参与国际标准、对现行已发布的国家标准进行评估,全面推进团

体标准制度及标准制定,服务行业发展,引导行业创新。筹备并召开 TC261 换届大会,组织好在中国召开的 ISO/CASCO/WG45 工作组(服务认证国际标准起草组)会议和服务认证国际研讨会。

花大力气,解决检验检测方面的短板,在引导认证检测行业发展上下功夫

充分发挥检测分会的积极性,把引导认证检测行业发展作为一项工作来抓。为认证检测机构的融合发展搭建必要的交流沟通平台。关注研究从业机构发展过程中存在的内部治理、相关权益保护、风险防控、自律诚信经营、享受有关高新技术企业产业扶持政策等问题,进行专题研究,提出指导性意见。制定政府购买服务清单和程序,组织行业内的认证检测机构,发挥优势,形成合力,承接规模大、影响大的政府采购项目,拓展发展空间。组织优势从业机构形成合力,以联盟认证等方式共同开发适合市场需求的新认证领域。加快对于建立出具公证性数据实验室相关测试人员资格能力评定要求评价的研究,探索相关领域建立人员注册制度的可行性。

建立以引导为导向,继续深化会员服务的模式

不断研究会员单位的需求、认证人员需求、获证组织需求,并认真分析识别需求,继续利用多种形式,搭建平台,为会员单位提供政策解读、行业经验交流等服务。调研并研究认证机构品牌评价体系,逐步树立认证行业的品牌意识,以品牌建设引导,树立认证机构标杆,打造一批叫得响、有特色的认证服务品牌机构,完成协会的换届。

强化自身建设,形成综合服务能力

加强协会内部综合管理,推进协会平稳发展。在分析 2015 年绩效考核执行情况的基础上,调整、优化绩效考核方案,全面考核协会的各项工

作,调动广大员工的工作积极性。加强协会工作人员培训管理,提高政策理论水平。组织开展好“两学一做”专题教育活动,落实好“两个责任”。

继续加强宣传工作。充分发挥一刊、两平台的宣传作用,利用杂志、微信,多方位、多角度反映认证认可工作成果,扩大社会影响。

TC261 工作组会议暨国际标准化工作研讨会在京召开

来源: 中国认证认可协会

时间: 2016-04-29

4 月 22 日,全国认证认可标准化技术委员会(以下简称 TC261)秘书处在京组织召开了



TC261 工作组会议暨国际标准化工作研讨会,中国认证认可协会和 TC261 秘书长生飞、国家认监委科技与标准管理部副主任陈悦、国家认监委国际合作部巡视员陈海洋出席会议并讲话。国家认监委科标部和国际部、TC261 各工作组和对口工作组等专家代表 30 余人参加了会议。

会议总结了 TC261 各工作组和对口工作组 2015 年工作情况,研究了国际标准化组织合格评定委员会(ISO/CASCO)第 25 次主席政策协调工作组(CPC)会议、第 17 次战略联盟与监

管工作组 (STAR) 会议和第 31 届全体大会的有关事项, 确定了 2016 年 TC261 工作任务分解表, 并对 2016 年 TC261 重点工作进行了部署。

与会专家对参与 ISO/CASCO 国际标准化活动的情况和经验进行了交流和研讨, 并就

ISO/CASCO 有关事宜提出了意见和建议, 为下一步我国有效参与并引导 ISO/CASCO 有关国际规则的制定打下了基础。

关于征集中国认证认可协会认证认可政策法规研究与咨询工作委员会 2016 年重点研究课题课题组成员的通知

来源: 中国认证认可协会

时间: 2016-05-04

各政研委委员、相关会员单位:

为贯彻落实全国质检工作会议和全国认证认可工作会议精神, 以及孙大伟副局长在 2016 年全国认证认可工作会议上提出的“到 2020 年迈入世界认证认可强国行列”要求, 协会于 2016 年 3 月 27 日在宁波召开了“中国认证认可协会认证认可政策法规研究与咨询工作委员会 2016 年全体会议”。会议共收到各位委员提交的 40 余项政研题目建议, 经过秘书处筛选整合确定了 14 个重点研究课题 (见附件 1)。现就成立课题研究组征集课题牵头人及组员, 欢迎各委员和相关会员单位积极报名, 参与课题研究工作 (报名表见附件 2)。

请各委员和相关会员单位填写《报名表》, 于 2016 年 5 月 6 日前以电子邮件方式发送至会员服务部邮箱: hyb@ccaa.org.cn。电子版报名表请在协会会员服务部 QQ 群或协会网站--会员服务--下载专区下载。

联系人:

协会会员服务部:

王宝庆 010-65994457

傅瑞云 010-65994476

中国认证认可协会文件

中认协服〔2016〕90 号

关于征集中国认证认可协会认证认可政策法规 研究与咨询工作委员会 2016 年重点研究课题 课题组成员的通知

各政研委委员、相关会员单位:

为贯彻落实全国质检工作会议和全国认证认可工作会议精神, 以及孙大伟副局长在 2016 年全国认证认可工作会议上提出的“到 2020 年迈入世界认证认可强国行列”要求, 协会于 2016 年 3 月 27 日在宁波召开了“中国认证认可协会认证认可政策法规研究与咨询工作委员会 2016 年全体会议”。会议共收到各位委员提交的 40 余项政研题目建议, 经过秘书处筛选整合确定了 14 个重点研究课题 (见附件 1)。现就成立课题研究组征集课题牵头人及组员, 欢迎各委员和相关会员单位积极报名, 参与课题研究工作 (报名表见附件 2)。

— 1 —

附件:

1. 2016 年政研委重点研究课题目录
2. 参与课题报名表

中国认证认可协会
2016 年 5 月 3 日



Part 4 政策标准

环境保护部修订《落实〈水污染防治行动计划〉实施方案》

来源：中国环境报

时间：2016-04-04

环境保护部日前印发《环境保护部落实〈水污染防治行动计划〉实施方案（修订稿）》（以下简称《方案》），根据《关于调整机关部分司局“三定”方案的通知》，对《环境保护部落实〈水污染防治行动计划〉实施方案》进行了相应调整，细化了具体工作内容，明确了相关负责单位，限定了任务完成时限。

《方案》指出，从今年开始，由环境保护部牵头落实《水污染防治行动计划》的具体工作中，一些责任司处发生改变。例如，落实《建设项目主要污染物排放总量指标审核及管理暂行办法》工作的责任司处由总量司综合处和水总量处更改为水司水固定源处；原本由总量司统计处、水总量处负责的指导开展市、县域水资源、水环境承载能力现状评价前期调研，完成市、县水环境承载能力现状评价等工作现在变更为由水司地表水处负责；原本由科技司标准处负责的修订《城镇污水处理厂污染物排放标准》等工作由水司水固定源处负责；提出《农业污泥中污染物控制标准》修订建议、研究制订农田退水环保标准

等工作现改为由水司农村处负责；提出《海洋水质标准》修订建议等工作改为由水司海洋处负责。

此外，环境保护部参与落实《水污染防治行动计划》的具体工作中，有部分工作的责任司处发生了改变。原本由生态司农环办负责的配合农业部制定面源污染防治方案，对高标准农田建设、土地开发整理等标准规范提出环保要求等工作现由水司农村处负责；原本由总量司水总量处负责的编制“十三五”主要污染物排放总量控制相关规划和“十三五”节能减排综合性工作方案落实相关要求等工作现由规财司综合处负责。

《方案》要求，各责任司处要扎实推进各项工作，每月25日前将各项工作进展情况送水司汇总。已完成的，简要说明开展情况及成效，以后不用再报；未完成的，简要说明进展，明确完成工作任务的具体计划；未明确时限要求的长期工作，按季度说明进展；取得阶段性进展或有所突破的重点任务，提供详细内容和成果。

推荐性标准集中复审工作全面展开

来源：国家标准委

时间：2016-04-29

2016年4月28日，为落实国务院推荐性标

准改革任务，全面部署推荐性国家标准、行业标

准、地方标准以及相关计划项目复审工作，国家标准委组织召开了推荐性标准集中复审工作启动暨培训会，国家标准委副主任于欣丽出席会议并讲话。

于欣丽指出，要高度重视推荐性标准复审工作，充分认识复审工作的重要意义。推荐性标准在整个国家标准体系中占据着主导地位，推荐性标准集中复审关系推荐性标准改革任务的有效落实，是推荐性标准体系优化的关键一步，是标准化改革的“先手棋”。开展推荐性标准集中复审，不仅可以加快优化推荐性标准体系，为构建新型国家标准体系提供技术支撑，还能提高标准质量和水平以及标准全过程管理水平，更有利于进一步厘清政府与市场的边界，为团体标准、企业标准留出更广阔的发展空间。其次，要准确理解和把握本次推荐性标准集中复审的工作重点，把握好政府标准与市场标准的边界，把握好各级标准的范围，把握好标准的质量水平，提高标准复审的科学性、有效性、规范性，不断优化推荐性标准体系，推动向政府职责范围内的公益类标准过渡，缩减现有标准的数量和规模。

于欣丽强调，此次标准集中复审工作时间紧、任务重、要求高、责任大，各部门各地方一定要



认真学习领会标准化工作改革精神，按照工作方案部署和今天的动员培训会的要求做好此次标准集中复审工作，打好这场硬仗。要进一步明确分工，落实责任主体，充分调动各相关方参与，发挥专家作用，注重协调配合，形成工作合力。国务院有关部委、行业协会、集团公司，各地方质监局以及直属全国专业标准化技术委员会共300多名代表参加了此次会议。会议就推荐性标准复审工作方案、评估方法、信息化支撑进行了培训，国家林业局、重庆市质监局、中国纺织工业联合会等单位就前期开展的推荐性标准体系优化和复审研究试点工作进行了经验交流。

强制性标准整合精简工作中期座谈会在京召开

来源：国家标准委

时间：2016-04-29



2016年4月29日，为落实国办《强制性标准整合精简工作方案》（国办发[2016]3号）要求，了解督促强制性标准整合精简工作的进展情况，国家标准委在北京召开了强制性标准整合精简工作中期座谈会。国家标准委于欣丽副主任出席会议。

工业和信息化部、公安部、住房城乡建设部、交通运输部、农业部、国家安监总局、国

家能源局和北京市质量技术监督局等 8 家单位出席座谈会,并分别介绍了强制性标准整合精简工作进展情况、存在问题和有关意见建议。于欣丽副主任指出,强制性标准整合精简工作时间紧、任务重、复杂程度高,各部门和地方要严格按照国办《强制性标准整合精简工作方案》的时间和进度要求,开展整合精简的各项工作。各单位要

加强组织领导,充分发挥技术机构、技术委员会和技术专家的作用,确保强制性标准整合精简工作按时按质完成。国家标准委也将加大协调力度,统筹部门分工,做好整合精简的组织和服务工作。

中国标准化研究院等单位的专家对相关技术问题进行了咨询和解答。委内各部门、信息中心有关同志参加了会议。

四川省印发《四川省推进“一带一路”建设标准化工作实施方案》

来源: 国家标准委

时间: 2016-04-29

2016 年 4 月 19 日,四川省推进“一带一路”建设工作领导小组办公室印发《四川省推进“一带一路”建设标准化工作实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》指出以推动标准“走出去”、促进贸易与投资便利化,深化国际合作、推动技术与人才交流,提升四川标准国际化水平为目标,全面服务国家《行动计划》,紧密围绕四川省“十三五”规划、《中国制造 2025 四川行动计划》、《“一带一路”战略“251”三年行动计划实施方案》等重大部署,强化需求导向,加强标准比对,加快标准

研制,保障标准供给,打通标准障碍,推动四川标准与沿线国家标准有效衔接,促进沿线国家双边或多边金融、投资与贸易发展,提高“四川造”产品的国际影响力和竞争力。

《方案》提出推进“一带一路”建设标准化工作,要着力强化政策措施、深化互利合作、推动标准接轨、加强能力提升、推进试点示范、推进重点工程、促进人才交流等重点任务的建设。同时,从组织、经费、督促检查、宣传引导等方面提出保障措施,确保各项重点任务的落实。

甘肃推进自我声明督促按标生产

来源: 国家标准委

时间: 2016-04-27

日前,甘肃省质监局印发《甘肃省企业产品标准管理规定》,并就落实管理规定下发了《关于在全省范围内实行企业产品标准自我声明公开和监督制度的通知》(以下简称《通知》),对企业产品标准自我声明公开和监督制度建设工作作出了具体安排。截至目前,甘肃省共有 170 余家企业在企业标准信息公共服务平台上传了

企业相关产品标准。

《通知》要求,各市(州)、县(区)局要加强组织领导,加强培训、宣传和服务,紧密跟踪制度运行情况,积极推动企业产品标准自我声明公开工作深入开展并取得实效。该局将加大企业执行标准情况的监督检查力度,推动企业产品标准的政府单一监管向社会多方立体监管转变,

督促各类企业严格按照标准组织生产。同时,积极引导和鼓励企业制定高于国家标准、行业标准和地方标准的企业标准,促进企业改进和提高产品质量。

对于这项工作,甘肃省企业及相关科研院所也作出了积极回应。该省机械工程学会秘书长余

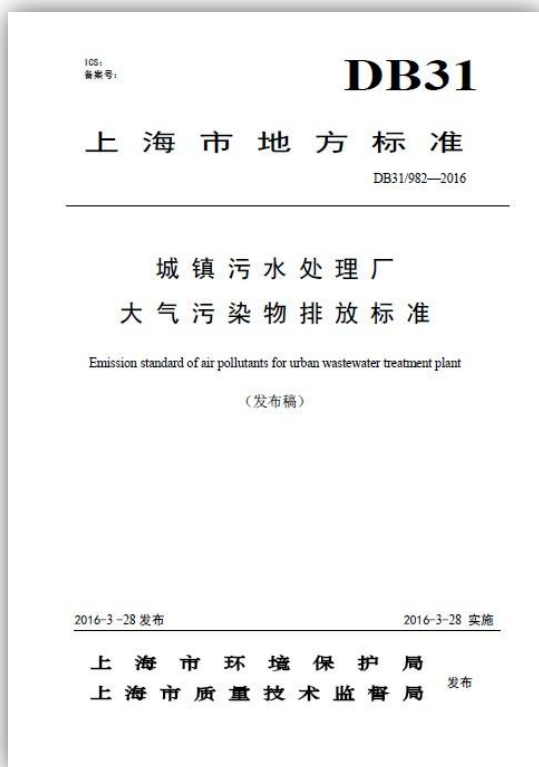
生福认为,企业产品标准自我声明工作开展以后,企业的主体意识将进一步加强,对于促进企业标准的提升具有十分积极的作用。同时,企业要不

断研发修订新标准,升级现有标准,力促企业标准持续改进提升。

上海市环保局、市质量技监局关于发布上海市地方污染物排放标准 《城镇污水处理厂大气污染物排放标准》的通知

来源:上海市环保局

时间:2016-03-30



各有关单位:

上海市地方污染物排放标准《城镇污水处理厂大气污染物排放标准》已经上海市人民政府同意,现予以发布。

标准编号及名称为:城镇污水处理厂大气污染物排放标准

DB31/982—2016

该标准自2016年3月28日起实施。

《城镇污水处理厂大气污染物排放标准》

上海市环境保护局 上海市质量技术监督局
2016年3月28日



中央环境保护督察组向河北省反馈督察情况

主要存在环境保护工作压力传导不到位、违法违规上马项目问题突出、 部分重点工作推进不严不实、部分区域环境质量急剧恶化等问题

来源：中国环境报

时间：2016-05-04

为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2015年12月31日至2016年2月4日,中央环境保护督察组对河北省开展了环境保护督察,并形成督察反馈意见。经国务院批准,督察组于2016年5月3日向河北省委、省政府进行了反馈。反馈会由河北省委副书记赵勇主持,中央环境保护督察组组长周建通报督察意见,河北省委书记赵克志作表态发言,环境保护部副部长赵英民,督察组成员,河北省委、省政府领导班子成员及各有关部门主要负责同志等参加了会议。

督察认为,党的十八大以来,河北省贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护的决策部署,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和对河北省的重要指示,认识到自身环境保护面临的严峻形势,科学实施大气、水污染防治行动计划,将环境保护工作摆上比较重要的位置,环境保护工作取得积极成效。尤其是赵克志同志到任后,环境保护工作显著加强,一批重要环境保护方案制度出台,为今后工作奠定了扎实基础。

河北省围绕环境质量“三年有好转、五年大改善”目标,制定实施生态环境损害责任追究暂行办法、环境目标评价方案和考核办法,明确党委政府目标责任。张庆伟同志多次专题研究环保工作,组织制定大气污染防治50条措施,针对

一些突出环境问题现场督办落实。全省持续推进钢铁、水泥、电力、玻璃等四大行业大气治理攻坚行动,在全国率先全面开展燃煤发电机组节能降耗和超低排放改造;开展白洋淀、衡水湖、北戴河近岸海域等环境综合整治,推进京津风沙源治理、太行山绿化等生态建设。出台《河北省大气污染防治条例》,在全国率先实现省域县级空气监测站点全覆盖;组建省市县三级600余人的环保警察队伍,强化环保、公安联合执法。圆满完成亚太经合组织(APEC)会议和“九·三”大阅兵空气质量保障任务。



与2013年比,2015年河北省11个地市空气质量达标天数平均增加63天,重度以上污染天数减少44天,细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降28.7%,大气环境质量持续稳步改善;全省地表水国、省控监测断面劣V类水质比例基本持平,全省水环境恶化趋势有所遏制。

河北省高度重视环境保护督察试点工作,按照边督边改要求,严查严处督察组交办的群众举报案件,并向社会公开。目前31批2856件环境问题举报已办结,关停取缔非法企业200家,拘留123人,行政约谈65人,通报批评60人,责任追究366人。

督察指出,河北省环境保护工作虽然取得积极成效,但由于历史原因、重化产业集中和发展方式粗放,全省环境问题依然十分突出,人民群众反映强烈。河北省对环境保护工作的重视程度和工作力度,与中央要求和群众期盼仍有较大差距。存在的主要问题有:

一是环境保护工作压力传导不到位。河北省在落实环境保护党政同责、一岗双责方面重视不够,环境保护工作压力在向各级党委、政府和有关部门传导中层层衰减。根据督察谈话中各级领导干部的反映,2013年至2015年7月间,原省委主要领导对环境保护工作不是真重视,没有真抓。2013年至2015年省级财政配套大气污染防治专项资金仅占中央财政拨款的15.5%;省发展改革委等有关责任部门在压钢减煤、散煤治理、油品质控等方面监督检查流于形式;一些地方重发展、轻保护现象较为普遍,一些基层党委政府及有关部门环保懒政、惰政情况较为突出。

二是违法违规上马项目问题突出。岗南水库是石家庄市主要地表饮用水水源,但2012年以来,在其一级保护区内建成9套别墅,在其二级保护区内建成近8万平方米的培训及配套设施。2012年以来,石家庄市滹沱河地下饮用水水源保护区内陆续建成142套别墅及配套网球场、售楼部等。邯郸市武安新峰煤制天然气综合利用项目,已由省、市有关部门分别办理了相关手续,但该项目不符合国家产业政策要求。2012年12月,衡水深州市政府主要领导违规干涉项目审批,责成当地有关部门越级核准应由国家有关部门审批的年产22万吨乙二醇项目,目前该项目已基本建成。保定市西北郊热电厂项目和满城县纸制品加工区热电联产项目,在煤炭等量替

代方案中,存在锅炉重复替代、虚构锅炉替代等弄虚作假行为。唐山市在产能替代方案未落实的情况下,腾达科技、乾亿实业、镍金实业、鼎祥锰业等企业新上4个铁合金项目,违规新增铁合金产能50万吨。

三是部分重点工作推进不严不实。减煤压钢是落实“大气十条”的重要任务要求,经现场抽查,唐山市兴业工贸、鹏程实业,廊坊市新钢铁,邯郸市华瑞铸管等4家企业的3座高炉和10台转炉,或一直未建成形成能力,或早已淘汰,或仍在生产,但仍被列入近三年淘汰清单;河北钢铁集团唐钢分公司、邯郸新兴铸管公司、武安裕华钢铁公司等违规新建或续建钢铁产能,违反国务院《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》规定。河北省近年来核准的开滦协鑫热电、建投邢台热电等一批火电项目或已投产,或正在建设,将带来较大的新增煤炭消费量,但减煤方案未予考虑。

河北省散煤污染治理工作推进缓慢,2015年洁净型煤推广仅完成年度计划两成左右,全省散烧煤煤质达标情况不理想。全省应于2015年全面供应国四标准车用柴油,但当年实际调配低于国四标准的普通柴油336万吨,约占调配柴油销售总量的58%。地下水压采工作未达到预期效果,地热水利用后不予回灌而直接排放问题十分普遍。烧结机扩容认定审核把关不严,邢台市内丘顺达重工机械有限公司3台36平方米烧结机被认定为1台108平方米烧结机;邯郸紫山特钢建发公司1台72平方米烧结机未经改造即被认定为96平方米烧结机。

四是部分区域环境质量急剧恶化。部分河流水库水质恶化明显。滹沱河石家庄和衡水跨界枣营断面2015年化学需氧量、氨氮平均浓度分别比2013年上升63%和21%,水质恶化严重,群众意见较大。沧州市域范围内沧浪渠、石碑河、廖家洼河、岔河水质均为劣V类,4条河流2015年主要污染物浓度均值较2013年上升超过30%,部分河段恶臭问题突出。滏阳河邯郸市段上游

张庄桥断面水质为Ⅲ类,但由于城区截污不到位,相关治理工程不落实,造成下游刘二庄断面水质恶化为Ⅴ类。廊坊市凤河西支、龙河等河道多次出现污水下泄,引发下游群众集体上访。大黑汀水库网箱养鱼等污染问题突出,2015年主要污染物指标较2014年大幅上升,其中总磷浓度上升275%,2015年12月水库水质总体恶化为劣Ⅴ类,严重影响引滦入津水源保障。

矿山开采带来的扬尘污染及生态破坏严重,省政府要求2015年完成632座矿山环境治理,但实际仅有80余座完成治理并通过验收。河北省作为制革大省,涉鞣制工序企业环境问题较多,一些地区含铬污泥和含铬废料长期堆存,蠡县兴雅泰皮业、保定若斯特皮革、邢台南宫正浩皮革、辛集宏四海皮革等企业产生的危险废物没有有效收集处理,环境隐患突出。

督察进驻期间,群众还对散落在城乡结合部、县城周边以及广大乡镇的大量小企业“散小乱污”问题反映强烈。特别是石家庄藁城、晋州等地的化工、镀锌,保定易县、清苑等地的石材加工、有色冶炼,唐山遵化、玉田等地的玛钢、矿石采选,衡水安平、深州等地丝网、暖气片,廊坊三河、霸州等地的建材、金属制品,沧州河间、泊头等地保温材料、铸造等企业的污染问题,群众来电来信反映集中。

督察要求,河北省各级党委和政府要认真落实党中央、国务院有关要求,坚决贯彻落实习近平总书记对河北省的重要指示,牢固树立绿色发展理念,强化环境保护党政同责和一岗双责。根据“大气十条”任务要求,采取有效措施化解过剩产能,淘汰落后产能,切实改善大气环境质量;加快能源结构调整,不折不扣完成国家下达的煤炭削减任务;对于违法违规建设项目,要依法依规分类处理,该取缔的一律取缔到位;加大环境保护投入,切实强化散煤治理、油品质控、地下水压采、矿山环境治理、“土小”企业整治等工作;加大水环境治理力度,坚决遏制水质恶化问题。依法依规严肃责任追究,对于督察中发现的问题,要责成有关部门进一步深入调查,厘清责任,并按照有关规定严肃问责。

督察强调,河北省委、省政府应根据《环境保护督察方案(试行)》要求,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定,及时向社会公开。

督察组还对发现的问题线索进行了梳理,并将按有关规定,分别向中央有关部门和河北省委、省政府移交移送。

中央环境保护督察组督察有关问题线索

来源: 中国环境报

时间: 2016-05-06

1 邯郸市武安新峰煤制气项目违规审批

邯郸市武安新峰循环经济产业投资发展有限公司煤制天然气综合利用项目年产煤制天然气18亿立方米,副产甲醇90万吨,油品25.7万吨,年耗煤701.8万吨,年耗水量1314.4万立方米。该项目经省长办公会研究,已由河北省发

展改革委备案,邯郸市环保局批复该项目环评报告书。

国家自2006年以来多次制定政策规范煤化工产业发展,明确禁止建设年产20亿立方米及以下规模的煤制天然气项目;主要污染物排放总量超标地区暂停审批新增主要污染物的煤化工

项目；严禁挤占生活、生态和农业用水发展煤化工；要求各级发展改革部门不得下放审批权限，违规审批。环境保护部明确要求年产超过 20 亿立方米的煤制天然气项目由环境保护部审批，未下放省级及以下环保部门审批。

邯郸市武安新峰煤制气项目规模为年产 18 亿立方米，不符合国家产业政策要求。加之邯郸市空气质量状况长期位于全国最差十名之列，污染物排放总量远超环境容量，邯郸市也属于极度资源型缺水地区。

综合以上情况，该项目属于河北省发改部门违规备案，邯郸市环保部门违规审批建设项目环评。

2 深州化工 22 万吨乙二醇项目越权审批

阳煤集团深州化工有限公司 22 万吨乙二醇项目，位于衡水市深州市化工产业聚集区内，属煤炭加工转化项目，总投资约 30 亿元。按照国家有关产业政策，该项目应由国家发改委核准。

2012 年 12 月 18 日，时任深州市长孙云霞召开市长办公会，责成深州市发展改革局直接为该项目办理核准手续，责成市环保局直接为该项目办理环评审批手续，责成其他职能部门为该项目办理了相关手续。

由于深州市政府违规干涉项目审批，乱作为，严重损害了项目审批程序和严肃性，造成“两高一资”项目违规上马，将对当地生态环境造成严重影响。目前该项目已基本建成，现场督察时正在分段进行调试。

3 唐山市 4 个铁合金项目产能替代不实

唐山市曹妃甸区腾达科技有限公司年产 8 万吨镍铁合金项目和唐山镍金实业有限公司镍合金生产及深加工项目、古冶区唐山市鼎祥锰业有限公司年产 30 万吨锰系合金项目、乐亭县乾亿实业有限公司年产 4 万吨镍铁合金项目环评报告均于 2013 年 10 月以后通过河北省环境保护厅审批。

但督察发现，唐山镍金实业有限公司镍合金生产及深加工项目产能置换对象为汉沽钢铁



有限公司 1 座 350 立方米高炉（40 万吨炼铁产能）。曹妃甸区政府于 2016 年 1 月 18 日出具报告称，因唐山市将该高炉已列为全市压减产能序列，无法按原计划进行产能替代，目前正在落实产能替代指标。古冶区唐山市鼎祥锰业有限公司年产 30 万吨锰系合金项目产能置换对象为古冶区国连金属加工厂 1 座 300 立方米高炉（炼铁产能 34.2 万吨），该高炉未列入《河北省钢铁产业结构调整方案》基数，不能作为替代产能，唐山市发改委也认为该项目替代方案未完成，属于新增产能。古冶区政府虽提供两家企业产能置换协议，但经问询，企业有关负责人均说不清协议内容；30 万元交易费用竟为现金支付，且收据签名还有出入（古冶区国连金属加工厂总经理姓名为马俊有，但收据上签名却为马俊友）。乐亭县乾亿实业有限公司年产 4 万吨镍铁合金项目产能置换对象为唐山市恒安实业有限公司 2009 年拆除的 1 座 315 立方米高炉（35 万吨炼铁产能），但该高炉未列入《河北省钢铁产业结构调整方案》基数，且于 2009 年就已拆除，不能作为替代产能。唐山市发改委和乐亭县政府也承认该项目替代方案未完成，属新增产能。腾达科技有限公司年产 8 万吨镍铁合金项目未进行产能替代，且经与河北省环保厅、唐山市发改委、曹妃甸区政府等确认，该项目环评报告书中《关于唐山市曹妃甸区腾达科技有限公司镍铁合金生产及深加工项目产能置换的函》涉嫌伪造。

4 个铁合金项目未按要求完成产能替代，甚至在替代过程中弄虚作假，导致铁合金产能新增

50 万吨。违反了《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》。

4 保定市西北郊热电厂和满城县纸制品加工区热电联产项目煤炭“等量替代”方案弄虚作假

2014 年 11 月,河北省发改委对保定市西北郊热电厂项目煤炭消费等量替代方案出具审查意见,并于 2015 年 9 月对该项目进行核准批复。2015 年 9 月,河北省发改委对满城县纸制品加工区热电联产项目煤炭消费等量替代方案出具审查意见。2015 年 11 月 27 日,河北省发改委对该项目进行核准批复。

河北省发改委要求,保定市西北郊热电厂项目和满城县纸制品加工区热电联产项目煤炭消费等量替代方案分别淘汰 908 台锅炉和 121 台锅炉。但经核实,两个项目的煤炭消费等量替代方案存在锅炉重复替代、虚构锅炉替代、煤量替代不实的问题。一是满城县明月造纸厂等企业锅炉,在上述两个项目中重复出现;二是替代的锅炉中,均存在煤炭量不一致情况。如满城成功造纸厂 1 台 15 吨锅炉在两个项目中重复出现,在西北郊热电厂项目中替代煤量为 3515 吨,而在满城县纸制品加工区项目中替代煤量为 7800 吨,相差 4285 吨;三是发现满城县纸制品加工区项目煤炭等量替代方案中满城新宇纸业有限公司 1 台 4 吨锅炉、满城国利造纸厂 1 台 4 吨锅炉等实际并不存在。

5 石家庄热电三厂、新华热电南厂等“上大压小”替代机组未按期关停,超标排放污染物

石家庄热电三厂、新华热电南厂属于石家庄良村热电“上大压小”工程替代关停小机组,共有 11 台燃煤小锅炉,承担石家庄城区约 800 万平方米供热任务。根据《国家发展改革委关于河北石家庄良村热电“上大压小”工程核准的批复》要求,替代关停小机组需在项目建成后 3 个月内关停。石家庄良村热电项目于 2011 年建成投运,至今已有 5 年时间。在此期间,石家庄市委、市政府下发的多个文件中均对关停两厂做出明确

要求,但均未执行到位。此外,石家庄市政府还曾于 2013 年 6 月向环境保护部做出承诺,拟于 2014 年冬季供暖结束后关停两厂。

但是,由于石家庄市长期未能实现两厂供热替代,相应的供热替代方案也迟迟未能确定,导致上述要求、安排以及承诺均未落实。直到 2015 年 11 月,热电三厂才完成供热替代,热源由西岭供热公司 16 台燃气锅炉供应;二厂南厂区完成了部分供热替代,热源由北厂区废热供应。有关锅炉和机组拆除工作也直到 2015 年 11 月才正式启动,直至督察时仍未拆除到位。此外,在环境保护部和地方环保部门多次督查和检查中,发现上述两厂锅炉治污设施也不到位,主要污染物排放难以稳定达标,给当地大气环境质量带来不利影响。

6 平板玻璃产能化解工作不到位

2015 年邢台沙河市有平板玻璃企业 43 家、86 条生产线,产能 21273.2 万重量箱,占全省玻璃产能约 95%,占全国玻璃产能约 20%。平板玻璃行业炉窑排放污染物量大、污染严重,且沙河市仍存在部分平板玻璃生产企业超标排放。2015 年沙河市空气质量综合指数高居邢台市下辖 16 个县市之首,空气质量最差。

沙河市违规新增平板玻璃产能。督察发现,金茂压花玻璃有限公司、沙河市利达玻璃有限公司和沙河市鑫威玻璃有限公司未经审批、违法建设 3 条平板玻璃生产线,并于 2014 年~2015 年陆续投产,违规新增产能合计 255 万重量箱。2013 年,沙河市国土局和环保局对违法行为进行了处罚,但 2015 年 2 月,沙河市国土局为沙河市鑫威玻璃有限公司办理了土地使用证。新增产能和为有关企业办理土地使用手续的行为违反了《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》和《河北省关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》(冀政〔2014〕14 号)要求严禁建设平板玻璃行业新增产能项目以及各地各部门不得为平板玻璃行业新增产能项目办理土地(海

域)供应、能评、环评审批和新增授信支持等业务的规定。

沙河市平板玻璃落后产能淘汰不力,截至2015年底,沙河市仍有9家企业的13条格法玻璃生产线属于落后产能,共计890万重量箱,没有及时淘汰。违反了《国务院关于加强淘汰落后产能工作的通知》(国发〔2010〕7号)文件中要求2012年底前,淘汰平拉工艺平板玻璃生产线(含格法)等落后平板玻璃产能的规定。

邢台市2013年平板玻璃产能基数不实。2013年河北省人民政府办公厅下发《关于对水泥和平板玻璃行业基本情况摸底调查的通知》。邢台市工信部门上报的产能基数是:2013年平板玻璃行业有企业35家,82条生产线(其中浮法生产线47条,格法生产线33条,压延生产线两条),产能20729.2万重量箱。但督察发现,邢台市至少有15家企业、20条生产线、1721万重量箱玻璃产能不在工信部门2013年基数清单中。

邢台市平板玻璃行业产能化解工作不足,对当地大气质量带来不利影响,对河北省完成化解平板玻璃过剩产能工作也带来不利影响。

7 部分应淘汰烧结机被违规认定规避淘汰

根据《产业结构调整指导目录(2011年本)》相关要求,自2013年起90平方米以下钢铁行业烧结机应全部予以淘汰。为实施大气污染防治工作,河北省政府印发《河北省钢铁水泥电力玻璃行业大气污染防治攻坚行动方案》,要求河北省94台90平方米以下烧结机应拆除淘汰。

在该行动方案实施过程中,唐山、邯郸、邢台等地一批钢铁企业,对属于落后产能的烧结机自行扩容或自称扩容到90平方米以上,以此规避淘汰。一些地区和企业声称,有31台应拆除淘汰烧结机实施了扩容改造,烧结面积超过90平方米,不应再列入淘汰关停范围。2014年6月~7月,河北省工信厅会同河北省环保厅组织有关专家对31台烧结机扩容改造情况进行了检查。2015年3月,工信厅向河北省政府报告烧

结机核实情况,认定31台烧结机实际面积已达到90平方米以上,不在关停淘汰范围,建议予以保留,河北省政府对此表示同意。

但经调查,部分企业烧结机上报材料弄虚作假,工信厅会同环保厅认定过程中存在失职行为,主要问题有:一是认定审核把关不严。参与现场核查的专家承认,部分企业未提供烧结机相关资料,现场核查时间仓促,有些企业并未进行现场核查,对进行现场核查的,也没有进行细致核查,认定中未考虑企业扩容改造时间是否晚于国家要求淘汰时间节点;二是部分烧结机与认定情况不符。如邢台市内丘顺达重工机械有限公司3台36平方米烧结机并列布置,仅共用进料和出料皮带,台车、点火器、风机等系统依然能够独立运行,但被认定为1台108平方米烧结机;邯郸紫山特钢建发公司紫山特钢建发高强度标准件材料有限责任公司1台72平方米烧结机实际未按方案实施改造,现场实测烧结机烧结面积不超过80平方米,也通过了认定。

8 部分河流湖库水质恶化严重

河北省人均水资源量仅为全国平均值的1/7,属于严重缺水地区,经济社会发展主要依靠超采地下水,水资源极为紧缺。全省95%以上的地域处在全国污染最重的海河流域,目前地表水环境质量亦不容乐观,北三河、大清河、黑龙港运东、滦河及冀东沿海、永定河、漳卫南运河、子牙河等七大水系水质总体呈中度污染,近1/4水体为劣V类水质,大部分大型水库水源地处于富营养化状态。

督察发现,2015年河北省133个省(市)控河流可比监测断面中,半数以上断面水质较2013年呈恶化趋势,仅陡河、青龙河、北运河等部分河流水质总体改善明显。中央督察组对近3年河流水质恶化严重的地区检查发现:

一是滹沱河石家庄段水质恶化严重。河北省环保厅监测结果显示,滹沱河枣营断面(石家庄和衡水跨界断面)2015年化学需氧量平均浓度289mg/L,氨氮平均浓度51.2mg/L,分别比

2013 年上升 62.9%和 21%，远超河北省规定的化学需氧量 80mg/L 和氨氮 20mg/L 阶段性水质考核标准。省环保厅于 2015 年 5 月组织开展了滹沱河水污染防治专项督查，并向石家庄市政府和沿线各县（市、区）反馈了情况，要求制定方案，将有关污染问题彻底整治到位。但督察发现，无极县城市综合污水处理厂至今未完成达一级 A 标的改造任务，目前处理后排水化学需氧量浓度为 80mg/L~100mg/L、氨氮浓度为 20mg/L~30mg/L，仍然超标；深泽县未完成 2015 年度水质改善目标。

石家庄市对滹沱河环境治理决策部署不力，对治理措施落实监督检查和考核问责不到位，整治工作进展滞后，导致滹沱河石家庄段水质恶化严重。

二是沧州市域范围内沧浪渠、石碑河、廖家洼河、岔河等 4 条河流水质均为劣 V 类，2015 年化学需氧量、氨氮、总磷浓度均值分别高达 85mg/L、4.26mg/L、0.57mg/L，较 2013 年分别上升约 19%、37%和 34%。

三是近年来滏阳河邯郸市段上游张庄桥断面水质为Ⅲ类，但由于城区生活污水截流不到位，生活垃圾随意倾倒，相关治理工程推进不力，造成市区段下游刘二庄断面水质恶化为 V 类。

四是廊坊市风河西支、龙河等河道多次出现污水下泄，导致下游相关河道污染，引发群众多次集体上访。

五是大黑汀水库网箱养鱼等污染问题突出，2015 年化学需氧量、氨氮、总氮、总磷平均浓度与 2014 年相比分别上升 35%、15%、11%和 275%，水库整体水质由Ⅱ类降为Ⅳ类，尤其是 2015 年 12 月，水库水质总体恶化为劣 V 类，严重影响引滦入津水源保障。

总体看，河北省水资源短缺与水污染严重问题长期并存，已成为制约全省经济社会可持续发展的瓶颈。

9 皮革企业污染情况突出

河北省是我国皮革行业大省，皮革企业主要集中在辛集、无极、枣强、南宫、肃宁、蠡县等地，近年来全省皮革产业规模化和集约化程度逐渐增强，生产加工水平明显提高，污染治理稳步推进。但环境问题依然十分突出。

一是生产加工水平有待提高。长期以来，河北省对皮革产业缺乏统一规划布局，部分县、市皮革产业整合升级及园区化进展仍然滞后，产业链不完整，主要以半成品销售为主，产品附加值较低。“散小乱污”现状仍然多见。如无极县数百家皮革整饰企业多为作坊式生产，喷涂废气及废浆渣普遍未实现规范处置；枣强县大量皮毛加工作坊遍布在 100 多个行政村中，加工技术落后，污水难以收集处理。

二是危险废物处置不规范。据统计，全省皮革行业含铬污泥、含铬皮革碎料、含油污泥、废有机溶剂等危险废物年产生量 1000 多吨，涉及约 400 家产废企业。检查发现，多数企业危险废物处置不规范，环境污染隐患较大。如枣强县大营污水处理厂周边长期堆存的含铬污泥已超过两万吨，至今未进行有效处置；辛集市锚营垃圾暂存场违规堆存大量含铬皮革废料及废油渣等危险废物，土壤中六价铬监测浓度已高达 32.2mg/kg，超出标准约 5 倍；无极县开源皮革制品和河北赢丰再生资源均无危废处理许可证，却长期违法处置 200 多家企业提供的大量含铬皮革废料，生产时环境污染严重。

三是水污染治理还不到位。皮革废水成分复杂、有机物浓度和色度较高，且含有一定毒性。皮革行业新排放标准实施一年多来，制革废水超标排放现象仍很突出，2015 年 10 月，环境保护部华北环保督查中心对 14 家涉鞣制工序的皮革企业进行了现场抽查，发现 7 家制革企业废水间接排放浓度超标。其中，无极县福瑞得皮革出水化学需氧量和氨氮浓度分别高达 2440mg/L 和 394mg/L，已超出皮革园区污水处理厂接纳要求。抽查的 6 家接纳皮革废水的城镇污水处理厂中，辛集市污水处理中心和枣强县大营污水处理厂

出水化学需氧量和氨氮浓度长期严重超标;无极县长业水务出水化学需氧量浓度高达 127mg/L;蠡县留史镇污水处理厂也处于超标状态。此外,辛集市北达皮业、石家庄军城皮革、联盛污水处理厂出水氯离子浓度均超出新标准限值。

四是涉气污染尚未引起重视。河北省制革整饰加工企业主要集中在无极、辛集和蠡县,在产企业有 220 多家,年加工牛皮(羊皮)能力约 5000 万标张,每年用于喷涂工序的各种化学原料高达 5000 多吨,由于喷涂废气仅有简易的水浴除尘装置,对 VOCs 去除效果十分有限,且企业喷涂自动化程度总体不高,导致化料利用率低。部分化料随喷涂废气直排空中,逸散废气刺激性气味浓烈,VOCs 排放不容忽视。检查还发现,多数皮革企业喷涂废气排气筒高度普遍低于环评要求;部分企业水浴除尘装置不能正常运行。蠡县钰锦盛、兴雅泰、若斯特、田源托玛等皮革企业,喷涂箱操作口长期敞开,大量喷雾从上部直接排出;烘干工段也无集尘设施,废气直接排放,车间刺激性气味浓烈。此外,尚有 120 多家皮革企业在用燃煤小锅炉,这些锅炉普遍规模小,无环保设施或未采取除尘脱硫措施。

五是行业环境管理仍然粗放。辛集市制革工业区、无极县皮革园区、蠡县皮毛皮革产业聚集区等规划环评已执行 5 年以上,故城县、肃宁县、南宫市皮毛工业园区或聚集区执行时间也接近 5 年,但均未按要求开展环境影响跟踪评价;枣强县 47 家皮毛企业未完成环保“三同时”验收,其中 22 家未提供环评审批文件;无极县 130 余家制革及后期整饰企业也未完成环保“三同时”验收。检查还发现,多数皮革企业重生产、轻管理,清洁生产水平较低,厂区及车间跑冒滴漏严重,恶臭污染突出。转笼甩盐、铬液循环使用等清洁生产技术未得到全面推广,节水转鼓、减量喷涂等节能设备或技术也未得到广泛应用。

针对督查发现的问题,环境保护部于 2015 年 11 月要求,河北省政府应加快推进皮革产业向规模化、集约化和园区化方向发展,努力实现

污染统一收集、统一治理、统一监管。制订达标排放计划,明确整改要求时限,并抓好落实;同时摸清皮革行业污染底数,针对行业污染现状,制定综合整治方案,持续推进企业提标改造和达标排放,加强和规范危废处置,全面整治各类跑冒滴漏情况,加快燃煤小锅炉拆改,试点开展 VOCs 污染治理。督促相关企业加快整改落实,严肃查处环境违法违规行。但截至督察时,上述整改工作尚未开展。

10 散煤污染治理工作推进缓慢

据统计,河北省广大农村及城市尚未集中供热区域,每年散烧煤消费量高达约 3000 万吨,这些散烧煤一般硫分高、灰分大,无任何治理措施,又低空直接排放,对大气环境影响十分明显,是冬季大气污染的重要来源。对此,河北省虽做了一些工作,取得一定效果,但散煤污染治理工作总体推进仍比较缓慢。

根据河北省大气污染防治分工方案,省发展改革委、工商、质监等部门承担散煤煤质管控职责,但相关部门没有制订专项方案,没有开展针对性的监督检查工作;河北省明确,2015 年全省需推广使用洁净型煤 700 万吨,但实际仅完成计划任务的 20% 左右;散煤煤质达标情况不容乐观,2015 年 10 月有关部门抽样检测数据表明,在不考虑挥发分指标的情况下,唐山、保定、廊坊、沧州等地散煤煤质达标率仅为 60% 左右。

11 小企业群“散小乱污”现象突出

河北省各地市均有特色行业,如橡胶、造纸、皮革、轧钢、纺织、丝网、医药、暖气片、陶瓷、板材等等,由此衍生的小企业群众多,每个地市少则五六个,多则十余个。督察组进驻期间,群众还对散落在城乡接合部、县城周边以及广大乡镇的大量小企业“散小乱污”问题反映强烈。特别是石家庄藁城、晋州等地的化工、镀锌,保定易县、清苑等地的石材加工、有色冶炼,唐山遵化、玉田等地的玛钢、矿石采选,衡水安平、深州等地的丝网、暖气片,廊坊三河、霸州等地的建材、金属制品,沧州河间、泊头等地的保温

材料、铸造等企业,生产设备普遍简陋,或无环保设施,或环保设施简易。废水偷排偷放、固废危废处置不规范、小锅炉烟气直排、烟粉尘无组织排放等环境问题十分突出,群众来电来信反映集中。

12 地热水利用后未按要求回灌

《河北省地下水管理条例》规定:开采地热水和建设地下水源热泵系统的单位或者个人应当进行建设项目水资源论证,向县级以上人民政府水行政主管部门申请办理取水许可证。开采地热水的,还应当凭取水许可证向地质矿产行政主管部门办理采矿许可证。地下水源热泵系统的建设和管理应当符合国家相关技术规范,取水井

与回灌井应当布设在同一含水层位,保持合理的数量和间距,取水应当全部回灌到同一含水层,并不得对地下水造成污染。

但督察发现,河北省地热水开采和地下水源热泵系统建设使用中普遍未进行回灌,地热水循环使用后直接排入环境或市政管网的现象比较普遍,这一问题在地热资源相对丰富的衡水、邯郸、保定等市尤为突出。如,邯郸市提供的使用地下水源热泵系统的40多个生活小区,无一进行回灌,全部是利用热能后直接排放;2015~2016年采暖季,保定市雄县就有约33.5万吨未回灌地热水通过市政管道进入污水处理厂。

北京市政府常务会研究治气形势

今年将完成散煤、高排放车、城乡结合部治理“三大战役”

来源: 中国环境报

时间: 2016-05-02

北京市长王安顺近日主持召开市政府常务会议,分析第一季度空气质量形势并听取清洁空气行动计划进展情况汇报。

数据显示,今年1月~3月,北京市PM_{2.5}累计浓度为68.5微克/立方米,PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫和二氧化氮累计浓度同比分别下降26.1%、28.2%、35.7%和16.8%。具体来说,空气质量达标天数为61天,同比增加了21天;而空气重污染共计11天,同比减少了两天。

会议指出,今年的治理目标是PM_{2.5}浓度同比下降5%左右。要坚决完成散煤、高排放车、城乡结合部治理“三大战役”,确保治理目标任务按期完成。

据了解,今年北京市清洁空气行动计划的重中之重是治理散煤、高排放车和“小散乱污”

企业。其中,400个村的散煤治理正在组织开展踏勘选址和设备位置落实等准备工作;在高排放车治理方面,第一季度已淘汰更新8万余辆,并为重点行业新增的1000余辆重型柴油车全部“戴上口罩”;在“小散乱污”企业整治方面,整治方案已审议通过,两年将整治5000余家相关企业,今年南部4区就将整治2500家。

今年,北京市还将开展大气污染防治执法年行动,环保、城管等多部门联动,大力开展专项执法行动。

据统计,今年第一季度,全市执法部门对企业违法排污、施工扬尘等大气类环境违法问题严厉查处,处罚金额累计约1400万元。

天津开征挥发性有机物排污费

来源：中国环境报 时间：2016-05-06

为改善天津市环境空气质量，发挥经济手段在污染治理和结构调整中的促进作用，减少挥发性有机物排放，自5月1日起，天津市将对行政区域内的石油化工和包装印刷两个试点行业征收挥发性有机物排污费，征收标准为每公斤10元。

天津挥发性有机物排污收费试点行业范围		
试点行业	行业类别	说明
石油化工	原油加工及石油制品制造	指从天然原油、人造原油中提炼液态或气态燃料以及石油制品的生产活动
	有机化学原料制造	指以石油馏分、天然气等为原料，生产有机化学品的工业
	初级树脂塑料及合成树脂制造	包括通用塑料、工程塑料、功能高分子塑料的制造
	合成橡胶制造	指人造橡胶或合成橡胶高分子弹性体的生产活动
	合成纤维单(聚)体制造	指以石油、天然气、煤等为主要原料，用有机合成的方法制成合成纤维单体或聚合体的生产活动
	仓储业	指含汽油、柴油等挥发性液体化学品的储存活动
包装印刷	包装装潢印刷	指根据一定的商品属性、形态，采用一定的包装材料，经过对商品包装的造型结构艺术和图案文字的设计与安排来装饰美化商品的印刷

挥发性有机物是城市灰霾和光化学污染的重要来源，其在阳光照射下可与氮氧化物发生光化学反应，生成臭氧、二次气溶胶粒子，是近地面臭氧、二次细粒子生成的重要前体物。挥发性有机物治理对控制天津市臭氧、PM2.5 污染，改善大气环境质量具有迫切的现实意义。

为建立约束激励机制，鼓励深度治理，天津市挥发性有机物排污费征收将实行差别化收费政策。对排放浓度低于国家或地方规定的污染物排放限值 50%（含 50%）的，减半征收排污费；对排放浓度高于规定的排放限值，或者排放

量高于规定的排放总量指标的，加一倍征收排污费；对排放浓度高于规定的排放限值，且排放量高于规定的排放总量指标的，加两倍征收排污费；对属于淘汰类生产工艺装备或产品的，加一倍征收排污费。

收缴的排污费将纳入财政预算管理，作为环境保护专项资金，实行“收支两条线”管理，全部专项用于环境污染防治。

在征收挥发性有机物排污费的过程中，天津市各级财政、环保等部门要密切配合，认真做好宣传解释工作。环保部门要严格核定排污费，切实加大排污费征收力度，做到应收尽收。

排污者应当在规定期限内向所在地区县环保部门申报挥发性有机物排放量及相关资料，并保证报送材料的真实性、有效性和完整性。区县环保部门应对排污者申报材料的完整性进行审核。各单位和企业要建立主动治污减排的机制，加快产业结构、能源结构的调整及发展方式的转变，努力节能降耗、减少排放、治理污染、改善环境。

在启动挥发性有机物排污费征收、倒逼企业自觉治污的同时，今年，天津市还以重点化工石化企业和各类小工厂、小作坊、加油站等为重点，从 10 个方面开展挥发性有机物综合整治工作，不断提升挥发性有机物污染防控和环境治理水平。



重庆明确水污染防治路线图 将从工业污染防治等方面着力推进

来源：中国环境报

时间：2016-05-03

记者日前从重庆市政府办公厅获悉,《2016年水污染防治重点工作目标任务分解》已经市政府同意并正式印发。

按照市政府部署,重庆将从工业污染防治、经济结构转型升级、城市污染治理等8个方面着力,综合采取30项措施,保护好长江母亲河。

在工业污染防治方面,重庆今年将取缔合川区同德发焦炭有限公司等13家“十一小”企业,完成巴南区鱼洞组团等16个工业园区(组团)污水处理设施及在线监测设施建设,推进主城区19家污染企业搬迁。

在经济结构转型升级方面,经济和信息化部门将制定并实施淘汰落后和过剩产能年度方

案,实施产业禁投负面清单管理,严控新增产能;环保部门将制定造纸等重点行业清洁化改造方案,完成清洁化改造总任务的10%,并完成58家企业强制性清洁生产审核年度目标任务。

在城市污染治理方面,重庆今年将推进万州区沱口污水处理厂二期等11座城市污水处理厂扩建工程,完成环境敏感区内8座污水处理厂一级A标准提标改造,完成“十三五”污水管网建设专项规划编制及年度建设任务;办好乡镇污水处理设施全覆盖重点民生实事,开工建设35座乡镇污水处理厂,启动319座乡镇污水处理厂建设前期工作。

河南部署大气污染防治工作

来源：中国环境报

时间：2016-05-02

河南省政府近日组织召开大气污染防治联席会议,副省长张维宁主持会议,研究确定2016年大气污染防治工作要点。

张维宁指出,省委、省政府高度重视大气污染防治工作,做出了一系列安排部署,各级、各部门采取了一系列有效措施,取得了一定的成效。但是,全省环境空气质量恶化的趋势还没有得到有效控制,一些地方空气质量恶化的幅度还比较大,形势严峻。各级各部门务必认识到自己担负的责任和义务,扎实履职,把尽快扭转空气质量恶化趋势作为当前的重中之重,抓住扬尘污染防治、燃煤锅炉拆改、工业污染减排、机动车污染防治、重点时段应急防控等重点工作,坚决

打好环境空气质量保卫战、攻坚战,促使全省大气环境质量明显改善。

张维宁要求,各级各部门要牢固树立“一盘棋”的思想,根据各自责任目标,抓紧部署,把工作目标任务具体化。要紧紧抓住突出问题,全面分析原因,查找薄弱环节,强力攻坚克难,坚决打赢大气污染防治攻坚战。

会议增补了省科技厅、省国土厅、省林业厅、省工商局、省质监局、省畜牧局、省政府督查室等7个部门为联席会议成员,审议通过了联席会议办公室工作制度、联席会议成员单位责任清单、联席会议成员单位蓝天工程行动计划考核办法和河南省2016年大气污染防治工作要点。

联席会议各成员单位向省政府递交了蓝天工程

实施方案目标责任书。

湖北列出大气治理任务清单 针对重要行业、重要领域明确污染防治具体指标

来源：中国环境报

时间：2016-05-03

湖北省环境保护委员会近日召开2016年全会，向社会公布了《2016年湖北省大气污染防治工作要点》（以下简称《工作要点》），明确了2016年度大气污染防治的刚性指标。并将2016年大气污染防治工作分解为53项大气治理任务清单，明确了各地市级政府及22个相关省直部门和单位的任务。

更高的刚性目标 更细的清单管理

《工作要点》明确要求，2016年，全省纳入国家考核的12个地级及以上城市可吸入颗粒物（PM10）年均浓度比2013年下降7.9%；仙桃市、天门市较2013年分别下降5.9%、1.0%，恩施州、潜江市、神农架林区可吸入颗粒物（PM10）年均浓度不高于2013年水平。

同时，湖北省将2016年大气污染防治工作分解为53项大气治理任务清单，确定了各级政府以及省环保厅、省发改委、省经信委等22个省直部门和单位的任务，并明确牵头单位、负责部门，实行清单管理，完成一件，销号一件。

作为大气污染防治联席会议牵头单位的湖北省环保厅，将牵头负责53项大气治理任务清单中的24项任务。各级政府将负责组织领导、落实目标任务这两项职责，包括建立完善的大气污染防治工作机制，将其作为年度重点工作之一，制定本地区大气污染防治年度实施方案，明确各级政府、部门、企业责任，落实年度计划确定的各项任务等。

据介绍，53项任务不仅涵盖了组织领导、加强监管、考核问责，而且针对重要行业、重要

领域明确了污染防治具体指标，突出“三重四严”的治理重点。

“三重”即突出抓好重点城市污染防治、重点领域污染治理、重污染天气应对。重点城市污染防治即针对PM10浓度高、增幅快的重点城市采取依法落实企业停产限产、工地停工、机动车限行等超常规措施加强污染防治。重点领域污染治理即针对钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等产能过剩行业加强项目管理和清理，抓好城乡接合部、城中村、农村地区的散煤替代和清洁化利用工作；重污染天气应对即针对重污染天气制定和完善应急预案，提前预警并及时采取响应措施，实现削峰降霾。

“四严”即严格控制工业企业污染排放、严格控制机动车尾气污染、严格控制秸秆露天焚烧、严格控制工地扬尘污染。



湖北省要求,2016年水泥企业综合脱硝效率不低于60%,玻璃企业综合脱硝效率不低于70%。全年累计淘汰全省70%的黄标车。2016年年底,县级以上城市步行道和自行车道配置率达90%,且完好率达80%以上,公交客运、出租客运等公共服务领域新增或更新的机动车中新能源汽车比例达到20%。全省秸秆综合利用率达到83%以上。全省各市(州)道路机械化清扫(冲洗)率达到80%以上。

明确时间表路线图 继续强化督查问责

湖北省委、省政府与各相关部门多措并举,严阵以待。

目前,湖北省各级党委政府按照“党政同责、一岗双责”严格落实大气污染防治目标责任制,组织编制实施空气质量达标规划,细化空气质量改善工作方案,明确时间表和路线图,形成政府主导、部门联动、齐抓共管的工作局面;省大气污染防治联席会议成员单位加强对全省大气污染防治工作情况的联合督查,积极推进部门联合执法;将大气污染防治工作开展情况列入省政府督查室政务督查重点。

据了解,湖北省委、省政府与各市州政府签订了《大气污染防治目标责任书》,严格考核

问责。未通过年度考核和环境空气质量持续恶化的地方,地方政府需向湖北省政府做出书面报告,湖北省将约谈地方政府及其相关部门的有关负责人,并对涉及建设项目实施环评区域限批,暂停安排环境保护有关资金的支持,取消环保领域创先争优资格。

下一步,湖北省委、省政府将继续强化督查问责、信息公开,并进一步强化“以疏为主,疏堵结合”的秸秆禁烧与综合利用工作机制。在推进实施环境空气质量生态补偿的同时,对大气污染防治工作不力的地区和部门,坚决落实预警、通报、约谈、限批、取消相关荣誉称号等措施。每月在省内主要媒体通报全省各地环境空气质量排名,对大气污染防治领域工作不力的地区和部门以及典型违法案例进行公开曝光,接受社会监督。

同时,尽快推动出台秸秆综合利用配套扶持政策,引导社会资本参与秸秆综合利用工作,从源头上落实防控措施,建立以市场为导向、企业为主体、农民积极参与的长效机制,加强对秸秆综合利用的补贴。

黑龙江发布水污染防治工作方案

来源: 中国环境报

时间: 2016-05-03

黑龙江省政府近日发布《黑龙江省水污染防治工作方案》(以下简称《方案》),提出到2020年,全省水环境质量得到阶段性改善,污染严重水体基本消除,饮用水安全有效保障,地下水质量保持稳定,水生态环境状况稳中趋好,主要河湖生态水量得到基本保证;到2030年,全省水环境质量总体改善,水生态系统得到全面

保护;到本世纪中叶,生态环境质量全面改善,生态系统实现良性循环。

《方案》确定主要指标按年度分为:到2017年,列入国家水污染防治目标责任书中的62个断面,水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例达到53.2%以上;到2020年,水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例达到59.7%以上。按流域分为:到2020年,列入国家水污染防治目标责任书中的

62 个断面，松花江流域Ⅰ类～Ⅲ类断面比例达到 62.5%，黑龙江流域Ⅰ类～Ⅲ类断面比例达到 60%，乌苏里江流域Ⅰ类～Ⅲ类断面比例达到 45%，绥芬河流域Ⅰ类～Ⅲ类断面比例达到 100%。

根据《方案》，此次防治工作将实施最严格水资源管理。控制用水总量，强化用水监督管理，到 2020 年，全省用水总量控制在 353.34 亿立方米以内。提高用水效率，到 2020 年，全省万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2015 年分别降低 17%和 23%以上。

吉林出台生态文明建设实施方案

来源：中国环境报

时间：2016-05-02

吉林省委、省政府近日制定印发了《关于加快推进生态文明建设的实施方案》（以下简称《方案》），加快推进全省生态文明建设，创建美丽吉林。

《方案》通过五大专题近 30 个方面，细化了全省加快推进生态文明建设的具体实施机制、格局手段、载体目标等。《方案》提出，争取到 2020 年，全省资源节约型和环境友好型社会建设取得积极进展，主体功能区布局基本形成，经济发展质量和效益显著提升，生态文明主流价值观在全社会得到推行，生态文明建设水平显著提高。

《方案》特别针对生态环境质量显著提升提出了具体目标，即主要污染物排放总量持续减少，环境空气质量基本达标，基本消除重污染天气，重点流域水环境质量持续改善，松花江、辽河流域水质优良比例分别达到 74.29%、53.85%，全省地级及以上城市建成区基本消除黑臭水体，

地级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例高于 94.1%，地下水质量考核点位水质级别保持稳定，土壤环境恶化趋势得到遏制，生态系统稳定性逐步增强，环境风险得到有效控制。全省森林覆盖率达到 45%以上，草原综合植被覆盖度达到 60%，自然湿地保有量达到 120 万公顷，50%以上可治理沙化土地得到治理，生物多样性丧失速度得到基本控制，全省生态系统稳定性明显增强。



辽宁启动水污染防治方案

来源：中国环境报

时间：2016-05-02

记者从日前召开的辽宁省水污染防治工作方案实施启动电视电话会议上了解到,今年辽宁水污染防治要开展10项重点工作,全力确保全省水环境质量再上新台阶。

会议明确了今年全省水污染防治的10项重点工作,包括完成印染、电镀等“十小”企业的排查、取缔,制定造纸、焦化等“十大”行业治理方案,推进清洁化改造。全面加强配套管网建设,启动62座城镇污水处理厂提标改造工程。完成全省畜禽养殖禁养区划定。新建、改建、扩建规模化养殖场(小区)要实施雨污分流、粪便污水资源化利用。制定实施种植业面源污染综合防治方案。各市要有序推动污染较重企业搬迁改造或依法关闭。各市自今年起每季度向社会公开饮用水水源、供水厂出水 and 用户水龙头水质等饮水安全状况信息。年底前完成黄海生态红线划定。年

底前各县(市)及有条件的重点建制镇要实行居民用水阶梯价格制度。年底前,各市、县(市、区)完成重点化工企业、重点排污企业以及各类污水处理厂的环境风险排查。自今年起,各地区要定期公布辖区内环保黄、红牌企业名单,实行动态管理等。

据了解,辽宁成立了由省长任组长,分管副省长任副组长,环保、发展改革、经济和信息化、水利、国土资源、住房城乡建设、农业、海洋渔业等部门和各市政府主要负责人为成员的省水污染防治工作领导小组,统一部署落实工作及考核评估。

辽宁省政协副主席薛恒在会上强调,各地区、各部门要以水污染防治工作方案启动实施为契机,严格落实责任、加大资金投入、加强督查问责,全力确保全省水环境质量再上新台阶。

海南完善生态环保责任体系

来源：中国环境报

时间：2016-05-02

记者日前从海南省生态环境保护厅获悉,海南将通过强化环境保护属地管理责任、加大环

境监管与执法力度等方式,完善生态环境保护责任体系。

为推进落实地方党委政府环境保护“党政同责”“一岗双责”,海南将出台《海南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》《海南省环境保护督察巡视方案(试行)》等系列办法,并计划在今年内选择1个~2个市县开展督察巡视试点工作。

据悉,海南将强化环境保护属地管理责任,完成三亚市、东方市、澄迈县、昌江县、洋浦经济开发区5个市县区环境保护综合督查,解决重点区域突出环境问题。全面完成未划分环境监管



网格市县的环境监管网格化划分方案,建立全省网格化环境监管体系。

在监管与执法力度方面,海南将坚决遏制未批先建、不落实“三同时”制度、超标排污、破坏生态等违法行为。全面落实随机抽查和抽查督

查制度,实现对国家和省级重点监控企业的现场抽查督查全覆盖,并加强环保行政执法与司法联动,完善案件移送、联合调查、信息共享和奖惩等机制。

新疆推进能源领域改革 编制完成“十三五”能源发展规划

来源: 中国环境报

时间: 2016-05-04

记者近日从新疆维吾尔自治区发展改革委了解到,今年新疆将继续推进能源领域创新改革,推进非常规油气资源勘探开发。

目前,《新疆“十三五”能源发展规划》已经编制完成。新疆还编制了《丝绸之路经济带能源发展规划》《电化新疆工作方案》,以及新疆“十三五”煤炭、电力、可再生能源、石油天然气、石化、煤化工、电网、农村电网、配电网、风电、水电、太阳能发电、地热等专项规划。

新疆还编制了自治区“十三五”配电网升级改造、电动汽车充电设施、燃煤火电超低排放和节能改造实施方案等3个专项实施方案。

2016年,新疆将进一步加快推进阜康、拜城等地煤层气示范工程建设,引导煤层气勘探开发规模化、产业集群化发展。预计2016年,煤制天然气将达11亿立方米。同时,将争取中央预算内资金支持,以阜康、拜城等矿区为重点,加快实施煤矿瓦斯抽采利用规模化矿区和瓦斯治理示范矿井建设,提高煤矿瓦斯抽采利用水平。积极研究推进页岩气、油页岩等非常规油气资源勘探开发利用。

今年,新疆安排的440项重点项目中,以能源、交通、水利项目为主。为推进能源项目早日开工建设,自治区发展改革委已将110千伏及以下输变电项目核准权限下放地(州、市)。



Part 6 文章品读

建设生态环境大数据，企业能干啥？

来源：中国环境报

时间：2016-05-02

伴随着互联网技术迅猛发展，环境信息化企业近年来也进入了高速发展期。而大数据时代的到来，更让环境信息化企业成为创新环境管理一支不可或缺的力量。

在生态环境大数据建设的当下，环境信息化企业能贡献哪些力量？

为此，本报专访了业内专家——中科宇图资源环境科学研究院院长刘锐。

❖ 环境信息化企业面临哪些利好？

环境信息化企业可以参与到数据标准制定、数据采集、数据整合、数据挖掘各环节

中国环境报：3月初，环境保护部印发《生态环境大数据建设总体方案》（下文简称《方案》），《方案》为环境信息化企业创造了哪些条件？

刘锐：按照陈吉宁部长的要求与部署，大数据、“互联网”等信息技术已成为推进环境治理体系和治理能力现代化的重要手段，要加强生态环境大数据综合应用和集成分析，为生态环境保护科学决策提供有力支撑。《方案》的出台及时系统地介绍了生态环境大数据应用的整体方向和发展建议，为环境信息化企业创造了良好的发展条件和契机。

首先，从理念来说，《方案》要求实现生态环境数据互连互通和开放共享，鼓励业务创新、管理创新和模式创新，这就为第三方企业创新提供了理论和支撑依据。企业可以充分利用自身的业务优势和市场优势，运用大数据进行创新，并提供第三方服务。比如支撑生态环境信息公开、

网上一体化办公和综合信息服务，建立公平普惠、便捷高效的生态环境公共服务体系，提高公共服务共建能力和共享水平，发挥生态环境数据资源对人民群众生产、生活和经济社会活动的服务作用。



其次，从参与度来说，《方案》提出建立生态环境大数据管理工作机制，要求健全大数据标准规范体系，保障数据准确性、一致性和真实性，这为环境信息化企业在数据标准化服务、模型建立、数据挖掘等方面，创造了机遇。环境信息化企业可以参与到数据标准制定、数据采集、数据整合、数据挖掘整个环节中。

再次，从技术角度而言，《方案》强调卫星遥感、无人机、物联网和调查统计等技术的综合应用，提升生态天地一体化监测能力。环境信息化企业在新技术的研究和应用上已经有多年的积累和发展，可以积极参与生态数据的集成分析，推动加强对重点生态功能区、生态保护红线、生物多样性保护优先区、自然保护区的监测评估、

预测预警、监察执法,支撑生态保护区联防联控。

中国环境报:结合环境信息化产业的实践,您认为《方案》中哪方面还需要加强?

刘锐:从事环境信息化建设多年的经验来看,空间信息和卫星遥感在环境管理和环境服务领域起到关键的作用,因为环保系统每一个部门的工作都会涉及到空间信息,比如环境监测、环境监察、环境服务、环境应急等,若没有空间信息,就不能成为一个完整的大数据。如果将地图大数据和环境大数据相结合,就形成了一个完整的环境大数据管理平台。

我们希望通过建设基于地图大数据的环境大数据平台,来推动环境保护管理能力的建设。当然,我们也会继续积极推动空间地理信息和卫星遥感融入生态环境大数据。

❖ 生态环境大数据建设该怎么走?

大数据建设可以分为三步,一是建设时空大数据平台,二是建设环境大数据中心,三是应用分析数据

中国环境报:根据《方案》,基于企业实践,您认为生态环境大数据建设应分为几步走?

刘锐:我认为生态环境大数据建设应分3个步骤:

一是建设天地空一体化的数据获取系统,建立时空大数据的平台。以大气为例,在城市设点建立大气相关的传感系统。

目前,北京有36个空气质量监测站,天津有20多个监测站,但这远远不能满足大数据分析的需要。建立天地空一体化监测系统非常有必要,包括利用卫星遥感、智能传感系统,无人机搭载传感系统对区域的监测。除了国家设定的监测点以外,还可以有廉价、普通的手机式传感系统,对重点区域、交通枢纽进行重点监测,获得大量航空、地面、空间的数据,这3部分数据融合就形成一个三维立体的监测系统,数据的处理也比单一的地面监测更加科学化。天地空一体化

的大数据环境监测体系是生态环境大数据建设开展的前提。

二是建立基于时空大数据的环境数据中心,也就是把时空大数据和环境大数据结合起来,在监测、监察、应急、生态保护等各方面都要与时空大数据相结合,形成完整的生态环境大数据。

三是经过融合整理,与环保系统各部门业务相结合和共享,对数据进行分析,为环境管理提供决策依据。比如建立环境预测预报模型、环境与健康评估模型、城市生态系统安全模型等,这些都将在大数据的基础上为环境管理提供依据。

目前,环境保护部相关部门已经开始探索环境大数据的应用,先后与IBM、微软进行合作,开发了城市局地大气主要污染物时空分布的大数据模型,这些都是非常好的尝试。中科宇图目前也为多个地市提供了空气质量预测预报72小时的可视化决策模型。

❖ 企业如何发挥自身优势?

环境信息化企业需要从软硬两方面入手,提供平台、技术和科研成果

中国环境报:根据大数据发展的三步走战略,环境信息化企业应该从哪些方面支撑生态环境大数据建设?

刘锐:结合生态大数据发展的三步走战略,环境信息化企业要从软硬两方面着手建设。

从硬件建设上来讲,我认为环境信息化企业需要从以下四方面着手。

第一,环境信息化企业可以提供行业地图大数据服务。由于环保行业涉及的领域和范围越来越广,所以生态环境大数据建设不仅需要提供环保部门的大地图,还要打通电力、通讯、公安等行业的地图,这就需要综合实力比较强的环境信息化服务商。

第二,我国自主研发的卫星目前有20多颗,环境信息化企业可以充分发挥自身在国内外的业务优势,提供卫星遥感动态数据等免费的国外数据资源。中科宇图目前就可以提供国外免费下

载的卫星数据,并且已经建立了大气的反演系统,根据卫星提供的数据可以提供实时的大数据服务。

第三,在时空大数据平台建设的基础上,与环保部门建设数据中心类似,环境信息化企业也要建立基础的大数据服务中心,进行数据积累,这是提供业务化应用和服务的基础。例如,虽然环境监察是实地考察大气、水等方面的污染状况,但更重要的是要有一个强大的数据系统作支持,通过大数据分析历史、剖析现状、预测未来,为未来的环境管理提供决策分析和依据。环境信息化企业可以在卫星遥感、无人机、物联网和调查统计等综合集成技术和应用方面,提供第三方优质服务,提升生态环境天地一体化监测能力。

这方面,中科宇图结合自身在地理信息方面的优势,联合相关科研单位,建立了基于空间信息的环境大数据中心,共同研究多种数据融合的物理模型、学习模型、专家模型。

第四,《方案》提出率先在执法领域取得突破,环境信息化企业可以发挥自身的技术优势,在环境监察移动执法上大有可为。可以开发移动执法终端,打通数据中心,随时调取关于企业的排放、监测、监察甚至违法行为等方面的信息,实现随时随地执法。

从软件层面上来讲,需要注意以下两点。

第一,要加强自身的科研能力,做好生态环境大数据基础理论和研究工作。中科宇图即将出版的《互联网时代的环境大数据》一书可能是全国第一本系统地描述环境大数据的图书,系统地阐述了环境大数据概念、建设方法、案例等,可以对环保行业发挥一定的指导作用,也为高校和大专院校提供环境大数据应用与服务的参考和借鉴。

第二,要加强与国内外高校、研究所、企业等的合作,吸引国内外更多的科学家参与环境大数据建设。

供给侧管控化解水泥过剩产能

来源: 中国环境报 时间: 2016-04-28 作者: 南方水泥总裁肖家祥

未来几年,水泥行业需求将进一步下滑,产能过剩矛盾会进一步加剧,行业将面临前所未有的挑战,但中央提出的供给侧改革给行业带来

了新希望。水泥行业的根本出路就在于“加强供给侧管控,真正有效化解产能过剩”。

➤ 水泥行业产能过剩反而“大干快上”

作为基础原材料工业,水泥工业在我国经济发展中发挥了巨大作用,特别是改革开放以来得到了前所未有的发展,集中体现在行业规模最大,占据世界 2/3 的规模,技术、装备显著进步并已占领国际市场,企业管理模式由粗放正在步入集约、高效。

但是,在高速发展的同时,水泥行业面临的矛盾和问题更加显著地摆在了所有从业者面前,需求下滑,产能全面严重过剩,旺季不旺,价格恶性竞争,效益严重下滑。



2009年9月以来,国发〔2009〕38号《关于抑制部分行业产能过剩和重复建设 引导产业健康发展若干意见的通知》、国发〔2013〕41号《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》等文件陆续下发,明确提出严格控制水泥新增产能,化解水泥产能严重过剩矛盾。

但水泥行业新增产能并未得到有效控制,反而“大干快上”。2009年9月30日~2015年上半年全国新增新型干法水泥熟料产能约8.9亿吨,增幅100%。水泥产能过剩仍在加剧、价格恶性竞争还在发生着,并有愈演愈烈之势。

之所以出现如此局面,主要原因在于国家政策执行不力,产能不断新增;需求下滑,区域限产和自律不力,价格严重超跌。

➤ 行业发展需加快淘汰落后产能,提高集中度

未来几年,希望水泥业借助供给侧改革的机遇,做好以下几方面:

首先,坚决遏止新增产能。比如,对产能进行分类梳理,不合规的无条件停止建设,合规的必须有减量置换指标,减量比例不低于25%,且要符合行业准入条件及地区环境与能耗指标要求。

同时,明确从现在起,5年内各地不得以任何名义审批、备案新建熟料生产线。熟料线技改项目一律按现在在产产能(2015年运转率不低于50%)减量25%以上的原则,经公示和省级行业协会认定后,由省级主管部门按有关要求从严核准。

第二,加快淘汰落后产能。淘汰2000吨/天及以下生产线,同时淘汰无石灰石矿山资源或资源配套不全的2500吨/天及以下生产线;淘汰直径3米及以下和水泥粉磨能耗不符合能源消耗指标的水泥磨机;尽快淘汰全部32.5级水泥。

同时,严格执行污染物环境排放标准,加快推进碳排放权交易。

第三,落实北方地区错峰生产,开展南方地区减排限产,推行双控、双降,全面落实节能减排。

在北方地区,政府主导坚定不移地推进落实错峰生产。在南方地区,由环境保护部和工信部牵头,开展以减少碳排放和节能为主要方式的常态化限产,并在春节、夏季高温等用能高峰季节开展错峰生产。

此外,通过碳排放和能耗总量及单耗双控双降等强制性措施,促进日常节能减排。

水泥生产线排放不得超过初始确定的排放总量和强度标准,也不得超过上一年度实际排放总量,并逐步加大减排力度。同时实行污染物排放强度实时监控,通过碳排放、能耗总量及强度双控双降等强制性措施,实现节能减排。建议由省级主管部门统一确定并公布各水泥生产线下一年度的排放和用能指标,并报工信部、环境保护部批准后实施。同时完善管控手段,杜绝漏洞,坚决执行差别电价等相关政策。

第四,加快联合重组,提高行业集中度。比如,大企业加快联合重组,进行区域产能置换、股权合作等深层次合作。为提高区域集中度,减少大企业间的制衡,大企业间应进行产能置换,实现行业资源的优化整合,增加各区域龙头企业话语权。近几年跨企业股权合作已在水泥行业展开,但力度较弱,需要继续加深、加强。

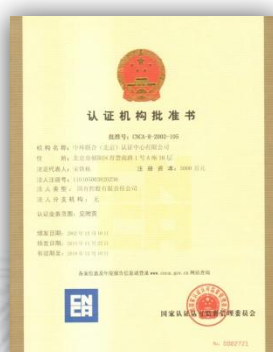
第五,建立有效工作机制,形成全行业合力。建议由政府主导,各级协会牵头组织并督办,各区域大企业积极引领,共同推动国家政策落地。并形成协调机制,研讨解决行业内尚存的一些冲突与矛盾。

做好供给侧改革的文章,水泥行业将有效化解产能过剩,走出困境,实现绿色、健康发展。

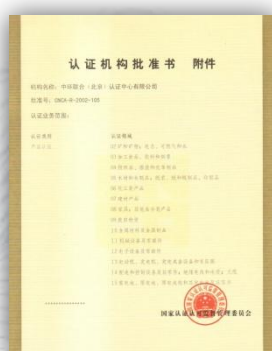


Qualification Certificates

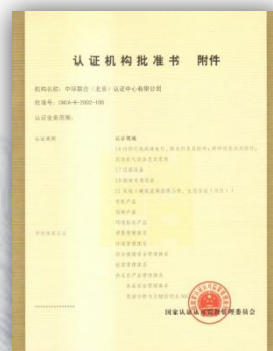
中国环境标志产品、低碳产品、能源管理体系、环境管理体系、质量管理体系、职业健康安全管理体系、有机产品、一般工业产品、食品安全管理体系、危害分析与关键控制点、DOE、VCS、GS、国家温室气体自愿减排审定与核证机构、国家节能量审核机构、工业企业电力需求侧领域、北京市碳排放权交易核查机构、上海市碳排放权交易核查机构、广东省碳排放核查交易机构、天津市碳排放核查机构、北京市电力需求侧第三方审核机构、上海市合同能源管理项目审核机构、北京市节能减排和应对气候变化领域业务支撑单位、武汉市应对气候变化领域业务支撑单位、北京市重点用能单位能源管理体系和碳排放管理体系建设效果评价机构、河北省碳排放核查第三方机构、河南省碳排放核查第三方机构、山东省碳排放核查第三方机构、山西省碳排放核查第三方机构、内蒙第三方核查机构、四川省第三方核查机构、安徽省第三方核查机构、福建省第三方核查机构、湖北省碳排放核查机构、高新技术企业



认证机构批准书



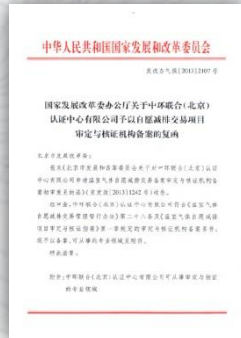
认证机构批准书附件 1



认证机构批准书附件 2



清洁发展机制
15 个业务领域认可资质



中国温室气体自愿减排交易
项目审定与核证机构



第三方节能量审核机构



第一批工业领域电力需求侧
管理评价机构



《认证认可新闻周刊》

2016 年 5 月号

总第 55 期

编制：中环联合认证中心技术部

中环联合认证中心

地址：北京市朝阳区育慧南路 1 号 A 座十层

邮编：100029

网址：<http://www.mepcec.com>